

中国海洋安全新形势下高校国防教育的应对

卞秀瑜

(中国海洋大学全国海洋观教育基地 山东 青岛 266071)

【内容摘要】海洋安全是当前和今后长时期内中国国家安全的重心。当前中国海洋安全形势严峻,面临着海岛归属、海域划界争议、海洋资源争端、海上通道安全、台湾问题等一系列传统安全和非传统安全威胁与挑战。作为全民国防教育重要环节的高校国防教育需积极应对,加强高校海洋安全教育刻不容缓。这需要在高校国防教育中同时加强海洋安全忧患教育、海洋安全责任教育、海洋安全知识教育和海洋安全防卫教育。

【关键词】海洋安全 中国 国家安全 高校国防教育
中图分类号: X642 文献标识码: A

文章编号: 1007-9106(2010)10-0158-03

孙中山曾指出,“自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在陆而不在海,其海上权力优胜者,其国力常占优胜。”^{[1](P79)} 21世纪是海洋世纪。准确认识海洋安全的重要性以及中国海洋安全面临的严峻形势,在新时期高校国防教育中加强海洋安全教育,既是保障国家安全与可持续发展的重要环节,又是构建中国特色国防教育体系的必然要求。

一、海洋安全在新时期中国国家安全中的地位

海洋安全作为国家安全的一部分,是指濒海国家海洋方向的安全。国家海洋安全主要表现为国家海洋方向的活动、权利和利益不受到威胁,能够有效维护国家生存和发展利益。海洋世纪的到来和中国国家安全环境的变化,使新时期海洋安全在中国国家安全中的地位凸显。

第一,海洋安全是新时期中国国家安全的重要组成部分。中国位于欧亚大陆东部,太平洋西岸,是一个典型的大陆濒海国家。中国拥有2.2万公里的陆地边界和1.8万公里的海岸线。按照《联合国海洋法公约》的有关规定,中国拥有近300万平方公里的海洋国土。中国濒临的广阔海域,除了渤海是内海外,黄海、东海和南海都是太平洋边缘海,在阿留申群岛、千岛群岛、日本群岛、台湾岛、菲律宾群岛、加里曼丹岛等岛屿组成的岛链环抱下与太平洋分割,呈半封闭状态。只有台湾直接面向太平洋。海陆兼备的地缘特征使中国国家安全同时面临陆地方向和临海洋方向的挑战。300万平方公里海洋国土的划归,使中国海洋安全空间大大拓展。同时,现代海上远程打击能力的延伸,要求海洋方向的安全边界进一步前移,以扩大国家的防御纵深。目前,中国海洋安全空间的地域范围可大致分为三个层次:第一层为内海和领海,第二层为毗连区、专属经济区和大陆架,第三层为与国家安全和发展利益密切相关的公海远海海域等。国家安全空间的拓展,使海洋安全成为新时期中国国家安全的

重要组成部分。

第二,海洋安全是新时期中国沿海地区安全和国家和平发展的重要保障。首先,海洋安全是保障沿海地区安全的前提条件。中国沿海岸线200公里范围内的陆地,集中了全国41%的人口,50%以上的大中城市,70%以上的国民生产总值,生产着90%的出口产品。^{[2](P378)} 东部沿海地区已成为中国经济重心所在。海洋安全是沿海地区安全的屏障。其次,海洋安全是中国海洋经济持续发展的必要条件。2009年4月,胡锦涛总书记视察山东时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业”^[3],把发展海洋经济提到了国家发展战略的重要位置。据初步核算,2009年全国海洋生产总值31964亿元,比上年增长8.6%。海洋生产总值占国内生产总值的9.53%,占沿海地区生产总值的15.5%。^[4] 海洋经济已成为中国国民经济新的增长点。海洋经济的持续发展需要以海洋安全作为重要依托。再次,海洋安全是维护中国海洋资源权利和海上通道安全的重要条件。海洋资源是新时期中国可持续发展所必备的重要战略资源。但目前中国海洋资源权利正受到他国的侵犯,这需要过硬的海上安全能力予以维护。同时,中国对外贸易高速增长,海上航运业日益繁荣,维护海上通道安全已成为中国海洋安全日益重要的内容。

