

“两型农业”功能演变及其定位研究

匡远配 曾小溪

(湖南农业大学经济学院 湖南 长沙 410128)

【内容摘要】对两型农业的认识还落后于实践,还停留在浅层次上,即只把两型农业简单地看成生态农业或者循环农业,掩盖了农业的基本功能和丰富内涵。分析了农业的功能及其特征,探寻两型农业的功能演变,发现其演变历程具有诱致性特征,保障粮食安全的功能实质具有经济功能和社会功能的联合性。要建设两型农业,需要定位两型农业的功能,要增强农业的食品保障功能,增强粮食综合生产能力,要加强农业的生态环境保护功能,提高农业资源利用效率,实现农业资源的循环利用。同时,还要释放两型农业的功能,走高新技术改造传统农业的道路,实现农业机械化和生物技术并重,必须重视建设农业现代生产体系和经营服务体系。

【关键词】两型农业 农业功能 定位

中图分类号 F30

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2010)04-0030-04

从发展过程来看,人们对农业的认识是一个不断深化的过程。近些年来,我们对农业的基础地位有了进一步的认识。但是,对两型农业的认识还落后于实践,还停留在浅层次上,即只把两型农业简单地看成生态农业或者循环农业,掩盖了农业的基本功能和丰富内涵,而忽视了农业之于政治、经济、社会等方面的多种含义和意义。所以,开展对两型农业功能的研究,从理论到实践都可以丰富和拓展农业的内涵,进一步厘清农业与工业、第三产业、生态环境、能源、生物质经济、高新技术产业等各大经济领域之间的联结脉络,揭示两型农业与国民经济各大部类之间的关系,从而促进两型农业的进一步发展。

一、农业的功能及其特征 经济学的解释

(一)农业的功能 经济学的解释

农业是一个古老的产业。农业功能,简单地讲,就是指农业产业在一个国家或地区所起的作用。在人类文明发展的不同阶段上,农业的功能和作用表现为不同的内涵。农业主要有以下功能:(1)经济功能,即生产农业产品以满足社会的生产与生活需要。(2)社会功能,农业产业能提供一定的就业机会来保障劳动力的正常就业,维护社会安定。(3)生态功能,与人类其他土地利用方式不同,农业用地的主要形式是保持有一定的植被覆盖,农业在保护自然环境与生态平衡方面能起到作用。(4)文化传承功能,丰富多样的农业活动方式,在许多地方产生了具有独具特色景观,成为人类文化的有形遗产,农业对农耕文化的传承具有不可替代的

作用。我们从经济学的视角来对农业功能进行界定农业功能。我们需要把经济人假设放宽到“经济人+社会人+生态人”假设的前提下来研究。于是,农业的功能是农业资源和要素在农业多功能之间的优化配置,实现社会福利最大化和农业可持续发展。

(二)农业功能的特征 经济学的解释

农业的这种多功能特性在不同历史阶段、表现为不同的内涵,即农业为了满足不同时代的需求而相应地产生不同的多功能组合。我们从经济学上看,农业功能具有联合性、公共产品和外部性、社会事业部门性等重要特征。

1.联合性的特征。联合性是指同样的要素投入可以同时产出两种或两种以上的产品^[1]。联合性有技术联合、生物联合、经济联合和制度联合(EU,2005)。而生产的产品可以有形的,也可以是无形的。农业多功能的联合生产特征缘于农业生产的特点和产业间的融合,产业间的融合使得农业得以产业化经营,农业与加工工业、服务行业出现了渗透融合的趋势,即以市场为导向,通过区域化布局,专业化生产,实现农业生产、加工、销售、服务一体化,形成完善的市场化农业生产经营体系^[2]。

2.公共产品和外部性的特征。据农业客观属性,农业生产本身就可以完成产品生产供给功能,同时,农业外部性有正有负。正外部性表现为农业在生产经营的同时,对生态环境及农耕文明有正效益等。人们通过直接参与农业活动,不仅可以得到休闲,还可以获取审美和教育的效果,使人们在

* 本文为国家社科基金“资源节约型、环境友好型农业建设的理论构建及模式创新研究”(项目号:09CJY055)和湖南省教育厅课题“两型农业建设的理论构建与模式创新研究”(项目号:09B050)的资助项目。

* 作者简介:匡远配(1973-),男,湖南农业大学经济学院副教授,博士,硕士研究生导师,研究方向为农业经济理论与政策;曾小溪(1990-),男,湖南农业大学经济学院农业经济管理研究生。

