

# 河南新农村建设中基层党风廉政建设问题的思考

禹淑莲

(郑州师范学院 河南 郑州 450044)

【内容摘要】农村基层党组织特别是党员干部是党团结带领广大农民群众脱贫致富奔小康、建设社会主义新农村的带头人和骨干,农村党员干部的作风直接影响着党和政府在人民群众中的威信和地位。但近年来,一些地方基层党员干部在党风廉政建设中存在思想认识不够、换届违规选举、以权谋私、决策执行不民主、不透明、责任意识不强、创造力较差、不作为或乱作为等问题,已成为新农村建设中一个极不和谐的音符,严重危害了农村经济社会的发展。为此,有必要深刻探讨存在问题的原因,并找出解决问题的策略,对加强农村基层党风廉政建设,巩固党在农村的执政基础,提高党的执政能力,促进农村经济又好又快发展和农村社会的和谐稳定具有十分重要的意义。

【关键词】新农村建设 基层党风廉政建设 存在问题 原因 对策

中图分类号 D26

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2010)10-0024-03

农村基层党组织特别是党员干部是党团结带领广大农民群众脱贫致富奔小康、建设社会主义新农村的带头人和骨干,农村基层干部的政治素质和执行力如何,思想作风如何,廉洁表现如何,直接关系到党的路线方针政策能否在农村真正落实到实处,直接关系到农业和农村经济发展的成效,直接关系到农村基层组织的创造力、凝聚力和战斗力,关系到农村民生问题的解决,关系到农村的和谐稳定和发展。

长期以来,广大农村基层党员干部身处农村改革发展的第一线,承担着艰巨繁重的任务,在推动农村各项事业发展,维护农民利益,化解农村社会矛盾、促进社会和谐稳定方面作出了重要贡献。但是也必须看到,随着改革的深入,农业产业化、城镇化的全面推进,农村的社会结构、生产方式、组织形式和利益关系正在发生深刻变化,农村基层党风廉政建设面临许多新情况新问题,一些地方农村基层党风廉政建设工作仍然比较薄弱,还存在一些亟待解决的问题,尤其是在全面建设小康社会新的历史起点上,在新农村建设和农村改革的关键阶段,搞好农村基层党风廉政建设,实现农村经济又好又快发展显得尤为重要。

## 一、当前新农村建设中基层党风廉政建设存在的问题

近年来,在新农村建设中,河南广大农村基层党组织贯彻落实党风廉政建设取得了很大的成效,各项工作呈现出良好的态势,但我们也必须清醒地看到,一些地方基层党员干部在党风廉政建设中还存在不少问题,直接损害了农民群众的切身利益,破坏了党群干群关系,成为当前新农村建设中的一个极不和谐的音符。这些问题主要表现在:

### (一)对党风廉政建设的思想认识不够

不少基层领导干部认为抓党风廉政建设是软指标,抓

不抓不重要,应把更多的精力放在项目建设等行政工作上。党风廉政建设更多的是写在文件里,挂在墙上,讲在口头,只部署不检查,只发文不落实,使党风廉政建设工作流于形式。个别村子长时间不开展党员学习教育活动,使党员素质得不到及时有效的提高,部分党员的政治思想观念不到位,党员先锋模范作用发挥不突出,有些村虽然党支部、党小组的职责任务非常明确,但在落实上不到位,长期不开展组织活动,党员干部的战斗堡垒作用没有得到有效的发挥。有的认为作为基层干部没多大权力,没有条件腐败,强调党风廉政建设意义不大,有的认为党风廉政建设在农村只是小问题,没必要太认真,如果抓得太紧会束缚手脚,会影响经济工作发展,会影响农村干部的工作积极性等等,这些错误认识,导致农村基层党风廉政建设工作被动应付,缺少成效。

### (二)农村换届违规选举问题比较突出

两委换届是农村政治生活的大事,也是农村班子建设和党风廉政建设的组织基础。现行的村党组织“两推一选”特别是村委会的海选,是一种直接民主形式,从制度设计上代表着社会主义民主政治的发展方向。但从实践上看,在当前农民民主素质还比较低的情况下,这种民主往往被扭曲,选举结果有时并不代表主流民意。据干部群众对村委会换届选举的议论和反映,一些违规问题比较严重。有的候选人为影响或左右选民意愿,不惜血本进行贿选;有的为赢得选举,在竞选中用不着边际的虚假承诺蒙骗蛊惑群众;个别候选人甚至动用黑势力,用暴力、威胁等手段,强行剥夺群众的民主权利。更为普遍的是家族宗族势力的插手干扰,使选“村长”异化为选“族长”。在部分城中村、城郊村和经济发达地区的农村,除宗族外,还有其他势力渗透参与,换届选举

