

浅议中国环境保护面临的问题及对策

余海永

(甘肃成州锌业有限责任公司 甘肃 成县 742500)

【内容摘要】本文从分析环境保护的重要意义出发,探讨了中国环境面临的主要问题,并提出了环境保护的应对策略。

【关键词】环境保护 问题及对策

中图分类号 F062.2

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2010)11-0034-03

环境保护是指人类为解决现实的或潜在的环境问题,协调人类与环境的关系,保障经济社会的持续发展而采取的各种行动的总称。关注环境问题,致力于环境问题的保护与解决已成为世界各主要国家促进经济可持续发展,实现社会和谐稳定的重要国策。因此,深刻认识污染和破坏环境问题,有计划地保护环境,更好地利用自然资源,预防环境质量继续恶化已在世界范围内显得刻不容缓。

一、环境保护的重要意义

环境问题不是一个单一的社会问题,已成为关系人类健康、制约经济发展和社会稳定的重要因素。环境保护已成为当今世界各国政府和人民的共识及共同行动之一。我国制定和颁布了一系列环境保护的法律、法规和政策,把环境保护作为我国的一项基本国策来贯彻执行。保护环境的重要意义可概括为以下三点:

1. 保护环境有利于人与自然和谐相处,促进经济可持续发展

自然界是人类生存的基础,人类社会要发展,必然要向自然索取资源。但在索取过程中,只有善待自然、保护环境,才能免遭自然的报复;只有反哺自然、涵养生态,才能保证资源的永续利用。我们应当认识到污染问题解决的好坏,不仅关系到经济效益和社会效益,更关系到人民的生命、财产安全。在这方面,教训良多。如1986年苏联切尔诺贝利核电站放射物外泄事件,导致31人死亡,上万人受到辐射伤害,核尘埃遍布欧洲,世界上大部分地区测到放射性物质,造成世界性的重大环境污染事故。人类不按照环境科学规律办事,肆意破坏生态环境,最终必然会遭到环境的报复。如非洲干旱引起的大灾荒,使30个国家受灾,上百万人被饿死,几千万人挣扎在死亡线上,就是因人口和农业政策的失误,致使人口激增、粮食短缺,过度垦伐导致环境最终恶化酿成的灾难。再如我国云南省,1950年森林覆盖率为50%,平均九年遭到一次大的水旱灾害。由于乱砍滥伐等破坏,到

1980年森林覆盖率降为24.9%,森林对气候的调节作用弱化,1950至1980年间竟发生了11次灾害,使农业生产遭到严重破坏,这就是环境给予人类的报复。它提醒我们,一定要加强自然环境的保护,处理好资源、人口、环境与发展之间的关系,牢固树立“既要金山银山,又要绿水青山”的发展理念,从“保护环境”到“涵养生态”再到“环境友好”型社会创建,逐步实现人与自然的和谐发展。

2. 保护环境有利于宏观经济调控,使产业结构调整更加主动有效

新兴产业已成为推动世界经济发展的重要力量。中国当前正处在工业化、城镇化加速发展的时期,面临着能源、资源和生态环境的巨大压力以及提高全民生活质量的重大任务。2009年,中国消耗了世界钢铁、水泥总产量的50%,能源总产量的18%,二氧化碳、二氧化硫排放量居世界之首,但中国GDP总量约4.7万亿美元,仅占世界总量的8%左右,这种粗放方式的发展,问题十分突出,我们必须加快转变经济发展方式,加快培育和发展知识密集度高、资源耗费少、环境友好、效益明显,并且具有很强成长潜力的战略性新兴产业,引领带动经济社会的又好又快发展。按照中央要求,把应对国际金融危机作为转变发展方式、调整经济结构、发展环保事业的机遇,高度重视巩固环保成果,防止污染反弹,使环境保护参与宏观调控更加主动有效,为保增长调结构发挥重要作用。

3. 保护环境有利于增强国际竞争力

加入世贸组织,使贸易与环境紧密地联系在一起,如果不认真解决好自已的环境问题,我国在更为广泛的领域和更深的程度上参与经济全球化进程就是一句空话。在国际贸易领域,对环境保护有严格的要求,许多产品因受污染而遭到国外商户拒收。我国企业在这方面已经有诸多惨痛教训。据不完全估算,我国每年至少有70多亿美元的出口商品受到“绿色壁垒”的影响,而且还有逐步扩大的趋势。这些

