

·理论园地·

# 英国《1850 年公共图书馆法》发展探究

冯 佳 (北京大学信息管理系 北京 100871)

摘 要:《1850 年公共图书馆法》对英国,乃至世界公共图书馆的发展影响深远。对该法案的制定背景、经过、内容演变等方面进行研究,对于我国公共图书馆的立法有着积极的现实意义。

关键词:英国 公共图书馆 法案

中图分类号:D956.121

文献标识码:A

文章编号:1003-6938(2010)05-0037-05

## Exploration of the Development of the Public Libraries Act, 1850 in the United Kingdom

Feng Jia (Department of Information Management of Peking University, Beijing, 100871)

Abstract:The Public Libraries Act 1850 has far-reaching impacts on the development of public libraries in the United Kingdom and the world. Studying for these aspects of the background, progress and evolution of the content has a positive practical significance for the realization of the legislation of public libraries in our country.

Key words: United Kingdom; public libraries; acts

CLC number : D956.121

Document code : A

Article ID : 1003-6938(2010)05-0037-05

公共图书馆在任何一个国家的图书馆体系中都处于最重要的地位,它最集中和典型的体现了现代图书馆的特征。<sup>[1]</sup>1850年,英国议会颁布了《1850 年公共图书馆法》,这是英国、也是世界上的第一部国家公共图书馆法,它对英国乃至世界公共图书馆事业的发展都有着不可替代的意义。本文将对该法案的发展演变进行追溯。

### 1 法案制定的背景及经过

16 世纪,英国经济发展,文化亦兴,莫尔、培根、莎士比亚等一批成就卓著的思想家、学者、文人孕育而生,出现了一大批优秀的作品,对人类文化的发展做出了重大的贡献。17 世纪初,一些富裕的慈善家以帮助穷困者为目的,将所藏或遗留下来的书向城市所有人免费开放,出现了早期公共图书馆的雏形。17 世纪中叶,英国资本主义制度得到确立和发展,工人阶级和其他贫穷阶层人数增加,且资本主义社会需要掌握一定知识和技能的工人维持其发展,这就使得教育和阅读成为社会的迫切需要。由于教育的普及和对阅读的需求,通俗读物开始在英国社会上流通起来。早期向公众开放的图书馆、传统的教区图书馆、流动图书馆以及私人捐赠图书馆开始涌现,相应的市政基础也逐步完善起来。到 18 世纪末至 19 世纪初,英国真正意义上的公共图书馆开始建立并发展起来。

19 世纪 40 年代,随着英国公共图书馆的进一步发展,一些问题也随之产生。此时,英国议会中专门负责在全国各地设立公共图书馆的特别委员会业已产生。该委员会注意到有限的图书馆难以实现对公众阅读和学习习惯的培养,并对公共教育、出版自由、废除死刑等社会问题予以关注。<sup>[2]</sup>同时,爱德华兹在 1848 年《英国评论季刊》上发表的《伦敦和巴黎的公共图书馆》一文引起他们的注意,该委员会请爱德华兹及其他人到特别委员会当证人。在随后的两年里,该委员会分别在其两份报告中以翔实的资料指出英国社会对向公众免费开放的公共图书馆的迫切需求。<sup>[3]</sup>

与此同时,就在特殊委员会第二份报告出台的同一天,即 1850 年 2 月 14 日,该委员会的威廉·尤尔特向下议院提出了他的“由城市议会建立公共图书馆和博物馆的草案”。在此之前,由索尔福德和尤尔特共同提出的“由城市议会建立公共艺术与科学博物馆的草案”被议会全票通过,促成了《1845 年博物馆法》的颁布,并使公众获益良多。英国当时有很多图书馆都是依据该博物馆法建立起来的。而尤尔特此次提出的草案是对之前博物馆法案的巩固与扩展。

但是,此草案的提出却遭到下议院保守党相当大的敌意,引发了不少争议。尤尔特对反对意见进行回应,并

对该法案进行了一些修订。从最初对公共博物馆法进行修改使其适用于公共图书馆的发展与建设,到具体提出以所有行政议会拨出一小部分税收用来建立公共图书馆和博物馆为简单目的,强调以自愿为原则代替强制性等。经过了激烈的争辩及第一轮审议、投票,该草案获得了议会 118 票的支持,101 票的反对,有 53.88%的较多数议员表示了对该草案的认可。