\* 作者简介:禹淑莲(1965-),女,郑州师范学院政治系教授,教研室主任,主要从事思想政治教育理论研究。

实际成了各种利益团体和政治力量之间的较量。不少群众说,现在只有口袋大(有钱)、宗族大、拳头大、关系大的人才能当选,从某种程度上反映了当前某些农村选举的现状。违规选举问题,干扰了正常选举,歪曲了选民的真正意愿,给农村的和谐发展和党风廉政建设埋下了不少隐患。一方面,加剧了村两委之间的矛盾。有的村委会干部上台后不服从村党组织的领导,另一方面,加剧了干群矛盾。一些通过违规方式当选的干部,上台后不为集体和村民着想,而是处处为个人和小团体谋利益,有的大肆捞钱以回收竞选时的“投资”,有的则完全成了宗族利益的代言人。这种动向应高度关注,如任其发展,势必给党和农村事业的长远发展造成严重影响。

### (三)少数村干部以权谋私,决策执行不民主、不透明

近年来,为了支持农村的发展,国家和社会给予农村许多资金上的资助,政策上的优惠。然而许多基层领导干部利用国家的资助和优惠,为自己和亲友谋取私利。比如,有的农村基层干部在征兵、土地转让和工程发包过程中搞权钱交易;有的在宅基地划分、救灾救济物品发放等工作中谋取私利;有的基层干部还利用公款互相请客,大吃大喝,高消费娱乐;少数党员、干部挪用集体资金私分;有的村干部在为群众办事时,滥用手中的权力,虚报费用,弄虚作假,漠视群众的利益,侵害群众的利益;有的村党组织书记把发展党员作为维护自身政治利益和接班人竞争的核心,认为党员越少特别是党员中的能人越少,自己的位置就越稳固,即使交班也要交到自己人手里,于是只在亲友中培养发展,而对关系疏远的人则百般刁难和阻挠,一些优秀人才因此被挡在党的门外。以上种种行为造成极恶劣影响,大大降低了党和政府在人民心目中的威信。

### (四)少数基层干部责任意识不强,创造力较差,不作为或乱作为

由于受经济落后的影响,农村基层干部的报酬很低,有些村干部每月只有300—400元的工资,还赶不上外出打工挣得多,而且有时还不能足额到位。工作和待遇的反差,使一些农村干部产生不平衡心理,一定程度上影响了他们工作的积极性,有些村干部就存在思想上因循守旧,固步自封,作风上安于现状,不思进取,工作上回避矛盾,不敢负责;有的小富即安,缺少忧患意识,缺少创新精神;有的求稳怕乱,干劲不足,只防出错,上级没有要求的就不干,有的不求有功,但求无过,只满足于过得去,按部就班,工作中虽不出错但业绩平平;还有的干部怕担风险,怕得罪人,宁可不开事也不出事,不作为现象明显;还有个别干部法制观念淡薄,作风简单粗暴,习惯用所谓的“铁手腕”、“硬措施”来处理问题,甚至靠家族势力、武力和黑势力把持村务、对付群众、引起群众强烈不满,乱作为现象突出。

### 二、当前农村基层党风廉政建设存在问题的原因分析

当前,在农村基层干部中存在上述问题,直接损害了党群干群关系。究其原因,主要表现在:

#### (一)基层干部总体素质相对较低是农村基层党风廉政建设存在问题的主观原因

当前,在许多地方的农村基层党员中,文化素质偏低相

当普遍,大多乡镇干部的文化程度以大中专为主,本科以上学历较少,涉及农学专业的更少。村级党员干部队伍文化水平相对更低,学习理论意识不强,平时组织学习的时间很少,学习敷衍了事,对外界新形势和国家大事关心了解少,政治理想信念淡化,缺乏政治敏感性,缺乏对上级方针政策的深刻理解,对党的方针政策和有关党纪法规一知半解,思想上稀里糊涂,只会应付工作,犯了错误都不知道错在哪里,在村级管理上,部分干部习惯了旧传统和旧方式,没有更新理念,办事用的还是老一套,适应不了当前农村经济建设发展的需要,影响了农村基层党风廉政建设的发展。