得到身心健康的同时建立与自然和谐发展的价值观,这是农业的正外部性;反之,负外部性则表现为损害性活动等。如果通过掠夺式开发农业,走资源高强度开发、生产要素高投入为基础的数量型农业的道路,如围湖造田、刀耕火种,则会产生严重的负外部性。

3. 社会事业部门性特征。多功能农业的受益者首先是整个社会,其次才是农业的经营者。因此,农业问题不再是一个简单的微观经济问题,而是一个宏观经济问题,农业正日益成为一个社会事业部门,这需要在全社会范围内形成一种支持农业增长与发展的经济与社会结构,造成一种有利于农业增长与发展的文化氛围。正是在这个意义上,农业正日益成为一个社会事业部门,而不只是一个产业经济部门^[3]。

二、农业功能的演变:诱致变迁还是强制性变迁

(一) 农业功能的研究:理论演变

农业多功能这一概念是被人们逐步认识到的,农业功能的理论不断丰富和完善具有诱致性演变的特征。在文明发展的不同阶段上,农业的功能和作用不同,表现出从单一到多样、从简单到复杂的发展趋势。在当今多元化的人类社会中,人们对农业的理解是多元化的,农业的功能也是多元化的^[4]。多功能农业既是农业历史进步的结果,也是当代农业进一步发展的必然方向^[5]。农业多功能的提出经过实践和理论的发展,对农业多功能的内涵和外延的认识发生了新的变化:对农业地位的反思是1958年从赫希曼开始的,19世纪60年代,约翰·斯通、米勒·库兹涅茨、舒尔茨等都认识到农业对经济增长的贡献。他们的理论尽管突出了农业的作用,但对于如何发展农业与农村,却没有提供什么有重要意义的见解(Stringer,2001)。加塔克和英格森特(1961)首次清楚地将农业的基础性地位概括为四大贡献。不过,这一概括没有体现农业贡献的历史特性,即没有说明农业基础性的历史变迁^[6]。速水佑次郎和弗农·拉坦(1972)提出了诱导型技术创新理论。他们认为,一个国家选择何种技术进步的道路才能促进农业生产率和农业产出的迅速增长,依该国的资源禀赋状况而定。对一个土地资源丰富而劳动力资源稀缺的国家来说,选择机械技术进步的道路是最有效率的。相反,对一个土地稀缺而劳动力丰富的国家而言,选择生物化学技术进步的道路是最优的。速水和拉坦不把农业技术和制度的变化看作是科学技术进步和工业增长的产物,而看作是对资源禀赋状况和产品需求增长的动态反应^[7]。20世纪80年代末,日本提出,保持日本水稻生产也就保护了日本的“稻米文化”。日本在1999年颁布《食物·农业·农村基本法》,提出了食品稳定供应、农业多功能、农业可持续发展、农村振兴的四个理念和农产品自给率目标。在国际范围内,农业的多功能性概念最早出现在1992年《21世纪议程》中。其中总结到“农业的多功能性尤指粮食安全和可持续发展”(EU,1992)。OECD长期以来对农业的非商品产出,包括农业对环境的影响及其对农村就业的贡献进行了深入研究。OECD(1998)认为,农业的最重要功能是为社会提供食物和原料,除这个最基本的功能外,农业还具备其他多种功能,以满足社会的多种需要。农业的这种除了提供农产品之

外还具有其他多种功能的特性,即为农业的多功能。该分析框架已得到广泛的认同并逐渐深入人心。

(二) 农业功能的演变和拓展:诱致变迁理论的解释

农业在不同的社会阶段有不同的功能定位,它通过自身的功能拓展以回应社会需求的变迁。根据农业功能的特征和农业受到资源禀赋和外部性约束等特征,可以大致将农业的功能演变划分为以下几个阶段:

1. 传统工业化道路中农业功能的定位。农业是人的衣食之源、生存之本和经济社会发展的基础。在传统工业社会,为人类提供食物和纤维,是农业最基础也是最重要的功能。因此人们对农业的主要功能是一元化功能即生产功能,农业功能主要是生产粮食,农业经济是一个“资源——人口——农业——粮食”的简单的生产系统。罗斯托明确阐述了农业部门在农业社会向工业社会转变过程中的能动作用,认为在经济开放中,初级部门产业可以作为主要部门起作用,并在特殊时期承担加速增长的重担。此外农业必须为迅速增长的人口提供食品为正在出现的工业产品提供更大的市场,为农业以外的新的主导部门提供资本积累和劳动力。西奥多·W·舒尔茨把传统农业定义为“完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业”^[8]。因此,此时的农业一直被认为是工业的“小侍女”,作用是服务经济增长这一主要目标,“本质上是食品生产”(姬亚岚,2009)。

