

移民社区公民法律意识淡薄的原因与对策研究

梁旭红 王园园

(北方民族大学法学院,宁夏 银川 750021 西北政法大学 陕西 西安 710063)

[摘要]本文是在调查走访宁夏银川市西夏区镇北堡镇、兴泾镇及永宁县闽宁镇三个移民社区的基础上形成的,我们运用理论联系实际的方法,对移民社区民众法律意识的现状、移民社区民众法律意识淡薄的原因及加强移民社区公民法律意识的对策等问题进行分析阐述,旨在提高移民社区公民法律意识。

[关键词]移民社区 法律意识 原因 对策

一、移民社区公民法律意识现状

法律意识作为文化素质的重要组成部分,在法治社会,民众法律意识的强弱,是衡量文化素质高低的关键性因素,也是促进和制约经济发展的重要原因之一。宁夏移民社区是自治区党委、政府为引导宁夏南部山区的人民尽快脱贫致富,加大川区 and 引黄灌溉区的土地资源利用率,而采取移民吊庄工程形成的特殊区域。该地区移民多来自宁夏南部自然条件恶劣的干旱山区,长期以来,受经济、民族习惯、文化等因素的影响,该地区民众普遍存在一种狭隘的法律观念,广大移民在对待法律的问题上态度也较为冷漠,主要表现为法律意识淡薄、缺乏应有的权利意识和民主观念。如剥夺适龄儿童受教育权、侵犯妇女婚姻自由权等违法行为时有发生,盗窃、抢劫等犯罪现象也比较严重。为了更准确地了解移民社区公民法律意识的现状,掌握第一手资料,我们先后对银川市西夏区镇北堡镇、兴泾镇及永宁县闽宁镇移民社区的移民进行抽样调查。这三个移民区在整个宁夏移民吊庄工程中是较为典型的,自 20 世纪 80 年代移民工程实施以来,这些地区在改善移民的生产生活条件、恢复生态环境、拓宽致富渠道、减轻人口压力、促进民族团结、有效利用土地资源等方面取得了明显的成效。但移民群众法律意识的现状与这些地区所取得的社会经济效益不相协调,严重影响了全区的法制化进程和社会主义新农村建设的速度。实施移民吊庄的最终目标是帮助宁夏南部山区的农民脱贫致富,并最终在民族自治地方建成符合中央要求的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村。为了从根本上掌握这些地区居民的法律意识状况,我们采用问卷调查、个别交谈、走访、普法宣传等方式,共完成问卷 400 余份。在掌握第一手资料的基础上,通过比较分析我们发现,以上三个移民社区公民的法律意识比较薄弱,这一现状严重影响了三地区经济发展和社会稳定。

二、移民社区公民法律意识淡薄的原因

(一)大多数人不了解基本的法律常识

通过调查我们发现,在移民社区了解法律常识的移民占总人数的 51.25%,了解且能够说出其一些内容的人只占 32.5%,对法律知识了解情况,可以在一定程度上反映移民的法律认知水平。有相当一部分移民认为他们只要种好地、打好工,安安静静地生活就行,不需要什么法律,自己也不会和别人发生纠纷,在他们的思想中,法律遥不可及。也有一些移民希望了解与自身关系密切的劳动、土地、婚姻、继承等方面的法律,但了解法律的途径有限,一般通过以下途径了解:

看电视	听收音机或广播	读报纸	义务普法教育	自主学习	所在乡村组织学习	其他
41.33%	8.00%	13.33%	14.7%	7.3%	7.1%	8.7%

表 1

通过上表反映的数据来看,有 41.33%的被调查者通过看电视来了解法律。其次是义务普法教育,但义务普法教育存在形式单一、内容单调的缺陷。读报也是移民区民众获得法律知识的重要途径,但由于受文化水平和经济条件的限制,这并不是移民获取法律的首选。村委会作为基层的群众自治组织,在提高村民法律水平方面应发挥不可替代的作用。而事实上仅有 7.1%的人是通过所在乡村组织学习获得法律知识的。

