

摘 要：西安大明宫遗址保护范围历经1957年、1992年、2005年三次公布与调整，其位置由原来的城乡结合部转化为城市建设区，被动的抢救性保护和“画地为牢”式的封闭保护遭遇到越来越多的困难，大明宫国家考古遗址公园的建设，符合国家文物局大遗址保护与利用的新思路，为大遗址保护问题提供了典型范例。

关键词：大明宫，大遗址，保护

大明宫遗址保护范围的变化与辨析

◎张关心

前 言

大明宫遗址保护范围历经1957年、1992年、2005年三次公布与调整，每次的面积和范围均有较大变化，这都与当时政府的政策导向和社会经济发展形势以及遗址保护状况密切关联。伴随着三次保护范围的公布与调整，大明宫遗址在西安城区的位置由城乡结合部转化为城市建设区，遗址保护管理与城市经济建设发展、居民生产生活之间的矛盾日趋尖锐化，政府和居民逐渐把遗址保护看做是当地经济发展、村民致富、居民改善居住条件的桎梏。被动的抢救性保护和画地为牢式的封闭保护工作方法在遗址保护工作实践中，遭遇到越来越多的压力和困难，如何给遗址保护工作“解困”是大明宫遗址保护管理工作者的，同时也是全国大遗址保护管理工作面前的一道难题。

由于多方面因素的制约，大明宫的宫区、夹城和东内苑、西内苑及三次公布的保护范围均未进行过科学严密的测量，导致若干年来在宣传介绍遗址时，在遗址面积、范围和遗址保护范围问题上，或语焉不清，或相互矛盾，不能科学、严谨、准确的表述遗址状况，给遗址保护管理和宣传教育工作带来诸多不便，甚至产生误解。

目前，大明宫国家遗址公园即将开园，公园建设和周边改造过程中的拆迁改



造工作，又将使多处表述遗址区域或保护范围的地标建筑物消失，这必将使人们对历次大明宫遗址保护范围的确定公布与调整动因、范围及面积产生困惑。为此，需要对其进行辨析，以去疑解惑、辨伪存真。

一、考古成果所示的宫区、东内苑、夹城的范围和面积

中华人民共和国成立后，1957年3月中国科学院考古研究所派出了以马得志为首的由19人组成的西安唐城考古队，对大明宫遗址进行了为期两年多的全面考古调查、勘探和发掘，基本明确了大明宫遗址整体范围和主要遗址分布情况，发表了考古报告《唐长安大明宫》。根据此报告所给的宫城、夹城和东内苑尺寸，进行测算得出：宫区面积2.942985平方公里、东内苑面积0.3192平方公里、夹城面积0.31723平方公里、三项合计总面积3.579415平方公里(图1)。