同年 4 月 10 日,尤尔特在提案中提出对原草案的一项重要重要变更条款:限制该法案只适用于居民人数超过 1 万的市镇,且在法案被采纳之前,城市议会应当通过在市政大厅以及市镇所有教会及教堂的门上张贴通知的方式召集当地纳税人开会,且只有三分之二的纳税人同意该法案才可以实施。之后,又经过不同意见的辩驳及第二轮审议之后,该修正法案获得了 99 票的赞成和 64 票的反对,有 60.74%的议员支持该法案,支持的比重开始上升。

5 月 16 日,尤尔特在对上述条款进行了修订、补充的基础上又提出:地方议会的会议通知应刊登在当地报纸上,且规定通知应在投票前至少十天内刊登出版,并规定市镇内的特定地点为地方纳税人对法案实施态度的表决处。

此后,这一修正法案被上报进行印刷,并于 6 月 13 日再次进行了提交与讨论。由于议会两派分化,以西布索普上校为代表的反对派仍不予接受。议会针对这些反对派又进行了一次专门的讨论,取得了较好的成效。该修正案的最后审议终于 7 月 29 日至 30 日的深夜结束。经过最后的审议,法案最终在毫无争议的情况下获得上议院的通过,并于 8 月 14 日得到国王御准,将其命名为《1850 年公共图书馆法》。<sup>[3]</sup>

经过漫长的努力奋斗,第一部公共图书馆法终于在英国国家法律体系中获得了一席之地,这也是对公共图书馆社会地位的一种认可。此次成功要归功于其主要推动者——尤尔特和布拉泽顿等人对图书馆事业的激情与不懈努力,他们数年来专心于特别委员会的工作,努力搜集、整理统计数据为法案提供了可靠的依据。

## 2 法案的内容及实施

### 2.1 法案的内容

1850 年法案经多次争论和修订,法案最终稿规定其只适用于居民人数超过 1 万的市镇,且在采纳、执行该法案过程中要遵循以下规定:

市长在市议会的要求下,要在市政大厅和市镇所有教会及教堂的大门张贴通知,并在投票前至少十天内在

当地报纸上刊登此通知,规定市镇内的特定地点作为市民对法案实施态度的表决处;

必须要有一分之二的多数票获得通过,才能在当地实施该法案;

法案通过后,城市议会购买或租用任何土地或建筑用来设立公共图书馆或博物馆,有权以此为目的建立、变更以及扩大任何建筑,并对其进行较好的维护,有权购买燃料、照明设备、固定装置、家具,委派带薪的图书馆领导者及服务人员,为确保入馆读者的安全与图书利用,可制定相应的规章,但城市议会无权购买图书或标本,图书来源为个人捐赠;

为设立并维持公共图书馆或博物馆的发展,城市议会购买增加税收,每年对每英镑抽取半便士,并有权以税收为抵押进行借款;

公共图书馆、博物馆的建筑被归于城市议会或其指定委员会的名下,并将以信托形式永久地持有和保管;

入馆是免费的;

如果该法案未被通过,则无需进一步申请,可在未来两年内再次提出。<sup>[5]</sup>

1850 年法案取代了原有的博物馆法。但是,正如尤尔特当初所提议的那样,该法案以自愿为原则,并没有对各市镇做出强制执行的规定;且该法案使购书经费缺乏法律保障。尽管该法案不够成熟与完善,但以此为基础有了之后的一系列法案的出台、实施,并最终在英国形成了一个较为完善的法律体系。

### 2.2 法案的实施

虽然法案的颁布为推动公共图书馆的发展带来了希望,但是,不少城市议会并没有显示出对于法案所赋予其权利的任何热情。

最为典型的是布莱顿市。1850 年,布莱顿市购买了皇家穹顶宫,并通过了一部当地法案——1850 年穹顶宫法案。该法案赋予城市行政长官以每英镑抽取不超过四便士税收的权利,并将这些税款用于穹顶宫的维护,保证其向公共开放。<sup>[6]</sup>当 1855 年,地方议会决定建立公共图书馆、博物馆时,考虑到穹顶宫法案所赋予政府的较大财政权,而决定不采取公共图书馆法案。该市 1867 和 1876 年所颁布的其他地方法案中清楚地表明,公共图书馆、博物馆及艺术馆的建立要依据 1850 年的穹顶宫法案。