(二)移民对违法与犯罪的认识模糊

犯罪率的高低不仅能够反映一个地区的法治工作的建设情况,而且从侧面上显示该地区人们对法律的信仰度。调查中发现有 46.25%的被调查者将伤害、盗窃等犯罪行为看成是一般违法,他们认为在当地不存在犯罪现象,而仅仅是民事方面的纠纷。据我们了解在移民社区刑事犯罪中盗窃罪占 61.67%,交通肇事罪 16.67%、伤害罪占 10.00%、杀人罪占 5.00%。通过实地调查,我们不难得出这样的结论,移民社区民众对法律的认知还停留在较低的层面和水平上,整体法律意识淡薄。

(三)移民社区经济条件较差

“物质决定意识”这一哲学原理告诉我们,要增强社区民众法律意识,首先要发展地区经济。我们在调查过程中发现,当问及被调查者“最需要保护的权益”时,很少有人能回答出来,有的根本不知道“权益”为何物,更多人向我们反映他们最大的困难是无经济收入,有的甚至挣扎在温饱的边缘,有 76.25%的人选择外出打工。不了解法律知识的人中有相当一部分认为,并不是他们不想了解,而是大伙都在忙着改变自己的生活状况,根本没有时间、财力去了解法律知识。可见,移民作为落后地区的低收入群体,其经济发展水平严重地制约了广大移民群众法律意识的增强。要想从根本上改变移民群众法律意识淡薄的状况,促进该地区经济的发展和提高移民群众的生活水平是重要途径之一。

(四)移民社区文化教育水平较低

公民的文化水平是决定其作为生产经营者以及社会经济生活主体素质的基本因素。如果公民的文化水平低,占据着思想主体的是传统文化,在接受法律教育时也会受到有一定的影响,对法律的理解就会更多地停留在朴素的法律意识水平上,与现代

的法制观念有很大的差异,法律的价值观念也必然会有明显区别,文化水平越高,公民越容易接受法制观点,对其进行普法宣传的效果会越好。移民的文化素质不高是提高其法律意识的一个瓶颈,调查数据显示移民中90%以上为初中以下文化程度,远远低于我国农村人口的平均受教育程度。这在客观上制约了移民法律意识的提高,使普法宣传在这里不能取得应有的效果。

三、加强移民社区公民法律意识的对策

目前关于如何增强群众法律意识的建议可谓比比皆是,但对于宁夏移民这一特殊的群体,我们不能将以往的经验 and 做法完全照搬,而应本着实事求是的原则,从当地的实际出发,结合我们在调查中发现的问题,采取合理的方法,对如何增强移民社区民众的法律意识提出如下建议:

(一) 强化移民社区两个群体的文化教育

一是强化正处于九年义务教育阶段的少年儿童的文化教育,目的是杜绝新文盲的出现。政府要在财政上予以支持,加大教育投入,更新教育理念,不仅要改善移民社区教育基础设施,增加学校数量,建设符合国家标准的校舍,同时配备高素质的教师队伍,使所有移民的孩子都能平等地接受义务教育。要实现这个目的,各移民区所在的县、区,都应有主管领导来负责,以保证教育资金到位和教育政策的落实。各乡镇应具备一所符合国家标准的省级规范化初中,小学建设原则上一村一校,但可以根据实际情况,以便于孩子上学和提高校舍利用率。各级政府应积极帮助移民社区的学校吸引人才,加强和发达地区学校的交流,一方面派学校教师外出进修和学习,另一方面聘请优秀教师来学校授课。树立普法教育从娃娃做起的观念。二是强化已走向社会的中青年移民的文化教育。我们认为,主要工作应由村委会完成。村委会可以组建夜校,利用晚上、节假日、农闲时节把村民集合起来,聘请教师授课或开办专题讲座。另外村委会应在这段时间内,积极引导村民举行健康向上的文体活动,如球类比赛、扭秧歌等,丰富村民的文化,使其精神生活丰富多彩。有了一定的文化基础,才能学法、知法、守法、用法。