#### (二)干部任用上的把关不严是农村基层党风廉政建设存在问题的根源

基层民主自治制度是我国一项基本的政治制度,具体体现在两委换届的海选,这是一种直接民主形式,但从实践看来,农村的民主是个渐进的复杂的过程,在当前农村民主素质还比较低的情况下,部分村民对自己手中选票的神圣性认识不足,往往很容易为一点小利自愿放弃神圣的民主选举权,有的则是害怕强势被迫放弃自己的民主选举权,这样结果就是基层民主很难得到有效体现,选举结果有时并不代表主流民意,像违规选举中出现的拉票、贿选、虚假承诺蛊惑群众、暴力威胁等手段,干扰了正常选举,歪曲了选民的真正意愿。而让动机不纯者进入村两委班子后,就会产生捞一把补偿选举中的损失的思想,从而让农村基层党风廉政建设无法推动。

#### (三)利益的驱动是农村基层党风廉政建设存在问题的原动力

马克思说过:“如果有50%的利润可以铤而走险,如果有100%的利润可以践踏法律,如果有200%的利润可以不顾生命。”社会主义市场经济承认人们有争取自身利益的权力,承认利益驱动的合法性。然而,在市场经济利益调控机制尚不成熟,市场秩序尚不规范的情况下,在强烈的利益驱动下,我们的少数基层党员干部不能自觉抵御金钱和权力的诱惑,以权谋私的基层农村干部便挖空心思,寻找一切可乘之机攫取财富,比如贪污公款,贪污受贿,权钱交易等。从而导致腐败问题产生,影响了党风廉政建设工作开展。

#### (四)官本位思想是农村基层党风廉政建设存在问题的历史原因

中国处于并将长期处于社会主义初级阶段,在初级阶段中,封建传统文化思想的精华与糟粕同在。主要表现在:(1)官本位意识孕育腐败行为,“官本位”是指以官为本的心理,一切为了官,有了官位就什么都有了,为了个人私利以权谋私、徇私舞弊正是官本位意识在作怪。(2)升官发财思想滋长腐败现象,纵观中国历史,高官总是与厚禄联系在一起的,在现代社会升官能够提高工资和生活待遇,这是无可厚非的,但是有些人被选举为干部后,权力大了,待遇高了,不是用来为人民服务的,而是用来谋取私利甚至徇私枉法,从而使农村基层党风廉政建设无法落实。

#### 三、加强对农村基层党风廉政建设的对策和建议

农村基层党风廉政建设是党风廉政建设和反腐败工作的重要内容,加强党风廉政建设,对于深入贯彻党的十七届

全会精神,维护和促进农村改革发展稳定的大局,加快新农村建设,巩固党在农村的执政基础,提高党的执政能力具有十分重要的意义。但是目前农村基层党风廉政建设还处于薄弱阶段,按照中央关于加强农村基层党风廉政建设精神,应突出抓好以下几个方面:

#### (一)加强对基层干部的思想教育和廉洁自律教育

从思想上对农村基层党员干部进行党风廉政教育,这是加强农村基层党风廉政建设的基础。现在,中央的许多政策到了下面就成了耳边风,正所谓“上有政策,下有对策”,许多基层干部表面上和中央政策保持一致,私下里却是各行其是,出现众多的腐败行径。对于这种情况我们必须从思想上的源头做起。要加强对农村基层干部的培训,充分发挥县、乡党校的作用,组织学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系,以提高农村基层干部的理论修养和理论水平,帮助他们树立正确的世界观、人生观、价值观。还要积极开展学习“两个务必”和保持共产党员先进性、社会主义荣辱观等专题教育活动,增强基层党员干部廉洁自律的意识,提高基层党员干部的责任素质,使他们能够按照党风廉政建设的要求履行好领导职责,促进农村基层党风廉政建设的顺利进行。另外,要针对农村的具体特点,重实际,重效果,采取各种方式方法开展教育。比如,下大力气抓先进典型示范教育和反面典型的警示教育,注重培养树立身边的模范典型,展开正面勤廉典型教育,有效发挥正面典型的激励作用,同时开展形式多样的警示教育活动,使党员干部接受教育训练得到警示,强化廉洁自律意识。