二、第一次公布的保护等级和保护范围

1957年8月31日，陕西省人民委员会根据省文化局上报名单，确定公布了包括大明宫遗址在内的169处陕西省第二批文物保护单位，同时附加说明（保护范围）(图2)。

陕西省人民委员会公布大明宫及东西内苑遗址为陕西省第二批文物保护单位（1957年8月31日[57]文字第003号）

1、大明宫范围

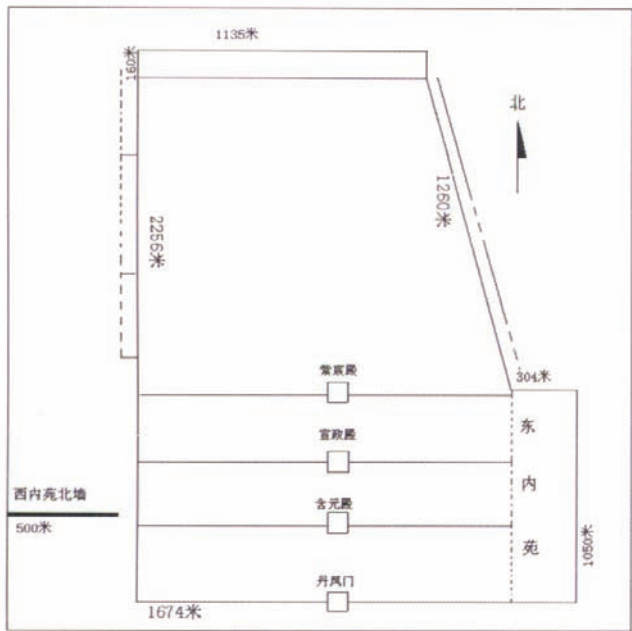


图1 根据《唐长安大明宫》考古报告绘制的遗址平面示意图

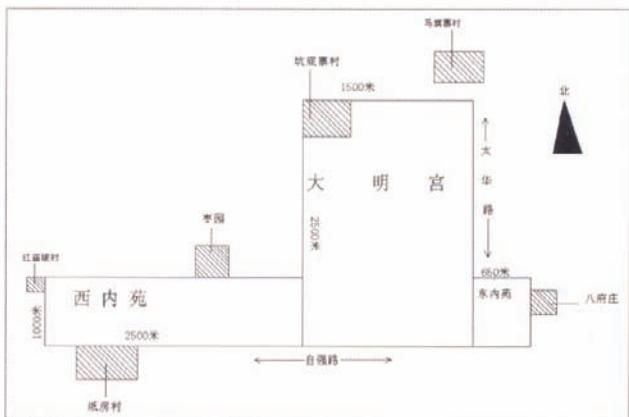


图2 陕西省人民委员会1957年8月31日公布的保护范围示意图

西墙南至自强路，北至坑底村，北墙，西至坑底村，东至马蹄寨以南三百公尺。东墙，北至马蹄寨以南三百公尺，南至自强路。南北长两千五百公尺，东西宽一千五百公尺。根据所给尺寸测算得出：面积为3750000平方米，即3.75平方公里。

2、西内苑

西至西红庙坡北至枣园，南至纸房村，东至大明宫西墙东西两千五百公尺，南北一千公尺。根据所给尺寸测算得出：面积为2500000平方米，即2.5平方公里。

3、东内苑

东至八府庄，南至自强路，北至八府庄以北二百公尺，西至大明宫东墙，南北长一千一百公尺，东西宽六百五十公尺。根据所给尺寸测算得出：面积为715000平方米，即0.175平方公里。

三、第二次确定公布的保护等级和保护范围

1961年3月4日,国务院同意由文化部提出的包括大明宫遗址在内的全国180处文物保护单位为第一批全国重点文物保护单位，同时指出：“各省、自治区、直辖市人民委员会应当根据《文物保护管理暂行条例》的规定，在短期内组织有关部门对本地区内的全国重点文物保护单位划出保护范围、作出标志说明、并逐步建立科学记录档案。”大概陕西省人民委员会认为其1957年公布的大明宫遗址保护范围已全面准确的覆盖了大明宫遗址，因此并未重新划定新的保护范围，而是于1962年12月在大明宫遗址区内多处设立了保护总标志碑（水泥质地）。1963年3月西安市文物管理委员会也在遗址区内多处设立了保护总、分标志碑（石质地）。1983年、1995年、2005年西安市人民政府又三次在遗址区增设多处保护

总、分标志碑(图3)。

西安市人民政府先后在周丰镐、唐大明宫两个国保级大遗址设立专门保管机构——遗址保管所，大明宫遗址保管所成立于1981年8月。

1991年3月25日，国家文物局颁布《全国重点文物保护单位保护范围、标志说明、记录档案和保管机构工作规范（实行）》，陕西省人民政府在充分调研的基础上，于1992年公布了大明宫遗址新的保护范围。

陕西省人民政府[陕政发（1992）35号]公布的保护范围：大明宫遗址，唐代，位于西安市北郊，1961年3月4日公布。

重点保护区：北至坑底寨以北160米，至骆驼岭以北160米，西至坑底寨至新城区汽车修理厂，南至铁路东村、西村北墙（现含元殿遗址南墙）为界向西至新城区汽车修理厂、向东至太华路陕棉十一厂俱乐部大门，东至太华路陕棉十一厂俱乐部大门到太华北路与骆驼岭平齐；丹凤门遗址：自强路革新街14号；御道：丹凤门正北至现铁路东村、西村北墙（现含元殿遗址南墙），南北450米，东西150米；西内苑北城：市五金公司家属院至省五金交电库至市政北郊管理所（至郑州铁路西安电务大修队再至新城区运输一厂西墙长500米）。根据所给尺寸测算得出：重点保护区面积2.69326平方公里，其中御道面积0.0675平方公里，西内苑北墙遗址面积0.0050平方公里，丹凤门遗址面积0.00416平方公里。