* 作者简介:余海永(1974-),男,甘肃成州锌业有限责任公司总会计师。

“绿色条款”的制定,使各国在重视和保护环境的同时,也使环境保护措施成为各国对外贸易政策中赋予贸易保护主义色彩的一项具体措施,进而发展成为一种新的非关税壁垒——“绿色贸易壁垒”。近些年,世界各国以环境保护的名义,采取单方面行动,限制他国产品进口,由此引起的双边和多边贸易摩擦频繁发生,如:美国拒绝进口委内瑞拉的汽油,因为含铅量超过了本国规定;欧盟禁止进口加拿大的皮革制品,因为加拿大猎人使用的捕猎器捕获了大量的野生动物。20世纪90年代开始,欧洲国家严禁进口含氟利昂冰箱,导致中国的冰箱出口由此下降了59%等事例。由此可见,追求经济与环境和谐共进的时代已经到来。

二、中国环境面临的问题

环境污染是指人类直接或间接地向环境排放超过其自净能力的物质或能量,从而使环境的质量降低,对人类的生存与发展、生态系统和财产造成不利影响的现象。环境污染问题越来越成为世界各个国家的共同课题之一。环境污染在我国国内到处可以看到,无数的江河水资源被污染,土地被破坏、沙漠化,空气质量差,气候恶劣。世界上10个污染最严重的城市中国占了5个。引起这些问题的原因多种多样,不胜枚举,笔者就其问题进行了以下三方面的归纳:

1. 环境污染问题严重

污染问题是人类社会面临的主要环境问题,它也是人类社会活动的必然产物。虽然经过多年的治理,我国环境污染加剧的趋势基本得到控制,但是,环境污染问题依然相当严重。据统计,2005年,我国二氧化硫排放总量高达2549万吨,居世界第一,比2000年增加了27%。在全国七大水系中,根据413个水质监测断面记录,有42%的水质超过3类标准(不能做饮用水源),全国有36%的城市河段为劣5类水质,丧失使用功能。大型淡水湖泊(水库)和城市湖泊水质普遍较差,75%以上的湖泊由氮、磷污染引起富营养化加剧,各大淡水湖泊和城市湖泊均受到不同程度的污染。我国目前的空气污染相当于发达国家上世纪50、60年代污染最严重时的水平。全国600多个城市中,大气环境质量符合国家一级标准的城市不到1%;全国大、中城市的总悬浮微粒和降尘基本都超过国家规定的标准,酸雨污染问题严重。城市噪声扰民较为普遍,我国噪声污染较严重,2/3的城市人口暴露在较高的噪声环境中;区域环境噪声达标率不到50%;90%的城市道路交通噪声超过了国家规定的70分贝,全国每年因道路交通噪声污染导致的经济损失约合人民币216亿元,社会生活噪声呈明显上升趋势。重大污染事故时有发生,我国进入了一个环境污染事故的高发期。这些问题严重影响了人们的生产和生活,成为制约我国可持续发展的障碍因素。

2. 生态环境破坏严重

环境污染会给生态环境造成直接的破坏和影响。生态环境是人类生产和生活中与之发生联系的自然因素的总和,人类的活动必然对这些因素造成或多或少的影

响。我国生态环境破坏的范围在扩大,程度在加剧,危害在加重。土地退化严重,全国每年流失的土壤总量达50多亿吨,每年流失的土壤养分达4000万吨,相当于全国一年的化肥使用量)。平均每年新增水土流失面积1万平方公里,荒漠化土地面积已达262万平方公里,并且每年仍以2460平方公里的速度扩展。我国森林覆盖率为13%,居世界第121位;我国人均森林面积约0.11公顷,相当于世界人均森林面积的1/9,我国宝贵的原始森林长期受到乱砍滥伐、毁林开荒、森林火灾与病虫害的破坏,原始林每年减少5千平方公里;占国土面积50%的西部干旱、半干旱地区森林覆盖率不足1%,许多地区无林可言;草地退化、沙化和碱化的面积达1.35亿公顷,约占草地总面积的三分之一,并且每年还在以200万公顷的速度增加。近50年来,我国约有200种植物已经灭绝,高等植物中濒危和受威胁的高达4000—5000种,约占总种数的15%~20%。许多重要药材如野人参、野天麻等濒临灭绝。生物多样性锐减,野生动植物丰富区面积不断减少,乱捕滥猎和乱挖滥采现象屡禁不止。生态环境恶化,严重影响和我国经济社会的协调发展和国家生态环境安全。