1852 年,利物浦市也颁布了地方法案,授权每英镑可抽取一便士而非半便士的税率用于图书馆、博物馆的建设、发展。

尽管如此,仍有不少地方开始尝试通过公共图书馆

法案来发展本地公共图书馆和教育事业(见表1)。

表1 1850年~1859年间公共图书馆法通过城市统计表<sup>[7]</sup>

年份	城市名称	数量
1850	诺里奇	1
1851	温彻斯特	1
1852	曼彻斯特、博尔顿、伊普斯威奇、牛津	4
1853	布莱克本、谢菲尔德、剑桥	3
1855	索尔福德、哈弗德、基德明斯特、利奇菲尔德、梅德斯通	5
1856	别跟海特	1
1857	威斯敏斯特、皇家利明顿温泉镇	2
1858	坎特伯雷、桑德兰	2
1859	沃尔萨尔、伯明翰、布里奇沃特、北安普顿	4

其中,1850年9月27日,诺里奇市以150票赞成仅7票反对的公众表决结果通过了该法案。诺里奇市成为在法案颁布仅一个多月后第一个通过该法案的城市。但是,直到1857年,该市的公共图书馆才开始向公众开放。

在索尔福德,通过其市长及很多人的努力,于1849年准备筹建图书博物馆。1850年1月,该馆的参考咨询馆最先对外开放。此间,受1850年法案颁布的影响,1854年,该图书博物馆的借阅馆也开始面向公众服务。直至1855年,法案才正式在该市通过。

值得一提的是,1852年9月2日,曼彻斯特图书馆开幕,很多著名议员和文化名流纷纷参与该开幕式并致词。曼彻斯特图书馆成为第一个依据1850年法案对外开放的借阅及参考咨询公共图书馆。博尔顿图书馆和牛津图书馆分别于1853年、1854年对外开放。而伊普斯威奇市通过该法案的意图在于设立博物馆,直到1888年,该市的图书馆才建立起来。<sup>[8]</sup>

综上所述,英国在1850年公共图书馆法颁布10年中,共有25个地区依据博物馆法、当地相关法规、1850年公共图书馆法及其后续法案建立了本地的图书馆。除了由于1850年法案对实施过程中规定的经费缺乏足够的支持,尤其对较小的市镇来说,每英镑抽取半便士的税率并不足以建立起一个公共图书馆外,城市议会无权购买图书而不得不祈求私人对图书馆予以捐助等问题的出现,使得该法案在颁布初期尽管有所成效,却未得到预期的效果。

### 3 法案内容的演变及趋势

公共图书馆法虽已出台,但在该法案颁布之前,由于各种压力及尤尔特等人认识上的变化而对法案进行了一些修改,使得1850年法案并未完全反应尤尔特等人的初

衷。同时,法案实施过程中遇到了一些实际问题。因此,在法案颁布之后,尤尔特和布拉泽顿继续为更全面、完善的公共图书馆条款的制定而奋斗着。<sup>[9]</sup>

#### 3.1 法案内容的演变

在尤尔特等人的努力下,以1850年法案为基础修订而成的1853年法案开始延伸到了苏格兰和爱尔兰地区,并规定由皇室及议会的自治市提供图书馆建筑。<sup>[10]</sup>

1854年的(苏格兰)公共图书馆法取代了1853年的修订法案,并提出,通过法案的任何地方行政官员和议会允许从每英镑税收中抽取一便士,且赋予其购买图书、地图及标本的权利。该法案扩大了议会的权利,有利于法案在苏格兰地区的推广实施。<sup>[11]</sup>

随后,仅适用于英格兰地区的1855年法案也在尤尔特等人的推动下出台。新法案取代了原有的法案,将该法案的适用范围扩大到了5千人以上的地区,并使法案扩大到了“地方改善法”管辖下的城市,市长按照议会的要求必须召开一次会议来解答市民对法案的疑问,法案实施要确保三分之二的选民支持;对于贫困教区的监管议会需要有至少10位地方纳税人参与投票,也需要三分之二多数的赞成者,两个及其以上总人口超过5千的教区,其委员会可以联合起来共同采纳该法案;规定每英镑抽取不超过一便士的税收来建设图书馆,且税收可用来购买图书。该法案并未涉及爱尔兰和苏格兰地区,且对人口较少及贫困地区的图书馆事业开始予以关注,并提高了图书馆发展、建设的经费,各地方权利有所扩大。<sup>[12]</sup>

