

妥善处理兵地关系与构建和谐新疆

伊丽丽 房刚源

(石河子大学 政法学院,新疆 石河子 832003)

[摘要]新疆地方与兵团是一个整体,在中央和自治区的统一领导下,共同担负着建设边疆的重任。兵团是新疆的重要组成部分,是新疆政治稳定和经济繁荣发展的核心力量。妥善处理兵地关系,有助于新疆和兵团的稳定与发展,有助于构建和谐新疆。本文通过分析当前新疆兵地关系的现状及妥善处理兵地关系的意义,探索如何妥善处理和协调兵地关系,构建和谐新疆。

[关键词]兵地关系;和谐新疆;民族团结

[中图分类号]G251.6 [文献标识码]A [文章编号]1005-3115(2010)20-0097-03

新疆自古以来就是一个多民族聚居地区,社会稳定是新疆发展进步的前提和保障,民族团结是新疆各族人民的生命线。新疆地方与兵团共同担负着建设边疆的任务,妥善处理好兵团与地方之间的关系,在全面建设小康社会和构建社会主义和谐新疆的进程中发挥着重要作用。只有妥善处理好兵团与地方之间的关系,才能为实现和谐新疆奠定基础。

一、新疆兵地关系的现状

(一)兵地资源利用与开发矛盾突出

由于历史原因以及新疆人口的发展和兵团的日益壮大,兵地资源利用和开发的矛盾日益突出。主要表现在:第一,兵地资源利用率很低,浪费现象严重,优势资源不能互补,而且由于兵地资源不能共享,造成重复建设现象比较严重,生产布局不合理;第二,兵地资源不仅存在实物性资源浪费,由于各方面的原因,还存在各种信息资源的极大浪费,也因此使兵地各自失去了一些经济项目和科研项目;第三,这种对资源的争议和不合理利用,使新疆的生态环境遭到破坏,也使生态环境保护和治理工作困难重重。

(二)兵地相互经济封锁、各自为阵,严重阻碍了经济的发展

由于兵团和地方属于两个不同的权利主体和利益主体,所以,兵地在各自的范围内进行规划、配置资源和利益分配,形成相互封锁、市场割据,使生产要素难以达到优化配置,经济发展严重受到阻碍。这种相互分割的状况必然会引发一系列矛盾和问题。早在边疆农

垦发展初期,毛泽东同志曾有针对性地指出:“农垦在进行农业生产时,必须注意不要因开荒引起水患,不要因争地引起人民不满。”然而随着兵团经济的发展、农垦规模的扩大以及地方经济的发展和人口的增长、农场周围群众的逐步增多,双方在利益上的矛盾逐渐突现出来,集中在争水、争地、争草场、争市场等问题上,有的地方甚至出现群体斗殴现象。这种情况不仅使兵地人民之间的感情受到影响,更严重影响了新疆经济发展和社会稳定。

(三)兵地之间缺乏交流

兵团是新疆的重要组成部分。新疆地方有15个地、州、市和90个市、县,兵团下辖14个师、175个农牧团场,兵团的各农牧团场都分散在新疆各地、州、市、县、乡之间,这种地域环境使双方的界限很难明确分开。这就会引发如上面提到的一些争水源、争土地、争草场、争矿山等问题。而出现这些纠纷时,兵地双方缺乏交流与沟通,对出现的问题解决不及时、处理不到位,有时会留下后遗症,以致于加深兵地之间的矛盾,影响了兵地双方的进步和发展。

二、妥善处理兵地关系的必要性

(一)是增强民族团结、维护新疆社会稳定的保证

新疆是一个多民族聚居的地区,社会稳定是新疆发展进步的前提和保障,民族团结是新疆各族人民的生命线。新疆地方与兵团是一个整体,在中央和自治区的统一领导下,共同担负建设边疆的任务。兵团又是以汉族人口为主体的特殊社会组织,同时兵团人又来自

五湖四海、各地、各民族。妥善处理好兵团与地方之间的关系,不仅可以增强各民族间的交流与团结,而且有利于新疆与内地的交流与团结。更重要的是,兵团是新疆政治稳定和经济繁荣发展的核心力量,妥善处理好兵团与地方之间的关系,是维护新疆社会稳定的重要保证,是新疆各族人民在同“三股势力”等分裂破坏作斗争和应对紧张局势时可以依靠的力量和强大的精神支撑。例如2009年7月5日发生在乌鲁木齐市的打砸抢烧严重暴力犯罪事件中,兵团挺身而出,站在了斗争的第一线,兵团的作用体现得非常明显。兵团的存在,本身就是对民族分裂主义分子的一种威慑。邓小平同志把兵团称为稳定新疆的核心力量,是对兵团在新疆稳定中的作用、地位的高度评价。