第三,海洋安全是当前和今后长时期内中国国家安全的重心。20世纪90年代以来,随着苏联的解体和中俄关系的发展,北部陆地方向的安全威胁锐减,中国陆地方向安全环境改善。与此同时,美国推行对华遏制政策,对中国国家安全构成严重威胁。进入新世纪,特别是“9·11事件”后,美国借反恐之机加强了在中国周边地区的军事存在,包括在阿富汗和中亚国家取得军事立足点,形成对中国的东西挤压之势。但从力量部署的规模、密集程度和针对性看,美国对

* 作者简介:卞秀瑜(1979-)男,历史学博士,中国海洋大学全国海洋观教育基地讲师,主要从事国防教育与海权问题研究。

中国国家安全的威胁和压力仍以东部海洋方向为主。^{[5](P28)}另外,从周边安全环境看,目前中国与绝大多数邻国发展睦邻友好关系,但海洋方向安全问题日益突出。在陆地边界方面,中国14个邻国中,除印度、不丹外,中国与其他12个国家全部划定了边界。关于尚存的最复杂的中印边界问题,中印双方正积极探讨解决。而在海洋方向,中国与8个邻国存在海洋权益争端,争端海域约占中国300万平方公里海洋国土的一半。中国海洋安全问题的解决迫在眉睫,海洋安全已成为当前和今后相当长时期内中国国家安全的重心。

二、当前中国海洋安全面临的诸多威胁与挑战

当前中国海洋安全形势严峻,面临现实和潜在的威胁与挑战。这些威胁与挑战主要有海岛归属问题、海域划界争议、海洋资源争端、海上通道安全、台湾问题等五大问题。

海岛问题是当前中国海洋安全面临的重大问题。根据《联合国海洋法公约》规定,一个海岛的存在可以确定1550平方公里的领海和43万平方公里的专属经济区。中国300万平方公里的海洋国土相当一部分是基于海岛来计算的。同时,海岛作为海上的天然屏障,是保卫国家安全的前沿阵地。然而,海岛归属问题、岛礁被侵占一直威胁和困扰着中国海洋安全。东海的岛礁数量占全国的60%以上,东海最大的海岛问题是钓鱼岛问题。无论是从法理还是从历史依据上看,钓鱼岛属于中国,但日本一直企图把钓鱼岛据为己有。南海是中国最大的海域,中国对南海海域拥有无可争议的主权。但目前南沙群岛189个已命名的岛、礁和暗滩和暗沙中,中国实际控制岛礁只有6个^{[6](P13-15)},其他岛礁基本已被周边国家瓜分殆尽。维护中国海岛安全任务艰巨。

与海岛问题密切相关的海域划分争议,同样是中国海洋安全存在的严峻威胁。中国隔黄海、东海、南海与8个国家相邻或相向。除了内海渤海外,其他海域与外国都存在争议,争议面积占中国海洋国土总面积的一半。黄海约7.3万平方公里的海域存在争议。东海应归中国管辖的约56万平方公里海域中,日本与中国重叠海域面积约21万平方公里。中国主张根据自然延伸的原则来划分东海大陆架,符合《联合国海洋法公约》有关规定。日本则主张采用所谓“中间线”来划分。南海占中国海域的一半左右,几乎大部分南海海域,都存在着争议。仅就南沙争端而言,目前已形成了“六国七方”的复杂格局,包括中国、越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱和中国台湾。周边国家已将中国主张的80多万平方公里海域划入其势力范围。

作为中国海洋安全面临的严峻威胁之一,海洋资源争端同海岛归属和海域划界争议紧密相连。中国与周边国家的海岛归属和海域划界争议复杂难解,根本原因在于争议海域的资源问题。东海钓鱼岛及附近岛屿,是日本非法侵占海洋资源的关键所在。争得钓鱼岛,日本才能和中国划分东海大陆架约20多万平方公里海洋国土,并进而夺取东海丰富油气资源的一半。广阔的南海海域,除渔业资源外,还拥有丰富的矿产资源,特别是油气资源。据估算,南海中国传统海疆线内的油气总储量约为420亿吨。仅南沙海域,石油资源蕴藏量就有几百亿吨,天然气达十万亿立方米。目前,南沙海域中国周边国家已钻探1000多口井,每年开采石油

超过5000万吨,天然气超过400亿立方米,为中国近海油气年产量的数倍。有专家这样形容:“我国每年在流失一个大庆油田。”^[7]