2. 新型工业化道路中的农业功能定位。在世界各国的工业化城市化进程中,维护和发展良好生态环境,实现农业可持续发展,是对建设现代农业的迫切要求。此时的农业被赋予除满足人们基本温饱条件外同时担负着为工业增值提供原材料,商业经营的内容已占据主要地位,其使命“二元的”^[9]。但此时,经济发展受到粮食生产及人口增长相互消长的关系所支配,农业投入产出的技术关系受到报酬递减规律的影响特别显著。随着经济的发展和人们生活观念的改变,大多数国家的人口增长率下降,人口增长对农业经济的约束减弱^[10]。进入到后工业化时期,农业功能拓展则在更广阔的领域进行,由经济范畴拓展到社会范畴,除已有经济功能仍不断强化外,还承担起保障农民就业、保护资源环境、文化休闲和农业文化的传承等社会和环境方面的非经济生产功能^[11]。农业的多功能性逐步显现。

3. 生物经济时代农业功能领域的拓展。随着市场经济和机器大工业的迅猛发展,人口与资源、经济与环境之间的矛盾越来越尖锐,人们的生态和环境意识也越来越强烈。农业与生俱来的生态功能逐渐被人们所认识和重视(何凡,2005)。农业作为生态系统的有机组成部分,既有利用自然、开发资源的一面,也有维护环境、涵养生态的一面。有学者进一步指出,现代生物技术促使未来农业扮演着下列的角色:生产粮食,农业原料供给的加工服务功能,为农业及第二、第三产业提供劳动力,创造对非农业部门产品的需求而拉动整体经济发展,积累农业与非农业部投资所需的资本,农业的生态功能更加显著(刘湘峰,2005)。正是生物经济时代的到来促进农业功能多元化进一步演变。

(三) 两型农业的功能的释放:诱致性变迁与强制性变迁有机结合

正如前文分析,农业功能的演变具有诱致性特征。从传统工业化社会到新型工业化再到生物时代,农业的多功能性逐步显现。两型农业的功能的释放也不能违背规律,不能抑制功能的有效发挥,需要不断释放新的功能,而且功能的结构也在发生演变。在能源危机背景下,粮食不断转化为能源,农业的粮食安全保障功能具有公共产品特性和外部性,往往会出现市场失灵。需要强制性供给才能满足需要。在经济人假设的前提下,现实中经济主体并不一定接受和遵循两型生产方式,因为在短期技术不能实现进步时,资源节约和环境友好不一定促进GDP的增长和实现利润最大化。于是,两型社会中,两型农业功能的释放离不开强制性的变迁。只有诱致性变迁与强制性变迁有机结合,才能既满足生产功能,又能实现资源节约和环境保护的功能,还能拓展和丰富其他功能。

三、保障粮食安全的功能实质:经济功能还是社会功能

由于农业活动与其它社会活动彼此之间不可能孤立存在,必然是有机联系的。而每一组联系,相对应的就是农业的一种功能^[12]。随着农业功能的不断拓展,农业的最主要功能值得我们进一步探讨。一般认为,保障粮食安全,是农业最主要的功能。根据联合国粮农组织的定义,粮食安全是指所有的人在任何时候都在经济上有能力并且可以获得足够数量卫生、安全和营养的食品,从而达到积极和健康生活对食品的需要及偏好。我国是世界上人口最多的国家,人地矛盾非常突出,农业生产是粮食的唯一来源,保障我国的粮食安全,提高我国农业的战略地位,已经刻不容缓。

