

浅论庆阳城市建设及制约因素

王成喜

(陇东学院 历史文化学院,甘肃 庆阳 745000)

[摘要]近代庆阳市城市发展百余年来,取得了可喜的成绩,发生了翻天覆地的变化。但是,在高速发展的过程中,也存在诸多问题,这成为制约庆阳市城市发展的绊脚石。本文主要对庆阳市城市化建设概况及存在问题作了分析与探讨。

[关键词]庆阳市;城市建设;城市文化

[中图分类号]G127 [文献标识码]A [文章编号]1005-3115(2011)014-0065-02

一、庆阳城市建设历程

(一)古代庆阳城市建设概况

庆阳市城市建设历史悠久,城市规划历史悠久。从夏孔甲末期(约前1700)庆阳不窋古城规划算起,至今已有3700年左右的历史。春秋战国时期,庆阳为义渠国辖地,且有城邑建筑。秦灭义渠国后,在庆阳设置郡县。秦统一全国后,在全国范围内修驰道,在庆阳境内长约250公里。秦驰道的修建,加强了城池之间的联系,客观上促进了城市的进一步发展。此时,庆阳有县制以上城池三座,庆阳成为秦朝对外抵御少数民族侵略、对内实行封建统治的军事政治中心。秦边境附近城池的建设与驰道、长城,在军事上构成了完整的防御体系,有效地保障了国家安全,促进了国内相对稳定的客观环境,从而有利于巩固、加强、发展城市经济建设,对后世政治、经济、文化产生深远的影响。“庆阳地处‘北控羌胡,南辖关陕’的战略要地。秦都的咸阳、西汉和魏晋南北朝时期的前秦、后秦、西魏、北周以及隋、唐定都长安期间,庆阳地区成为边境要地,是兵家必争之地。”可见,古代庆阳的城市建设充满着浓厚的军事政治色彩。

(二)清末至民国时期庆阳城市建设概况

庆阳市董志塬的城市建设在清同治末年有了一次迅猛的发展。“清同治十二年(1873),陕军樊仲秀在火巷沟一带修筑周长三里多、高三丈的老城,开东、西二门,砖拱门洞,上建城楼。城门上分别高悬‘控镇萧关’、‘禁带秦岭’匾额。城内建筑主要有庙院一座。院内有明万历年间建的兴隆观、上殿重楼、圆顶八卦形献殿,重楼门房,院西建有钟、鼓二楼。兴隆观南有占地6亩的戏院一座,内建戏楼。城内还建有部分民宅。”“清同治年间,庆阳因受战乱破坏,城市、农村无一幸免,战后外流人员陆续返籍,加之西峰地处董志塬中心,萧关古道要隘,由宁夏运往陕西的食盐大部分在西峰转销;陕西日用百货及陇东所产皮毛、药材等土特产产品在西峰交易。运盐驼队、载货车辆汇集西峰,山(西)陕(西)商贾多在西峰建店经商,故西峰成为陇

东的重要贸易中心。”由此可见,地处南北贸易中心的西峰,已成为贸易集散地,再加上自身的农副产品,有力促进了西峰城市化进程,使西峰商业经济地位得到了加强。

(三)解放后庆阳城市建设概况

解放后,庆阳市有计划、大规模的城市建设应该是在改革开放之后。1985年5月,国务院批准设立西峰市辖区包括庆阳县彭原以南九个乡镇,为庆阳地区行政公署所在地。2002年,升庆阳地区为地级市,成立了庆阳市。庆阳市的主要城市建设就确立在以董志塬为中心的西峰区。

(四)近年来城市建设概况

近年来,庆阳市城市建设区位于董志塬中心,地形平坦,地势开阔,但东西两侧有沟谷发育,故大规模的扩展只能沿南北方向。现在城市工业建设主要以向南发展为主。

解放初期到20世纪80年代,庆阳地区主要以农业发展为主,工业基础薄弱。但是,随着近年来庆阳石油、煤炭资源勘探开发,庆阳工业发展的巨大潜力和后发优势逐渐显现。一座能源型工业城市在人们的期待中正在不断发展。庆阳市石油、煤炭资源丰富,西峰油田目前的建设已经有一定的规模,原油的就地加工利用具有一定的发展前景。目前,在城市南区建设了300万吨炼油厂,境内还发现了丰富的天然气资源,为城市的进一步发展提供了资金、能源保障。

近代庆阳市兴起的重要原因之一是依靠自身的农副产品。现代化的城市发展主要依靠工业,但农副业再加工,形成产业化同样有发展前景。庆阳自然环境得天独厚,发展绿色农副产品,加长加工链再销售,使其形成一条绿色产业链,这样不仅可以提高农副产品价值,同时也发展了城市加工业,对于城市重、轻工业的完整化有重要意义。

近年来,庆阳城市交通不断拓展,说明了城市高速发展的客观需要。青岛—兰州高速公路与庆阳机场的建设改变了庆阳对外交通条件,西平铁路延伸线的规划建设已纳入甘肃省基础设施建设日程,制约庆阳城市发展的交通瓶颈逐渐打破,将庆阳纳入了全国交通网络系统中,为庆阳