(二) 采取多种形式的普法宣传教育活动

通过法制宣传教育培养移民的现代法律意识,引导他们树立尊重法治的理念和价值取向,营造出崇尚法治的社会氛围。深入开展“送法下乡”活动,加大对农村的信息供应量,加强对移民群众的法制宣传教育,增强他们的法制观念和依法办事能力,这是增强法律意识的基础。法制宣传教育所具有的增强公民法治观念、提高公民法律素质的功能在增强移民法律意识的过程中发挥着重要作用。在普法过程中,重要的是送思想、送观念,要把真正的法律精神和现代法律意识传达给他们,培养他们具有现代法律所提倡的“平等意识”、“公民意识”、“权利意识”等现代法律精神。从“以人为本”的人文精神出发,树立人文的法律理念,从法律对公民的思维、道德、生产和生活方式的影响入手,通过法律文化的传播提高农民的法律文化素质,从而使他们形成一种依法办事、循法而动的行为定势,使依法办事成为他们思维和行动的指导思想,法律成为维护自身合法权益不可缺少的武器,从而使他们从思想上转变落后的观念,形成现代的法律意识。

在过去的普法宣传过程中,各地区由于普法形式单调,内容贫乏,虽努力甚多,但效果不佳。我们要改变那种出板报、发

材料、挂横幅、贴标语的传统形式,积极采取富有时代气息、寓教于乐、行之有效的宣传教育措施来充分调动农民学法的积极性。例如,组织专业文艺演出队、法制宣传志愿队,深入到移民群众中,演出群众喜欢的法制节目、制作法制美术展板、喷绘等。在镇村巡回展览,组织编印各种法制宣传画和法律读本发放到村民家庭,充分发挥新闻媒介在农村法制建设中的作用。积极引导农民收看中央、省、市、县电视台开辟的《今日说法》、《法制在线》、《法在我身边》等法制节目,引导农民收听广播电台举办的法制节目,阅读报刊中的有关法制内容。使广大农民通过新闻媒介的作用,提高法律素质,自觉地学法、守法、用法。

在法制宣传的内容上,要向移民宣传农村常用的法律知识,不能仅仅停留在宣传法律的具体规则、规定上,要让移民知道作为农民应该做什么,不应该做什么,使他们懂得法律赋予每个公民的基本权利是什么,权利受到侵害后,救济的办法是什么,法律的权威和地位有多高,只有这样才能使他们的“法律意识”觉醒,才能懂得用法律维护自己的合法权益,才能拿起法律武器来保护自己。

(三) 加强农村法制教育体系建设

一是在每个移民乡镇要设立一个法制辅导站,由各乡镇的司法所和普法委员会的负责人亲自主抓,派熟悉法律的政法干警采取“以案释法”的方式对乡镇辖区内各村的村干部进行讲课培训,使他们熟悉基本的法律常识,以便使他们在法制教育中起到模范带头作用。二是在每个移民村要建立一条法制宣传街,一个法律图书室,每条街要建立一个法制宣传栏。在此基础上,党支部、村委会要积极组织村民举行定期或不定期的法律学习,开展“民主法制建设模范户”评比活动,进一步推动全村民主法制建设的整体水平。

(四) 充分发挥法律援助机构和法学青年志愿者的作用

法律援助制度是各国司法制度的重要组成部分,在坚持法律面前人人平等的原则下和实现维护社会弱势群体合法权益中发挥了重要作用,但也应注意到它的局限所在。在弱势群体相对集中的农村地区,法律援助机构却很少,这就限制了其作用的范围。要使得法律援助制度在农村扎根,发挥其应有的作用,就要在移民社区设立法律援助中心工作站。工作站应利用青年志愿者和法学高等院校毕业生的有利资源,使其真正的成为便民、利民的服务机构,使广大移民群众在解决实际问题的过程中获得法律知识、熟悉法律程序。

[参考文献]

- [1]龙宗智.转型期的法治与司法政策[J].法商研究,2007,(二)
- [2]孙鹏.“同命”真该“同价”[J].法学论坛,2007,(三).
- [3]庞凌,苏治.2006年全国法理学研讨会综述[J].法商研究,2007,(一).
- [4]杜丹.诉讼调解的经济分析[J].政法学刊,2006,(五).

[作者简介]梁旭红(1961—),女,宁夏银川人,北方民族大学法学院教授,研究方向:诉讼法学、司法制度;王圆圆(1985—),女,山东潍坊人,西北政法大学2008级刑法学研究生。

[基金项目]本文是北方民族大学2006年科研课题(项目编号:2006Y004)的研究成果之一。