海上通道安全威胁,是新时期中国海洋安全面临的日益严峻的问题。20世纪90年代以来,中国经济持续发展,年均增长率超过8%,而对外贸易年均增长超过16.8%,其中90%以上是通过海上运输实现的。^{[8](P398)}海上通道安全已成为中国经济持续发展的重要条件。以南海为例,南海地处太平洋与印度洋之间的咽喉,扼守两洋海运要冲,是多条国际海运线和航空线的必经之地,也是扼守马六甲海峡的关键所在。非洲、中东、拉美等中国海外重要的能源和市场,都是通过南太平洋和印度洋与本土连接。但这些通道所经海域的制海权基本掌握在美国及其盟友手中,在发生战争或武装冲突等特定背景下,中国海上通道极可能被封锁或切断。即使在当前和平时期,中国海军远洋能力亟待提升,中国尚不完全具备有效保护海上通道安全的能力。这将对中国国家安全和长远发展造成严重威胁。

台湾问题是中国国家统一问题,同时也是中国海洋安全面临的重大问题。这是由台湾的重要战略地位及解决台湾问题的迫切性所决定的。首先,台湾是中国沿海经济带及其方向战略纵深的屏障。台湾有“七省(桂、粤、闽、浙、苏、鲁、冀)藩篱”、“东南之锁”之称。以台湾岛为中心,连接海南岛和舟山群岛,可对中国沿海及其方向构成一条有力的天然战略海防线。其次,台湾是中国通向太平洋的门户。中国诸海被紧紧包围在第一岛链内,处于半封闭状态。中国要迈向太平洋,必须冲出第一岛链。而台湾恰处于第一岛链的中心位置。再次,台湾问题是以美国为代表的外部势力威胁中国国家安全的棋子。台湾问题不解决,中国就实质处于分裂和受钳制状态,就难以有效维护中国海洋安全和国家安全。

除了上述主要安全问题外,中国海洋安全还面临着海上恐怖主义、海上跨国犯罪、海洋环境污染、海洋生态危机、海洋信息安全隐患等非传统安全威胁。同时,在中国海洋安全诸多威胁与挑战背后,时常有某些域外势力以各种方式予以关注或介入,这更加剧了中国海洋安全形势的复杂性。

三、中国海洋安全新形势下高校国防教育的应对

新时期的大学生是中国现代化建设的主力军和保卫者,担负着民族的未来与希望。他们自身素质的高低、国防意识的强弱,将直接影响国家的安全与民族的振兴。然而,海洋意识淡薄,尤其是大学生海洋意识淡薄,却是影响中国国家安全和实现民族复兴的重要因素。北京中华世纪坛,用960块花岗岩和960平方米的坛面寓意中国国土面积。两侧的流水,代表着母亲河长江与黄河,却不见中国广阔海域的踪影。20世纪90年代末,共青团中央对上海大学生进行抽样调查,98%以上的大学生认为中国的版图只有960万平方公里。^{[9](P89)}反观历史,自1840至1940年的一百年间,帝国主义列强从海上入侵中国达470余次之多,较大规模的入侵达84次,迫使清政府签订不平等条约50多个。^{[10](P89)}虽然从海洋国土总量看,中国是一个海洋大国,但中国又是海洋小国。从人均海洋国土看,世界平均0.026平方公里,

中国只有 0.0029 平方公里,只是世界平均数的 1/10。^{[6][5]}因此,面对中国海洋安全的严峻形势和高校大学生海洋意识的淡薄,反思沉痛历史教训,作为保障国家安全和实现民族复兴的重要举措,新时期高校国防教育必须大力加强海洋安全教育。

新时期高校国防教育中加强海洋安全教育,需要从四个方面同时入手:

第一,加强海洋安全忧患教育,使新时期大学生树立强烈的海洋安全忧患意识。忧患意识,是人们应有的防患于未然的清醒与理性警觉。它来源于自觉的危机感和使命感,是推动国家安全建设不断发展的永恒动力。生于忧患,死于安乐。国家安全最大的忧患莫过于安全忧患意识的缺失。随着和平与发展时代主题的不断深化,自 20 世纪 80 年代末期以来,国内和平已持续了 20 多年,不少人便因此淡化了安全观念。加之海洋观念尤其是海洋安全观念的匮乏,海洋安全忧患意识缺失成为较普遍现象,这也不能不影响到新时期的大学。因此,必须在高校国防教育中加强海洋安全忧患教育,使大学生深刻了解当前中国海洋安全面临的严峻形势,树立强烈的海洋忧患意识,从而带动全体国民海洋忧患意识的提升。