#### (二)建立健全农村基层干部激励保障机制

农村干部工作在第一线,条件艰苦,任务繁重,既要宣传贯彻党的方针政策,完成上级分配的任务,又要化解日益复杂的矛盾纠纷,维护群众利益,“上面千条线,下面一根针”,非常辛苦。但长期以来,由于奖惩不明,收入偏低,老无所靠,工作积极性受到了很大影响,村干部队伍正逐渐显现不稳定的苗头。如何建立一套行之有效的村干部激励保障机制,显得尤为迫切。健全和实施对村干部的激励保障机制,是稳定农村干部队伍,建设高素质干部队伍的客观要求,又是激发班子内在活力,推动农村经济快速发展有效措施。首先,必须坚持政治上关心爱护。必须真正从思想上重视村干部,感情上牢牢贴近村干部。对那些努力工作,为农村发展和进步作出突出贡献的优秀干部,要树立典型,充分肯定成绩,大力宣传他们的精神风貌和先进事迹,以增强他们的荣誉感和责任心。其次,健全工资报酬机制。在稳定财政转移支付补助的同时,要根据地方经济发展水平和可用财力情况,逐步提高村干部的工资待遇。再次,建立离退职村干部生活补助机制。要关心离退村干部的生活,引导他们为党和人民的事业继续发挥作用。对工作时间长的村党组织书记、村委会主任,县、乡两级财政予以补助。同时,尽快对已退特困村干部实行资金救助,采取得力措施予以解决,让他们切实感受到党和政府的关怀、温暖。

#### (三)强化对农村基层党员干部的监督管理

大力加强监督,确保权力规范运行,这是加强农村基层党风廉政建设的關鍵。江泽民同志指出:“对干部一定要严格要求、严格管理、严格监督。”随着社会主义新农村重大战略的实施,党和政府对农村的扶持力度不断加大,大量的财力物力将会投向农村,这对农村基层党风廉政建设和基层干部的廉洁自律提出更高的要求,这就需要基层干部进一步完善党务、政务、村务公开,把群众关心、关注的热点问题作为重点,及时公开,广泛征求意见,强化中央对“三农”一系列惠民惠农政策落实情况的监督,以公开促监督、求公正,有效的推进党风廉政建设。另外,还要进一步健全和完善村民自治章程和村规民约,加强对村干部的监督,规范村委会村务公开工作,实施“阳光工程”,推行民主决策、民主管理、民主监督,切实增强对农村党员干部的约束力,使其能够按照廉洁从政要求,规范自己的行为,从而促进党风廉政建设的顺利进行。

#### (四)加强对农村基层干部的查处力度,维护群众切身利益

古往今来,对惩治贪污贿赂罪都必须使用重典,但在一些农村地区,对一些违法的基层干部却存在重罪轻判的现象。从近年来农村基层干部的腐败案件中可以看出,有许多案件是因为政法队伍中存在着严重的有法不依、执法不严、办人情案、关系案、金钱案等现象,这样就无法对腐败产生一种震慑力,达不到警示效果。所以要切实解决农村人民群众反映强烈的突出问题,必须严肃查处农村基层干部的各种违纪违法行爲,要强化责任追究,促进工作落实。对领导干部职责范围内的反腐工作敷衍失职,不抓不管,以致发生违纪违法的,严格责任追究。责任追究既要敢于运用纪律处分手段,还必须善于运用通报批评、免职、降职等组织处理手段,使基层党风廉政建设的责任能够真正落到每个干部,真正使基层党风廉政建设工作任务得到贯彻和落实。

总之,随着新农村建设步伐的加快,农村改革不断深入,农村和农村经济结构加快调整,农村和农业发展进入新的阶段,如何带领群众脱贫致富,进一步适应不断变化的新形势,加强农村基层干部队伍建设就显得十分重要。“政治路线确定以后,干部就是决定的因素”。建设有中国特色的社会主义新农村,关键在于加强和改善党在农村的领导,有效落实基层党风廉政建设,建立一支高素质的强有力的农村基层干部队伍,从而巩固党的农村基层组织,充分发挥基层党员干部的领导核心作用。只有这样,农村的经济才会得到又好又快的发展。

#### 参考文献:

- [1]李成言.廉政发展[M].北京:北京大学出版社,2004.
- [2]彭吉龙.反腐倡廉札记[M].北京:中国方正出版社,2003.
- [3]张联瑜.腐败思想文化探源及治理对策研究[M].北京:中国社会科学出版社,2003.
- [4]江泽民.论“三个代表”[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [5]喻清华,任学强.农村基层腐败治理与体制建设[J].中国发展观察,2009(10)