同年,爱尔兰地区在1853年修正案的基础上也通过了其公共图书馆法。该法案最重要的改变在于增加了依法建立的图书馆与博物馆向公众免费开放这一条,同时,提出了图书馆委员会的各项权利,图书馆要为博物馆、科学与艺术学校、艺术馆提供照明和各种相关书刊资料等。<sup>[13]</sup>在今天看来,这些条款的提出极具启发性。

1866年8月10日,公共图书馆法修正案获得通过,该法案的目的在于吸收英格兰和苏格兰两地所颁发的关于公共图书馆的法案。该法案废除了1855年法案中关于“地区改善法”管辖下的城市可采纳法案的部分,规定该法案在市镇通过及实施的费用可能从市镇地方税中支出,但支出数额不能超过每英镑抽取一便士税率的年度总额;公众会议可以是应城市议会的要求,也可以是十位地方纳税人的书面申请;取消法案适用地区对于人数的限制;将原来通过的公共图书馆法案所要求的三分之二多数票下降为二分之一,且未被通过的法案要在一年内举行第二次投票等。<sup>[14]</sup>

上述法案及1867年的苏格兰法案都是尤尔特等对



公共图书馆事业无比热爱与其坚持不懈努力的结果。

1867年7月15日,苏格兰公共图书馆的修正和巩固法案被通过。它废除了1854年的苏格兰公共图书馆法以及1866年公共图书馆法修正案中关于苏格兰的部分。它规定,通过法案的会议必须要有市议会或任何城镇、区域或郊区的十个住户的要求,在要求后十天内,城镇或地区或教区的最高行政官应召集并主持会议,以确定法案是否获得超过半数的通过;继续实行每英镑抽取一便士的税率;图书馆一般由一个不超过二十人的委员会进行管理,其中一半是市议会成员,一半是当地纳税人;委员会被赋予购买书籍等物品、管理、调节及控制图书馆及博物馆的权利,并有权在已有的博物馆中新添图书馆或在已有图书馆中新增博物馆或艺术馆,且城镇及地区或教区的议会并未赋予该项财产权等。<sup>[15]</sup>

1871年,上述法案被修正。新法案赋予地方当局对新设施添加与执行的权利;地方当局的贷款总额被限制在二十年总税款的四分之一范围内;委员会要在每年四月份对图书馆等所需款项进行预算,并对其账户进行年度审计及公开,经市议会或教区理事会执行官的认可,图书馆有权制定规章制度,图书馆有权外借图书,制作、印刷并发行目录,有权向技工学校、培训机构、少管所、军营等类似机构的居民提供图书外借服务等。<sup>[16]</sup>该法案进一步就图书馆的监督及管理问题进行了规定,使图书馆的正常运转有章可循。

1871年8月14日,颁布了基于1855年公共图书馆法的修正法案。由于该法案提出地方议会有权实施1855年法案而非新法,因此,该法案的适用范围有限,并非适用于任何地区或任何自治市镇或地方改进法管辖下的任何部分。

1877年6月28日,以1855年爱尔兰公共图书馆法为蓝本的修正案获得通过。新的法案提出“科学与艺术”、“科学与艺术学校”应分为包括“音乐的科学与艺术”和“音乐学校”,图书馆有权支付音乐教师薪酬,并购买学校使用的乐曲和乐器;委员会中要有部分成员不属于市议会、教区董事会或专员,该委员会可在财政部批准下借款等。<sup>[17]</sup>

同年8月,一项公共图书馆修正法案生效,改变了英国通过公共图书馆法案的方法。修正法案认为公众集会不是反映公众意见的理想模式,应通过地方当局指定公开会议或让每位纳税人投票的方式,然后将意见进行收集和复查以确定大多数纳税人的意见。该法案提出的法案表决方式具有开创性和借鉴意义。