一般保护区：南至自强路，北至玄武路，西至草滩路（现未央路），东至太华路以东500米。根据所给尺寸测算得出：一般保护区面积7.5072平方公里。建设控制地带：同一般保护区。

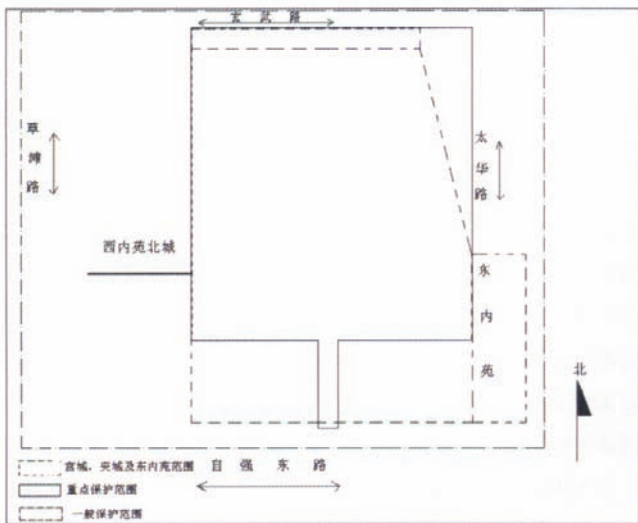


图3 陕西省人民政府1992年公布的保护范围示意图

四、2005年《唐大明宫遗址保护总体规划》中的保护范围

2001年6月，西安市委召开专门会议，决定由市规划局、市文物局和相关单位联合成立大明宫遗址保护规划领导小组。规划工作组在课题研究报告的基础上，认真编写了遗址整体保护规划并上报了国家文物局。2004年1月，国家文物局文保函[2003]1212号文批复：“《唐大明宫遗址保护总体规划》整体思路、保护对策和规划深度基本符合文物保护要求，文本编制比较规范，保护措施基本可行，原则同意通过该规划”。2005年7月16日，陕西省人民政府（陕政函[2005]95号）正式批准公布了《唐大明宫遗址保护总体规划》。

在《唐大明宫遗址保护总体规划》编制过程中，西安市的城市建设和社会经济也在高速发展。含元殿遗址以南（包括重点保护区的丹凤门遗址和御道遗址区域）的前宫区区域内的居民，不断将建于上世纪四、五十年代的一层简易平房翻建为二、三层的砖混楼房；遗址区内五个城中村的村民要求改变土地使用性质来致富和扩大宅基地的呼声越来越高；城中村所有的土地上违法建设的建材批发市场和建材库房也逐渐蚕食到遗址核心区域；地方政府的相关职能部门在配合遗址保护工作时，经常质疑遗址保护范围划定的合理性和遗址保护的必要性，遗址的完整性和真实性遭受到严重威胁，《唐大明宫遗址保护总体规划》的制定和颁布迫在眉睫。

2002年新的《中华人民共和国文物保护法》颁布，而根据新《文物法》修正的《陕西省文物保护条例》中关于保护范围的区域级次划分上做了调整，由原来的重点保护区、一般保护区和建设控制地带三级调整为保护范围和建设控制地带两级。1992年公布的大明宫遗址保护范围中建设控制地带等同一般保护区，这样也就是说可以在建设控制地带区域里执行一般保护区的政策或法规，对减缓城市发展对遗址保护造成的巨大压力提供法律支撑，一般保护区的取消，使得原来的重点保护区和建设控制地带贴身相接，少了一般保护区的缓冲，更增加了处在遗址核心区域的重点保护区和遗址环境风貌保护管理工作实践中的难度，且当时来自各方面要求缩小遗址重点保护区域的压力很大，因此当时在保护范围的讨论确定上争议较大，一种意见认为应坚持遗址的完整性保护（至少在理论和法规上），尽管有很大压力，尽管难以遏制遗址区域内的破坏和蚕食，但底线不能丧失，且法规还