第二,加强海洋安全责任教育,使新时期大学生树立捍卫国家海洋安全的强烈责任感和使命感。对海洋安全忧患的理解,不能仅仅停留于意识层面,要上升到责任与使命的高度。责任教育就是通过一定的教育内容、途径和方法,培养责任主体的责任素质,以使其对应承担的职、任务和使命加以确认、承诺并履行的教育。在加强大学生海洋安全忧患教育的同时,必须加强海洋安全责任教育。国家有难,匹夫有责。国民对保卫国家安全具有义不容辞的责任和义务。要教育新时期大学生,使之深刻理解,海洋安全是国家安全的重要组成部分,其事关国民的生命福祉和国家的兴衰荣辱。保卫国家海洋安全并为之不懈奋斗是当代大学生责无旁贷的职责和使命。

第三,加强海洋安全知识教育,使新时期大学生深刻认识传统安全与非传统安全交织对国家海洋安全的挑战。所谓传统安全,主要是指国家面临的军事威胁及威胁国家安全的军事因素,它涉及政治、军事、外交、情报等传统领域。相对于传统安全而言,非传统安全是指除军事、政治和外交冲突以外的其他对主权国家生存与发展构成重大威胁的安全问题,如经济安全、信息安全、生态安全、恐怖主义、环境污染、高危传染疾病等。随着全球化和信息技术的迅猛发展,当今国际安全形势和各国面临的安全环境发生了深刻

变化。一方面传统安全因素依然存在;另一方面,非传统安全因素在全球范围内明显上升。海洋领域传统安全与非传统安全相互交织、相互渗透,并在一定条件下相互转化。这使维护国家海洋安全的任务更加艰巨。

第四,加强海洋安全防卫教育,使当代大学生树立崭新的海洋防卫观、海防兴国观和海防强国观。从传统意义上讲,海防是国家在海洋方向的战略防御,是国防的前哨。随着《联合国海洋法公约》的生效,海防所涵盖的范畴大大拓展。它是一国为防御敌人海上侵略,保卫国家主权、领土完整和安全,捍卫国家管辖海域权利,以及维护国家海洋权益所采取的一切防卫措施的总和。要引导、教育当代大学生实现海防观念的转变,树立新时期的大海洋防卫观。历史一再表明,海防衰则国家衰,海防兴则国家兴,建立强大的海防是海洋强国必由之路。实现由近海防御向远海防卫、远洋控制的根本性转变,建立一支强大的海军,是建设新时期强大海防的坚强支柱。建设强大的海防不仅是海军的任务,而且是每一位国民的义不容辞的职责。

中国明代航海家郑和曾雄辩地指出,“欲国家富强,不可置海洋于不顾。财富取之于海,危险亦来自海上。”新时期海洋安全在中国国家安全中更占有至关重要的地位。面对当前中国海洋安全的严峻形势,在新时期高校国防教育中加强海洋安全教育意义重大。其事关国家的长治久安、民族的兴衰荣辱,是一项造福当代、惠及千秋的伟业。

参考文献:

- [1]孙中山.孙中山全集(第二集)[M].北京:中华书局,1956.
- [2]高金钊.国家安全论[M].北京:中国友谊出版公司,2002.
- [3]敬纪.做好蓝色经济区建设这篇大文章[EB/OL].求是理论网,2010-03-01.
- [4]国家海洋局.2009 年中国海洋经济统计公报[EB/OL].<http://www.soa.gov.cn>,2010-03-04.
- [5]高子川.试析 21 世纪初的中国海洋安全[J].现代国际关系,2006,(3).
- [6]张世平.中国海权[M].北京:人民日报出版社,2009.
- [7]南沙海域资源遭掠夺,1 年流失 1 个大庆油田[EB/OL].中评网,2010-01-26.
- [8]张伟,冯梁.国家海上安全[M].北京:海潮出版社,2008.
- [9]孟秋.时代的呼唤:强化海洋意识[J].今日中国论坛,2006(9).
- [10]饶咬成.中国的海洋意识与海权现状[J].邵阳师范高等专科学校学报,2005(5).