1884年7月28日,另一部修正法获得通过。新法案

允许图书馆当局接受国会所提供的来自教育枢密院任何委员会的津贴赋予图书馆当局建立公共图书馆、公共博物馆、科学学校、艺术画廊等这些机构等。

1887年,又有一部适用于英格兰和威尔士地区的公共图书馆修正案出台。它赋予英国图书馆当局创办并维持无独立建筑的公共图书馆,并为其配置一个合适监管者。该法不以图书馆建筑或房屋的独立性为目的,这与其他法案相比有着巨大的不同。

这一年,苏格兰的重要法案——《(苏格兰)公共图书馆巩固法》出台,该法案取代了1867年至1884年间所有与苏格兰有关的法案。该法案规定,在地方议会行政长官或市镇、教区中的10个以上住户的要求下,可通过公开集会来确定法案是否被通过,且该会议有当地最高长官发起,将选票发放至每一个住户,并由专人负责收集和审议;如果通过的法案未被执行,则其议程可保留两年,投票费用将从城镇的日常开销中支付;如果法案被实施,则投票及实施费用将从一便士税率的图书馆专项赋税中支出;为实现该法案,图书馆当局有权购买、租用、出售或交换土地或建筑,所有的资产依据不同情况归市议会或教区理事会所有;图书馆当局有权借款、形成偿债基金,并且按照1884年修正法,可以接受国会所提供的来自教育枢密院任何委员会津贴。<sup>[18]</sup>

1899年修正案是针对1855年法案中提高税率以及法案执行过程中费用支出的问题而提出的,且只适用于英格兰。该法案第三部分规定,在教区委员会的认可下,赋予1855年至1877年法案中相邻教区的委员会成员以权利,使其有权购买、建立、维修及维护其共同的图书馆,且可进行各教区间图书馆资源的共享。<sup>[19]</sup>该法案对联合办馆做出了明确指示,具有借鉴意义。

1890年又颁布了另一个针对英格兰的修正案。该法案确定了市镇及地区中选民的资格,确定了法案投票方式,并对税率的变化做出规定:为使法案顺利通过,半便士的固定税率可能提高到四分之三便士或一便士,四分之三便士的固定税率可能提高至一便士,但除伦敦外,任何图书馆税率不得超过一便士;该法案第三部分扩大了图书馆当局的权力,邻近图书馆当局可联合起来共享图书馆资源,允许任何教会、教区的土地所有者及慈善家在不违背法案意图的情况下可捐赠任意数量的土地,但每块土地不得超过一英亩;如果法案获得通过,伦敦任何教区委员会及任何地区的工程局委员会都有权依照法案目标拨出其名下土地。<sup>[20]</sup>该法案可是说是对公共图书馆的顺利发展做了法律上的经费保障。

此后,以上述法案为基础,并伴随着法案实施过程中

出现的各种问题,英国图书馆协会作为专业团体开始对法案的修订有了话语权,协会的很多成员也都积极地参与到法案的讨论、修订过程中,提出了一些更为合理的执行条款。随后的1892年法案就是在此背景下产生的,之后又有一些相应的修订、巩固法案出台,使得英国的公共图书馆法在经过了一百多年的发展后,目前已形成了一个独具特色且较为完备的法律体系。

### 3.2 法案的演变趋势

从上述40年法案的演变过程可以看出,1850年法案的各项条款是被逐渐删订并完善起来的。仅从其内容的变化来看,其变化趋势呈现以下特点:

经费关注度提高。从1850年法案最初的实施情况可以看出,由于其对图书馆经费数额的规定十分有限,且对经费用途加以严格的限制,使得一些地方政府对此法案并无太大兴趣。针对这一问题,后来的法案相继赋予了图书馆接受社会各种捐赠的权利,更为重要的是提高了图书馆的专项税率,使图书馆经费有了大幅提高,且对经费的借贷、用途、审计等方面做了更多的规定。对经费的重视是图书馆发展、建设的必然,因此,也应是公共图书馆法关注的重要方面。

公共图书馆法适用范围扩大。公共图书馆法案从最初的只适用于1万人以上的市镇,到后来对5千人的限制,再到后来不再限制人口数量,且对地区间联合办馆、资源共享的关注,这都充分说明公共图书馆在逐步受到社会更普遍的重视。随着社会的发展,知识的重要性被越来越多的人认可,即使是农村及贫困地区的普通人也有了读书的需要,他们也开始对图书馆有着渴盼,这使得公共图书馆必然要延伸到更基层的地区,公共图书馆法的适用范围也就必定要扩展至这些地区。