3. 公众环保参与度不高

公众是推动环境保护事业向前发展的社会基本力量,没有公众层面的广泛参与,环境保护目标的实现是不可想象的。由中国环境文化促进会发布的《2005年中国公众环保民生指数》报告显示,以百分制为刻度的中国环保民生指数为68.05分。这份报告数据显示,只有16%的公众知道,“12369”这个全国统一的环境问题免费举报电话,其中只有9.2%的打过电话;不到1%的人表示家中从不使用塑料袋;1/5以上被访者不知道自己享有哪些环保权利;公众参与环保的行为以个人空间浅层次参与为主。调查数据说明公众对环保关注度高,但存在误区;个人简单参与多,但主动性差;获取环保信息渠道有限;城乡对环保现状感受、看法差异显著等。我国正处于经济转型期,对于公众环保参与的推动,缺乏足够认识,缺少保障公众环保参与的法律与政策环境。相对市场经济较为成熟的发达国家而言,我国政府对公益捐助缺乏必要的财税鼓励政策,加上社会公益捐助意识淡薄,导致社会和公众环保的参与度不高。

三、环境保护的对策

为了防治环境污染,我国相继颁布了《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》等一系列法律。环境保护工作经过20多年的发展,我国的环境保护政策已经形成了一个完整的体系,结合当前现状,特提出以下应对策略。

1. 加快产业结构调整,大力发展循环经济

近20多年来,我国经济获得了前所未有的持续高速增长,但是,由于资源开发的迅速扩大和能源消耗的迅猛增长,以至生态和环境遭受了严重破坏,我国的生态破坏和环境污染已经达到了十分严重的程度。据有关研究机构计算,20世纪90年代中期,我国每年由生态和环境破坏带来的损失占GDP的比重达到8%以上。继续按照原来的经济增长模式发展经济,将会牺牲人类赖以生存的环境,使经济增长与我们的生活目标相背离。要实现由资源消耗型、污染密集型向知识密集型和清洁产业转换,就必须调整产业结构,加快产业结构内部优化,大力发展循环经济(下转第39页)

且各国企业也将在与美国企业的竞争中自觉加强抵制美单边主义。文化方面,广大民族国家在抵制宣扬美国价值观念之文化产品的基础上,不断弘扬本国的民族文化与宗教文化,形成与美国文化霸权主义抗争的国际多元文化力量。^[11]

“9·11 事件”以来的新一轮全球反美主义浪潮无疑沉重地打击了美国的“软实力”,对美国的霸权主义产生了制约作用。与此同时,随着世界各地政治、经济、军事等各方面形势的不断变化,反美主义的非美国因素也将不断积累。因此,全球反美主义将不断积聚力量,走向新的高涨。只要美国未来继续推行单极霸权战略,反美主义的主要根源就会持续存在。

综上所述,美国构筑单极世界,独霸全球的单极战略,会受到诸多国际因素的制约而不能最终得逞。但是,我们也不能不看到,作为当今世界唯一的超级大国,具有如此强烈的独霸世界的企图和战略目标,将给世界的发展带来巨大而深远的负面影响。可以说,21 世纪世界各国对美国单极独霸战略的遏制任重而道远,长期而复杂。

参考文献:

- [1]张毅君.全球化与多极化、单极化、美国化[J].世界经济与政治,2000 年第 12 期.
- [2]赵明亮.试析新世纪美国全球霸权的制约因素[J].南京化工大学学报(哲学社会科学版),2001(3).
- [3]Scott C1Bradford,Paul L1E1Grieco and Gray Clyde Huf2bauer,The payoff to America from Global Integration [EB/OL]. p7 http://www1iie1com/publications/chapters_preview/388%20FEP/2_iie38021pdf1
- [4]颜剑英.21 世纪初美国霸权主义的国内外环境分析[J].