已经有不少学者对农业的战略地位进行过探讨,李传健(2007)是从就业、社会保障等社会功能角度来论述保障粮食安全功能的^[13]。李俊岭(2009)指出:农业的基本功能是为全社会提供粮食、油料、棉花、畜产品、园艺产品等农产品,这不仅有经济作用,还具有重要的社会作用、环境保护作用和文化遗产作用^[14]。黄映晖(2007)指出,保障食物安全,供给农副产品是都市农业的社会功能^[15]。目前,在我国要素市场发展不完善的情况下,对于农民而言,自给自足的农业生产,是面对政府及商业机构都难以在医疗卫生、养老、救灾、扶贫等方面提供足够的保障,农民个人在很大程度上还要依赖农业和土地来解决保障问题。而我国“三农问题”的根本症结,在于我国农业游离于工业化城市化进程之外,长期滞留在传统农业阶段,既无法保障农民从中持续获得提高自身生存与发展条件的机会和能力,也没有保障农业本身从中持续获取提高综合生产率 and 市场竞争力的条件和能力^[16],而上升到国家层面上时确保国家食物安全就是要维持一定的国内食物生产水平,使粮食处于一种供略大于求的状态,以稳定地保证最基本的供应。20世纪末和21世纪初我国农产品达到供求基本平衡、丰年有余的状态,粮食生产自2004年以来,粮食产量连续6年增产,连续几年增产使我国政府有更多的精力关注农业经济功能:农业不仅要生产加工原料和终端产品,而且可以生产生物质能源、生物质材料和生物质药品,此时的农业产品贡献、外汇贡献等经济功能得到不断体现。

所以,中国的农业既具备了食品保障、半成品成品出

口、农业资源循环利用、土地流转等经济性功能,也具备了社会保障、社会福利等社会性功能。但如何将中国农业的功能定位好并释放出其强大的功能,是我们研究的重任。

四、两型农业功能定位及其释放

两型农业的产生背景、发展动因、表现形式及功能定位是相互联系的内在统一体。不同国家和地区社会经济水平、自然资源条件各异,导致各国两型农业产生和发展的起因、演变的过程也各不相同,表现形式各具特色,发展动力和机制的差异又进一步决定各国两型农业的发展千差万别,功能定位各有侧重。因此,尽管如此,我国两型农业建设应当以农业的生产功能为主导功能,同时兼顾资源节约功能和环境友好功能两翼,实现农业收益的帕累托最优。

在我国社会转型和工业化进入中期阶段以及推进社会主义新农村建设的时代背景下,强调生产发展,通过发展现代农业,强化、调整和拓展农业的功能定位,加快农业关联部门的发展步伐,为多功能农业的顺利成长创造必备的条件,是实现两型农业功能释放的必由之路。但是,我国尚未明确提出农业的多功能战略,更不用说建设两型农业的实践。在人多地少的基本国情下,受农业本身的特殊规律以及制度供给滞后等因素的系统性约束,我国农业功能远没有得到充分释放。因此,将农业的功能进行重新定位是非常必要的,它有利于构造搭建现代两型农业产业体系,充分释放两型农业的功能。

1.建设两型农业,要增强农业的食物保障功能,增强粮食综合生产能力

中国人多地少,耕地供需矛盾特别突出,尽管自2004年以来,我国粮食产量连续6年增产,但是随着工业化、城镇化的推进,一些地方滥占滥用耕地、基本农田的问题非常突出,对粮食安全构成威胁。而且农业作为一个部门,其整体发展而言,在经济发展过程中的地位,将随着工业化的发展,对GDP的贡献不断下降,工业化过程中农业收入比例越来越低,农民的转移与流动性越来越大,青壮年农民越来越不愿意从事农业。这要求我们要突破传统的认识局限,重新审视农业在社会经济发展中的地位 and 作用,从根本上增强农业在国民经济中的基础地位。

2.建设两型农业,要加强农业的生态环境保护功能,提高农业资源利用效率,实现农业资源的循环利用

农业的生产过程,是通过生物、耕作、工程等措施,保护、改善农业资源和生态环境的过程。所以应当以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,发展循环经济,促进自然资源 and 生态环境的保护,实现可持续发展(郑有贵,2006)。由于农业、工业、服务业等各种经济活动之间,必然存在着既定的差异,如果在现实经济中,不同产业的经济活动之间出现了相似性或者是关联性,我们就可以从循环经济的角度农业的多功能性,建设现代农业。循环经济型农业改变了传统农业经济呈现的“资源——产品——废物”的线型增长方式特征,表现出“资源——产品——再生资源”的循环发展模式特征,是以有限资源支撑人类社会无限增长的必然趋势,既增强了农业的经济功能,又可以加强农业的生态保护功能。经济增长、社