管理体制合理化。随着1855年委员会这一组织的职权被明确后,独立于图书馆之外、由议员及纳税人组成的机构对图书馆的监管得到认可。这些机构能够更好地解读法案并对图书馆进行有效地监管,使图书馆有更大的精力开展形式多样的活动,将图书馆推向社会,从而获得更高的社会影响力。同时,由于地方议会日常业务繁忙,无暇专注于公共图书馆管理。因此,由独立的专门机构取代地方议会对图书馆进行管理、调配更有利于图书馆的发展,公共图书馆法对委员会等主管机构的逐步重视也就变得理所应当。

充分体现公众意愿。公共图书馆法案最初就以自愿为原则,但能否在当地实施并建立起公共图书馆均由议会牵头进行组织投票。其后逐渐有一些专门针对选举方式的修正条款,如:选票发放至每一住户,10人以上提出

申请的教区和市镇就可进行投票选举以确定该地区是否实施图书馆法案等;此外的1867年法案又规定:由议员和纳税人共同组成的委员会对图书馆进行管理,这些都使公众对是否建立图书馆、如何管理图书馆的意愿有了表达的途径。同时,公共图书馆作为公益性机构,理应为公众服务、体现公众意愿,公共图书馆法重视公众意愿的更充分表达是对公众权利进行保护的有效方式,是其义不容辞的责任。

条款规定精细化。从公共图书馆法案的内容演变来看,其实施细则越来越多,各项规定条款也更加明细且易于操作,这都极大的推动了法案的有效实施,并有利于针对实施过程中出现的问题做出相应的调整。公共图书馆法案要想进一步推广、扩大并起到理想的效果,条目日益精细是不可避免的。

### 4 结语

从英国1850年法案制定和颁布的历程看,公共图书馆法的出台在经过多次激烈的争论以及数次妥协、修改之后,最终得到了议会大多数成员的认可,并最终获得了通过。这是一个艰辛而漫长的过程,与尤尔特等人的不懈与坚持密切相关。在1850年法案颁布后,尤尔特等人仍继续为公共图书馆法的进一步发展、完善而奔波、努力着。

在中国,自2001年始,《中华人民共和国图书馆法》就作为立法项目上报给了全国人大,但由于法律涉及的一些基本问题和相关问题研究不够,使得图书馆立法一度陷入停顿。直到2005年,图书馆立法工作被再次启动。<sup>[21]</sup>后经多方求证、讨论,2008年11月,文化部召开《公共图书馆法》启动工作会议,并得到了图书馆界的极大支持。随着中国图书馆学会立法支撑工作的顺利完成,中国公共图书馆法草案也随之出笼。可以说,中国公共图书馆法目前正处于草案讨论、修订这一最为艰难的时期,此时,图书馆界更应清醒的看到英国公共图书馆法演进过程中的成功经验,结合中国的国情,重视图书馆经费、管理以及基层图书馆建设的问题。正如英国1850年法案在通过前需要经历漫长与艰辛的努力一样,中国公共图书馆法的正式颁布、出台同样需要有长久的坚守与抗争,需要一批具有“尤尔特精神”的坚定的引领者带领中国的公共图书馆法向前迈出跨越性的一步。相信不久的将来,中国的公共图书馆法会呈现在公众面前,并将越走越远。

参考文献:

- [1]李国新.日本图书馆法律体系研究[M].北京:北京图书馆出版社,2006:13. (下转第84页)

划,加强信息资源建设、管理人才的培养,以保证数字信息资源可持续发展建设。

(2)建立人员培训制度。随着科学技术发展日新月异,信息资源开发质量要求不断提高,对在职人员的技术与技能培训也显得尤为重要,分期分批对信息主体进行专业知识培训,使在职人员能够胜任本职工作。