(上接第 35 页)建设和发展生态工业,形成产业互补生态链。循环经济作为一种新的生产方式和经济形态,减少资源消耗、加强资源再生利用,随着全球人口和经济不断增长,资源节约意识日益增强,循环经济必将成为未来人类社会一种新的经济形态。

2.提高公众参与环保的积极性

环境保护是一项公益性很强的事业,广大民众拥有天然的知情权。但我国以前在环评程序中,没有更多地促进政府与公众的良性互动。由于公众参与项目决策不足,导致近些年来一些项目建成后环境纠纷不断,甚至引发环境群体性事件。有鉴于此,国家环保总局于 2006 年 2 月正式发布《环境影响评价公众参与暂行办法》,这是我国环保领域的第一部公众参与的规范性文件,不仅明确了公众参与环评的权利,如环境保护知情权、参与权、检举权和监督权,而且规定了参与环评的具体范围、程序、方式和期限。通过环境信息公开化,让企业、政府及有关部门自觉接受社会各界的监督。公众参与是解决中国环境问题一种十分必要和有效的手段,与群众的协调沟通,可以大大提高环保行政效率,化解各种矛盾。公众参与一方面能够带动政府改善工作作风,更加亲民务实,打造高效率政府;另一方面,也能调动市民的积极性,激发他们的主人翁意识和责任感,同时能融洽政府和公众的关系,促进和谐社会的建设。

3.依靠科技进步,推动环境保护

国际关系学院学报,2006(1).

- [5]陈德照.对当前世界经济形势的若干思考[J].世界经济与政治论坛,2002(6).
- [6]常欣欣,刘绵勇.经济全球化对国际关系的影响[J].当代世界,1999(2).
- [7]吴富恒.面临挑战的文化建设[J].文史哲,1994(4).
- [8]亨廷顿著.周琪等译.文明的冲突与世界秩序的重建[M].新华出版社,1998:286-291.
- [9]Reiland.Connect the IdeologicalDots.
- [10]傅梦孜主编.反恐背景下美国全球战略[M].时事出版社,2004:394.
- [11]颜剑英.浅议 20 世纪 90 年代以来的全球反美主义[J].现代国际关系,2006(2).
- [12]沈骥如.新世纪经济全球化的趋势和我国的对策[J].世界经济与政治,2000(4).
- [13]多斯桑托斯著.高钰译.霸权与反霸权——全球化的局限与地区化进程[M].北京:社会科学文献出版社,2005.
- [14]索罗斯著.林添贵译.美国霸权泡沫化——重新思考美国的角色[M].联经出版社,2004.
- [15]约瑟夫·奈著.郑志国等译.美国霸权的困惑:为什么美国不能独断专行[M].世界知识出版社,2002.
- [16]张利华.独霸全球何谈容易——美国霸权主义制约因素剖析[J].国际政治与安全,2006(6).
- [17]秦永倩.美国的“单极世界论”不符合当今实际[J].国际政治,2000(1).
- [18]杨洁勉.跨世纪世界格局中的美国全球战略[J].国际问题研究,2000(6).

科学技术是第一生产力。依靠科技进步,运用科学技术支撑环保监测、环境监察。严格控制新建项目中使用落后工艺、技术和设备,引导和促进企业积极开展资源综合利用和再生资源回收利用。在加快企业结构调整的过程中,通过技术进步促进企业节能降耗、资源综合利用,鼓励和支持企业采用高新技术,使用新型能源,走低能耗、物耗、少排污的清洁生产发展道路。积极引进先进技术治理污染,提高科学技术在环境保护支持作用。要认真学习落实国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》,加大环境保护工作力度,重点落实环境影响评价制度、污染物排放总量控制制度、环保目标考核和责任追究制度等环保制度。从源头上控制污染源,以促进产业结构、区域结构的优化。依靠科技进步推动环境保护,不断促进经济发展与人类、资源、环境相互协调。

参考文献:

- [1]浅谈我国环境问题[EB].百度文库 <http://wenku.baidu.com/view/c9cd81eb6294dd88d0d26b1b.html>.
- [2]潘荣贵.浅谈当前环境保护面临的问题及对策[J].科技经济市场,2007(2).
- [3]环境科学[EB].百度文库 <http://wenku.baidu.com/view/4cf7ec4afe04a1d9a.html>.
- [4]金瑞林.环境与资源保护法[M].北京大学出版社,2000.