(二)是区域协调发展的需要

兵团是新疆的重要组成部分,兵团发展可促进新疆发展。但是,在新疆这个区域内长期并存着兵团和地方两个不同的权利主体和利益主体,兵团和地方长期存在的行政分割、自成体系的发展模式,导致资源配置、政策制定等方面难以做到统一或明确分工,致使区域间、企业间发展不平衡,特别是南、北疆发展不平衡。妥善处理兵地关系,一方面有助于兵地之间的相互沟通、实行资源共享,而不是争夺资源、浪费资源;同时,兵团和地方可以充分发挥各自的优势进行互补、相互协作,以此缩小发展差距,走全面协调的可持续发展之路;另一方面,可以更好地将兵团的特殊体制与市场经济相结合,有利于兵团主动适应社会主义市场经济发展的新形势,依靠市场配置资源,加快兵团经济发展速度,缩小兵地之间的差距。

(三)是促进各项事业顺利发展的保证

首先,兵地发展壮大的核心和基础是经济,而兵地长期形成的相互封锁、市场割据、无序竞争,使生产要素难以达到优化配置,经济发展严重受到阻碍。兵地之间的壁垒以及计划的条块分割要打破这种相互分割的局面,一条重要的途径就是按市场经济的要求,使生产要素通过市场来配置,发展兵地融合型经济。因此,只有妥善处理好兵团与地方之间的关系,加强兵地间的团结与协作,打开市场、利用市场、充分发挥市场的基础性作用,才能促进兵团经济事业的顺利发展,使新疆的经济发展再上一个新台阶。

其次,妥善处理兵地关系有助于将老红军的井冈山精神,八路军的南泥湾作风,优秀知识分子和有志青年培育出的热爱祖国、无私奉献、艰苦奋斗、开拓进取

的兵团精神与地方人民的民族精神相结合,有助于独特的兵团文化注入新疆多民族文化,从而更好地弘扬中华文化。同时,还有助于兵团和地方子女的教育和发展。另外,和谐的兵地关系有助于凝聚人心,使兵地相融合、不分你我、不强调彼此。这对于构建和谐的新疆有着非常重要的意义。

总之,兵地人民经济上的交往、联合,政治上的共同愿望、要求,文化上的认同、吸收,可以聚合成各民族共同构建和谐新疆的巨大力量,而妥善处理兵地关系是其保证。

三、妥善处理兵地关系的对策

(一)加强兵地党政机关合作与交流,共创和谐新疆新局面

随着新疆经济社会的不断发展,人们越来越清楚地认识到,兵团的发展壮大离不开自治区党委和政府的领导,离不开新疆各族人民的支持和参与。同样,新疆的发展和稳定也离不开兵团的屯垦戍边。而领导层在妥善处理兵团与地方的关系中起到了关键性和决定性作用。因此,新疆地方高层领导应与兵团高层领导多沟通,为处理兵地关系、发展兵地经济共商对策。自治区党委和政府在对兵团领导的同时,也应一如既往地给兵团工作创造条件。兵团在自觉接受和尊重自治区党委和政府领导的同时,应积极发展兵地融合型经济,多为各族群众办好事。另外,自治区各级人民政府对兵地应实行统一的政策,这样既有利于兵团发展,也有利于地方繁荣。

(二)牢固树立“两个离不开”思想,加强兵地之间的沟通与交流

各级领导干部和广大职工群众都要形成这样一个共识——“两个离不开”,即兵团离不开地方,离不开地方的支持、帮助、理解和合作;地方离不开兵团,离不开兵团的站岗、放哨、驻守、保卫。只有牢固树立这种思想,兵地团结、兵地合作就能提高到一个新的高度。为进一步加强联系和沟通,可以在领导干部中实行定期换岗工作制度,强化兵团与地方之间的干部交流,促使双方的干部确立起全局观念和整体意识,地方干部能把兵团的事情当成自己的事情来办,兵团干部也能把地方的事情当成自己的事情来办。一方面,兵地干部换岗工作可以为兵地的工作注入新鲜的血液、产生不同的火花;另一方面,也为职工群众树立了榜样,使他们意识到兵地一家人。新疆的社会稳定、和谐发展需要兵