(3)提高建设管理人员待遇。为吸引和留住人才,创造良好工作环境和各种国内外交流学习机会,提供让主体充分发挥智慧的平台。

#### 5.4 加快技术方法研究

传统的文献质量指标体系已经严重落后于信息化时代,数字化信息资源质量指标体系及相关标准理论的研究是目前图书情报业中一个很重要的课题,在信息资源数字化建设中,为提高资源建设效率和数字化产品质量,要加快数字化自动处理软件的开发,综合运用多种监测手段、采用规范的管理措施及科学的评价方法,来有效控制信息资源数字化建设中的质量问题<sup>[9]</sup>。具体有开发项目的质量评估、原信息资源的质量评价、软件程序设计的质量评估、数字化产品的质量评估、质量评估技能的训练、质量资料的传递、开发后的数字产品信息技术服务效果及信息服务质量问题研究等。

## 6 结语

数字化产品的质量问题是伴随信息的采集、转换和信息处理过程产生的,通过对信息资源数字化生产过程

中可能产生的所有质量要素进行层层分解剖析,对生产的各要素进行相对的合理规划,实行全过程质量控制,才能建立高质量的数字资源,提高数字化资源的通用性和共享性。

#### 参考文献:

- [1]葛某智.信息质量研究的现状与未来研究方向[J].中国科技资源,2009,41(1):5-16.
- [2]王军.论信息资源数字化生产质量调控[J].现代情报,2008,(6):7-9.
- [3]张素霞.我国信息资源数字化建设中存在的问题探析[J].现代情报,2003,(5).
- [4]李伟超,朱学芳.信息资源数字化生产质量控制研究[J].情报理论与实践,2009,32(4):63-65.
- [5]罗益群.数字资源建设质量控制[J].高校图书馆工作,2005,(6):19-22.
- [6]柯玉清,秦宜敏.主题标引状况分析及质量控制[J].长江大学学报,2005,28(4):114-116.
- [7]夏红.文献数据库质量控制研究[J].图书馆学刊,2004,(6):5-6.
- [8][EB/OL].[2010-01-17].<http://www.hroot.com/wiki/article/2003-11-17/0081117154639.htm>.
- [9]黄秀琳.数字信息资源开发的质量控制与标准化[J].发展研究,2005,(1):75-76.

作者简介:肖琬蓉(1963-),女,甘肃省科学技术情报研究所高级工程师,研究方向:数字资源建设。

(上接第41页)

- [2]杨威理.西方图书馆史[M].北京:商务印书馆,1988:192-194.
- [3][4][8][11][12][15][16][20]John Minto M. A. F.L. A.. A History of the Public Library Movement in Great Britain and Ireland[M]. London: George Allen & Unwin Ltd and the Library Association,1932.
- [5][6]Dale, Antony. Brighton Town and Brighton People. Chichester: Phillimore, 1977: 221.
- [7]Public Libraries Committee of the Board of Education. Report on Public Libraries in England and Wales[M]. London: H. M. Stationery Office, 1927: 235-240.
- [9]Public Libraries Act[EB/OL].[2009-12-05].<http://www.spartacus.schoolnet.co.uk/Llibrary.htm>.
- [10]Public Library Act 1850[EB/OL].[2009-12-03].[http://en.wikipedia.org/wiki/Public\\_Libraries\\_Act\\_1850](http://en.wikipedia.org/wiki/Public_Libraries_Act_1850).

- [13][19]A.R.HEWITT. A Summary of Public Library Law [M]. London: The Leagrave Press Ltd, 1947:44-56.
- [14]阮冈纳赞.图书馆学五定律[M].北京:书目文献出版社,1988:182.
- [17]Public Libraries (Scotland) Act 1955[EB/OL].[2009-12-03].[http://www.bailii.org/uk/legis/num\\_act/1955/ukpga\\_19550027\\_en.pdf](http://www.bailii.org/uk/legis/num_act/1955/ukpga_19550027_en.pdf).
- [18]Public Libraries Consolidation (Scotland) Act 1887 [EB/OL].[2009-11-28].[http://www.bailii.org/cgi-bin/markup.cgi?doc=/uk/legis/num\\_act/1887/1060058.html&query=Public+and+Libraries+and+Act&method=boolean](http://www.bailii.org/cgi-bin/markup.cgi?doc=/uk/legis/num_act/1887/1060058.html&query=Public+and+Libraries+and+Act&method=boolean).
- [21]李国新.凝聚力量 重点突破 以扎实的研究成果为图书馆立法提供支撑[J].图书与情报,2006,(1):1-2.

作者简介:冯佳(1983-),女,北京大学信息管理系2009级博士研究生。