的石油工业发展、煤炭资源开发、农副产品资源的大规模开发提供了便利。

现代服务业在城市发展中所占的比重越来越大,已成为推动城市发展的又一重要产业。庆阳城市发展由于自身城市人口较少,所以商业区的建设有限,只能根据现阶段发展规模而定。然而,庆阳历史文化久远,有朴实深厚的黄土高原自然风光,又是陕甘宁革命老区。所以,发展以庆阳的地方民俗文化、红色革命老区为资源的特色旅游业和悠久的自然人文历史可以直接促进城市发展,成为城市新的经济增长点。

二、庆阳城市发展存在的问题

(一)区位不占优势

由于庆阳市远离省会兰州和陕西省中心城市西安,因而极大地限制了庆阳优势资源的开发与外部的经济文化交流。

(二)城市发展呈现二元结构

一元化是城市现代化发展重要标志。庆阳城市二元化严重,两级分化明显,城市中的“城中村”直接阻碍了城市现代化进程。这一问题成为城市是否稳定发展的潜在威胁。

(三)水资源紧缺

庆阳市地处半干旱季风区,降水量有限,加之城市建设于董志塬高台之上,水资源匮乏尤为突出。工业建设需要充足的水源,随着石油、煤炭工业的不断发展,水源问题将变得异常严峻。

(四)经济发展相对滞后

由于历史、地理等原因,庆阳经济基础薄弱,现代化工业起步较晚,因此没有突出的工业带动城市发展,更没有形成完整的工业体系。这直接制约了庆阳城市现代化进程。

(五)城市竞争力不强

由于西安—平凉铁路的规划建设,与庆阳相邻的甘肃平凉市、陕西咸阳市北部县区,具有与庆阳相似的发展条件和发展态势,而且其交通条件与庆阳相比更为便捷,因而庆阳的发展面临着平凉市及其周边城市的强有力竞争。近年来,城市建设中出现的环境污染越来越严重。我国定将实行更加严格的生态环境保护政策,庆阳处于环境脆弱地区,未来发展各类企业时必将支付更高的环境治理成本,开发企业门槛更高,使其竞争力下降。

三、庆阳城市发展问题解决措施

(一)完善基础设施建设

“坚持基础先行,抓好高速公路、铁路、运煤大通道等重

点项目建设,做好矿区、集中区的交通用水配套工程建设,努力使交通滞后、水资源短缺的瓶颈制约得到有效解决,为能源化工基地建设提供良好的基础配套。”对于基础设施建设要做到先计划后规划,合理建设,避免重复、浪费。

(二)坚持实施工业强市战略

以培养支柱产业和名牌产品为切入点,推动工业结构优化和技术升级。同时大力发展绿色产业,加速发展农副产品加工业,形成产业化,工业发展应充分依托石油、天然气、煤炭和农副产品等资源优势,围绕矿产资源开发推石油化工、天然气化工、煤炭的转化加工和二次能源的开发,逐步实现区内油气资源的就地加工,煤炭资源的地转化。围绕农业产业化兴办农副产品深加工企业,突出农、工、贸一体化,种、养、加一条龙的新型企业,使工业建设与农业产业化紧密结合,逐步形成具有企业实力强、科技水平高、基础财源稳定的工业体系。

(三)促进城市化与工业化协调发展

“工业化是城镇化的经济内涵,城镇化是工业化的表现形式,二者相互依存,相互联系。但庆阳的城镇化水平一直落后于工业化水平,而且随着工业化进程的加快,两者差距不断扩大。”解决这个问题,重要的一点就是要增强城市的辐射力和带动力。

(四)解决城市缺水问题

矿产资源丰富的庆阳,城市发展的一个最重要的瓶颈就是水资源短缺。为此,在长期发展战略中,国家已经决定向庆阳引入黄河水,这样可以彻底解决庆阳水资源问题,严格控制基本农田保护区。

(五)以旅游业为龙头先导,积极推动第三产业全面发展

应充分挖掘农耕文化、红色革命文化、历史古迹文化、黄土风情文化和特色民俗文化等旅游资源,按照各类旅游资源综合配套,旅游、节会、商贸、招商引资联合开展模式,加大旅游产业开展力度,把旅游培育成新兴产业。并尽快建成西连省内旅游热线,南接西安、咸阳,东连延安、黄陵,北达银川、包头的黄土风情旅游线、农耕文化旅游线、红色旅游线、生态旅游线等一大批精品旅游线路,使庆阳成为新的旅游热点地区。

(六)提升城市整体人口文化素质

大力发展教育事业,为现代化城市的建设提供精神动力和智力支持。一座现代化城市的兴起与发展,离不开高新技术人才的支持,相反,现代化城市的建设,也为高技术人才施展才华提供了平台。同样,城市市民文化素养的高低也体现着一座现代化城市发展的程度。

[注 释]

庆阳建设志编纂委员会:《庆阳建设志》,甘肃人民出版社2003年版。

岳中峰:《加快能源化工基地建设促进庆阳经济社会发展》,

《发展》,2009年第10期。

张剑:《对庆阳市城镇文体建设若干问题的思考》,《甘肃行政学院学报》,2007年第1期。