团和地方的共同努力。

(三) 广泛开展兵地共建活动, 实现兵地共同发展

兵团下属 14 个师、175 个农牧团场遍布天山南北, 分散在新疆各地、州、市、县、乡之间。这种地域环境使兵、地各族人民之间出现同顶一片天、同饮一方水的情形, 双方的界限很难明确分开。因而结成对子, 沟通开展共建活动, 是处理兵地关系的最好形式。首先, 可以定期或不定期地举行兵地联谊会或座谈会, 双方交流感情、沟通思想、增进友谊; 其次, 在发生场、乡纠纷后, 双方领导高度重视, 及时沟通情况, 针对发生和存在的问题制定措施和对策, 从大局出发, 互谅互让, 共同协商解决好纠纷; 最后, 发挥各自的优势, 相互帮助, 相互学习。在双方相互理解、友好相处的基础上, 联手发展经济, 开展项目合作。如 20 世纪 90 年代以后, 农十三师与哈密地区互学共建、融合发展, 取得了良好的效果, 自治区党委和政府及时给予了充分肯定, 并将其称之为“兵地互学共建, 共谋发展”的“哈密经验”, 在全疆推广。通过融合发展, 不仅对当地经济结构、种植结构的调整起到了积极作用, 而且明显地增加了当地群众的收入, 巩固并加强了各民族的团结。

(四) 兵地双方发挥优势互补、资源共享、团结协作的精神, 实现兵地共同繁荣

地方具有相对丰富的水土资源、矿产资源、旅游资源等方面的优势, 有发展畜牧业和政府职能健全的优势; 而兵团又具有组织化程度高、集团化特点突出和集中力量办大事的优势。双方的这些优势通过融合互补才能发挥出更大的作用, 从而促进新疆的资源优势转化为经济优势, 以此实现新疆整体利益的最大化。同时, 也有助于打破兵团与地方的相互封锁与割据, 加强兵地之间的相互沟通与交流。资源共享更是解决了农场职工与地方群众争水、争地、争草场、争市场等引发的一系列冲突和矛盾, 而且提高了资源的利用率, 避免了资源浪费。特别是资源共享后, 信息资源的丰富, 加

快了科研成果的完成和运用以及其他方面功效的最大发挥。在资源共享的同时, 兵地双方要共同保护和治理生态环境, 制定相应的政策来加以完善, 建立、健全相应的协调组织进行监督。

(五) 重视发展兵地教育事业, 是妥善处理兵地关系的基石

胡锦涛总书记在十七大报告中指出: “教育是民族振兴的基石, 教育公平是社会公平的重要基础。”要处理好兵地关系, 发展教育事业是其中的重要环节。兵团的教育体系、结构和教学质量以及教学投入、设施建设等都相对落后于地方, 使得兵团学生心理落差很大。要改变这种局面, 首先, 需要新疆地方领导和人民的支持与帮助, 兵团人也要自力更生。其次, 要发展就需要人才, 而人才稀缺是兵团一个很大问题, 并且人才流失严重。这就需要地方各级鼓励人才去兵团、下基层, 同时兵团也要努力做到事业留人、感情留人、文化留人。再次, 应该在地方学校的课堂教育中增设“可爱的兵团”这样的教学内容, 使地方学生更深入地了解兵团。耳闻不如目睹, 目睹不如亲临, 兵团应热忱邀请地方学生到军垦文化基地、红色教育基地(例如农八师石河子市)去感受兵团精神, 从而使他们热爱兵团, 树立“兵地一家人”的思想。另外, 学校可以多开展一些兵地学生联谊活动或者手拉手活动, 通过这些实实在在的活动, 加深兵团和地方学生的相互了解, 有益于构建和谐兵地关系, 进而更好地构建和谐新疆。

60 多年来, 新疆维护团结稳定大局的每一点成就都凝聚着生活在这里各民族乃至整个中华民族的共同期盼和努力。兵团和地方人民共同担负着建设新疆、守卫新疆的重任, 只有兵地各族人民的共同团结奋斗, 才能带来和谐稳定、繁荣发展和各族人民的安居乐业; 只有妥善地处理好兵地之间的关系, 才是实现这一切的重要环节之一。因此, 要重视兵地之间的关系, 妥善地处理好兵地间的关系, 实现和谐新疆的构建。

[注 释]

《毛泽东文集》(第 6 卷), 人民出版社 1999 年版, 第 28 页。

郭刚:《论新疆生产建设兵团的历史地位和作用》, 石河子大学学报(哲学社会科学版), 2002 年第 2 期。

杨振华:《市场经济与屯垦戍边》, 新疆人民出版社 1997 年

版, 第 141 页。

王小平:《新疆兵团 55 年屯垦戍边的作用》, 《兵团党校学报》, 2009 年第 4 期。