会发展和环境保护相互促进、相互协调,这是两型农业的本质特征。

3.建设两型农业,走高新技术改造传统农业的道路,实现农业机械化和生物技术并重

同样是生产基本物质形态相同的产品,传统农业与高科技农业的产出方式却完全不同。高科技农业产业属于朝阳产业,具有较高的科技含量,它们融入到传统农业中,可以影响和改变传统农业的生产特点、技术工艺以及市场需求状况,使传统农业重新焕发青春(李晓丹,2003)。通过广泛采用生态农业、有机农业、绿色农业等生产技术和生产模式,以提高农业资源利用效率为核心,降低单位产品的成本,实现农业资源的可持续利用,最终达到建设两型农业的资源节约、环境友好的目标。在农业发展的各种模式中,因劳动供给缺乏弹性带来的限制,可以由机械技术的发展去抵消,因土地供给缺乏弹性给农业发展带来的限制,可以由生物技术的发展来克服^[7]。我国幅员辽阔,各地的资源条件和经济发展水平差异极大,两型农业的发展要求农业机械化和生物技术相互交织,而机械技术与生物技术的结合的程度可以根据各地的实际情况,因地制宜,突出地方特色。

4.建设两型农业,必须重视建设农业现代生产经营服务体系

(1)建设农业生产体系。优化产业结构是最大的节约和对资源效果的提高。大力发展集约化农业和生态农业,调整农业生产布局和产品结构,不断提高农业产业化和精准化水平。有效整合土、肥、水、电、种、药等投入。继续推广节水灌溉技术和节能型农业机械,提高利用效率和附加值。积极推进农业废物综合利用,搞好垃圾、污水处理,改善农村生存环境。大力发展农业循环经济。通过政策导向影响社会民众采取绿色生产,以求生态、经济和社会效益协调发展,建成高产、优质、高效、低耗的现代农业生产体系。发展生物经济,支持农业副产品循环利用。大力推进生态富民家园计划。推动农产品初加工后的副产品及汽油、废弃物的系列开发,深度加工,实现增值增效。(2)建设农业现代生产经营服务体系。农业产业化发展使得农业与工业、服务业出现了渗透融合的趋势。这要求我们以市场为导向,通过区域化布局,专业化生产,实现农业生产、加工、销售、服务一体化,形成完善的市场化农业生产经营体系(李晓丹,2003)。这样,农业生产综合服务体系是两型农业的分工体系,在这体系中,一、二、三产业的边界模糊了或消失了,而通过农业产品与市场

的融合、制度融合、业务融合,可以增强农业的联合性特征,并进一步减小农业生产过程中的负外部性,达到资源的优化配置,实现建设两型农业的目标。

参考文献:

- [1]姬亚岚.多功能农业的产生背景、研究概况与借鉴意义[J].经济社会体制比较,2009(7):157-162.
- [2]李晓丹.产业融合与产业发展[J].中南财经政法大学学报,2003(1):54-57.
- [3]席晓丽.产业融合与我国多功能农业建设初探[J].福建论坛(人文社科版),2007(9):20-23.
- [4]严火其,沈贵银.农业功能新论[J].南京农业大学学报(社会科学版),2006(12):1-2.
- [5]周淑景.多功能农业与我国农业发展方向[J].广西经济管理干部学院学报,2003(1):35-37.
- [6]何凡.农业的生态功能及其与农业现代化路径之关系[J].农村经济,2005(3):96-99.
- [7]速水,拉坦.诱致性制度变迁理论,财产权利与制度变迁[M].上海三联书店,1991年版.
- [8][美国]西奥多·W.舒尔茨著.梁小民译.改造传统农业[M].商务印书馆,1987年3月.
- [9]刘湘峰,姚庆筱,邓心安.生物经济时代与农业功能的演变[J].科学对社会的影响,2005(1):10-13.
- [10]叶少荫.我国农业功能的转换与构建农业产业新体系[J].福建农林大学学报(哲学社会科学版),2003(6):28-30.
- [11]郑有贵.农业功能拓展:历史变迁与未来趋势[J].古今农业,2006(12):1-3.
- [12]尹成杰.农业多功能性与推进现代农业建设[J].中国农村经济,2007(7):4-9.
- [13]李传建.农业多功能性与我国新农村建设[J].经济问题探索,2007(4):19.
- [14]李俊岭.我国多功能农业发展研究——基于产业融合的研究[J].农业经济问题,2009(3):4-7.
- [15]黄映晖.都市农业发展动因及功能的国际比较[J].北京农学院学报,2007(1):54.
- [16]贾聪敏等.从拓展农业功能视角对现代农业发展的思考[J].青岛农业大学学报(社会科学版),2007(9):27-30.
- [17]张红宇.新农村建设要注重农业多功能的拓展[J].浙江经济,2006(5):30-33.