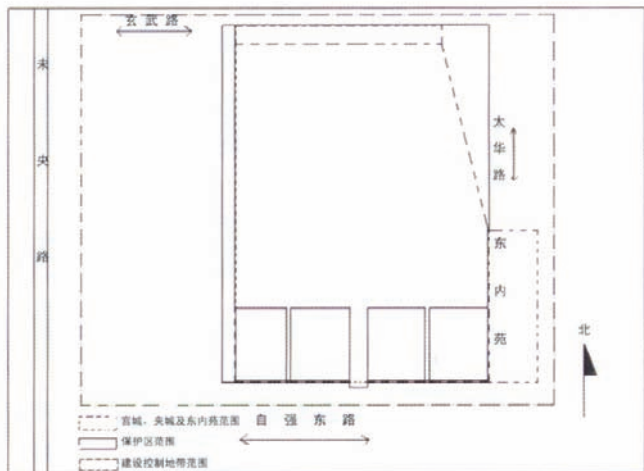


图4 2005年《唐大明宫遗址保护总体规划》中的保护范围示意图

是有一定约束力的，否则几十年的保护成果将功亏一篑，一旦国家政策和经济条件成熟，即可全面保护和展示大明宫遗址，我们不能给遗址留下遗憾；另一种意见认为遗址保护也应从实际出发，含元殿遗址以南的前宫区和东内苑区域在上世纪三十至五十年代已经被居民和企事业单位叠压，地下遗址已基本被破坏殆尽，拆迁安置成本太高，应有选择性的重点保护某些能显示遗址整体轮廓的区域，如丹凤门、御道、南宫城和东、西宫城南端以及城上各门等。这既能保持遗址的完整性又可减缓来自各方面的巨大压力，应该是一种两全其美的办法。经请示上级主管部门最后确定为后一种方案。

2005年7月16日，陕西省人民政府批准并公布《唐大明宫遗址保护总体规划》，其中保护范围为图4：

（一）保护区范围

以太华路为东界；以生产路南沿东西线为南界；以建强路大明宫西路（规划路）为西界；以炕底寨村北160米处至太华路“骆驼岭”北160米处为北界。在此范围内以含元殿现南墙东西线为界，其北半部全部为大明宫遗址保护区。其南部，以东、南边界以内各宽20米，为东宫城、南宫城及丹凤门等南宫门遗址保护范围；西边界以内90米，为西宫城保护范围和保护林带区。丹凤门遗址向北至含元殿现南墙宽200米，为御道遗址保护范围。丹凤门遗址西415米处（原建福门门址）向北至含元殿现南墙（原光范门门址；丹凤门遗址东415米处（原望仙门门址）向北至含元殿现南墙（原昭训门门址），各宽20米，为御道两侧通往内宫的便道遗址保护范围。

以上面积共计3平方公里。

根据地标和所给尺寸测算得出：保护范围面积为2.818平方公里。

（二）建设控制地带

北界：玄武路；东界：太华路以东375米处；

南界：自强东路；西界：未央路以东270米处。

即：玄武路——太华路以东375米处——自强东路——未央路以东270米处——玄武路所围合的范围。面积：6.5平方公里。

根据所给地表和尺寸测算得出：建设控制地带面积为6.4328平方公里。

结 语

五十余年来的遗址保护工作实践和高速发展的社会经济带给遗址保护的越来越大的压力，是大明宫遗址的保护者们认识到，与其“死守”，不如主动出击。2005年，西安市人民政府投资5.8亿元人民币对以御道和丹凤门为核心的358.3亩的区域进行拆迁，同年又投资2000万元人民币对含元殿和麟德殿遗址周边环境进行整治，租用农地205亩进行遗址保护和展示。

2007年，西安市人民政府成立西安曲江大明宫遗址区保护改造办公室。2008年8月，《大明宫国家遗址公园总体规划》通过国家文物局专家评委论证，该规划面积3.5平方公里，涵盖了大明宫宫区和夹城，东内苑近期也基本确定为工业遗产保护项目，这应该是大明宫遗址保护者们多年来的梦想，但西内苑北墙未被重视却让人放心不下，此墙虽非大明宫的一部分，但却是唐长安城遗留在现地面之上为数不多的遗址之一，大部分段落仍高于现地面2—3米，且包含在1992年公布的大明宫遗址重点保护范围之内，应予以重视。

全面而完整的保护大明宫遗址，是几代大明宫遗址保护管理工作者的夙愿，大明宫国家遗址公园的规划建设在范围和面积上已基本达到，它彻底化解了遗址保护和城市建设发展之间的矛盾。但如何将现存遗址有效保护和科学展示，从而避免将遗址公园建设成城市主题公园，如何全面而多层次的展示出大明宫遗址所独具特色的深厚文化内涵，将大明宫国家遗址公园建设成为全国遗址公园的典范，将是大明宫国家遗址公园建设者们面临的更大挑战。