

西部贫困农村地区基层党组织建设存在的问题研究

杨帆 侯庆丰

(甘肃农业大学高等教育研究所 甘肃 兰州 730070)

【内容摘要】农村基层党组织是在农村全部工作和战斗力的基础。在当前新农村建设进程中,贫困地区如何提高农村基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力更加显得至关重要。加强农村基层党组织班子建设、党员队伍建设和制度建设,是提高贫困农村地区基层党组织凝聚力、战斗力和创造力的有效途径。

【关键词】贫困农村 农村党组织建设

中图分类号 D262

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2011)03-0058-02

基层党的组织,是党在农村全部工作和战斗力的基础,实现十七大提出的建设新农村发展目标,最根本的是要坚持加强和改善党对农村工作的领导,进一步把农村基层党组织建设好,提高基层党组织的战斗力和凝聚力。基础打不牢,势必影响我们党的路线、方针、政策的贯彻落实,特别是贫困地区,由于自然条件差,交通不便,信息闭塞,加上一些非法宗教活动的干扰,对抓好基层组织建设显得尤为重要。如何抓好贫困地区的基层组织建设,是摆在各级党委面前的一个大课题。因此很有必要认真研究和探讨贫困地区基层党组织的组织建设。

一、加强农村地区基层党组织建设的重大意义

随着农村改革的不断深入,农村市场经济迅速发展,农业和农村发展进入了新的阶段,如何带领群众脱贫致富奔小康,有序组织农民闯市场,进一步适应不断变化的新形势和新任务,加强农村基层干部队伍建设显得尤为重要,同时也是新形势下加强党的基层组织建设的一项重要内容。

(一)加强农村基层干部队伍建设,是党的基层组织全面巩固与发展的迫切需要。农村基层干部是基层党组织一切工作和战斗力的基础。基础不牢,地动山摇。农村稳不稳,发展的势头好不好,很大程度上体现在基层干部的素质、能力上。党的基层组织要加强,基层政权要巩固,就必须抓住农村基层干部队伍建设这个根本不放松,抓住党的基层组织建设这个核心来推进。

(二)加强农村基层干部队伍建设,是新时期保持共产党员先进性的有效途径。广大农村基层干部是团结、组织和带领群众完成党在农村各项任务的排头兵,也是向群众宣传党的路线方针政策,组织和发动群众的骨干力量,在党员和群众中起模范带头作用,通过他们把党的主张变成群众的实际行动。他们素质的高低,先锋模范和骨干带头作用是否发

挥,直接影响着党在群众中的形象,影响着党的执政基础。同时,农村基层干部是党联系群众的桥梁和纽带,直接肩负着带领广大农民群众进行现代化建设的历史重任,只有不断加强农村基层干部队伍建设,加强先进性教育,增强公仆意识,提高执政能力,才能牢牢掌握领导农村工作的主动权。

(三)加强农村基层干部队伍建设,执政能力建设,是建设社会主义新农村构建和谐社会的基石。改革开放以来,我国的国民经济持续快速发展,人民生活水平总体上普遍提高,但城乡差距不断拉大。必须加强农村基层干部队伍建设,努力提高他们的执政能力和执政水平,以“三农”问题为突破口,既要注重农业本身的发展,更要注重从“农”外找出路,通过发展工业化、城市化、市场化等“三化”,促进“三农”问题的根本解决,真正走出一条使广大农民得到实惠、增加收入的新路子,为构建社会主义新农村,构建和谐社会奠定坚实的基础。

二、贫困农村地区基层党组织存在的主要问题分析

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是农村各种组织的核心。在深化农村改革,全面发展农村经济和建设社会主义新农村的进程中,贫困农村地区基层党组织是带领广大农民走向富裕的关键。然而,在一些贫困农村地区,党的基层组织却面临着一些问题,在一定程度上影响贫困农村地区的发展。这些问题主要表现在以下几个方面。

(一)乡镇财政普遍困难,无力支撑农村基层组织。收入总量小,非税收入比例过高,可用财力很少,虚空严重。这些原因直接导致镇级基层组织运转步履艰难,理论上已经失去了保持运转的可能性。至于村级,由于村集体经济普遍薄弱,村级工作经费开支基本上转嫁到镇一级,进一步加重了镇一级的负担。因此,运转困难的直接后果就是工作无法正

* 本文系教育部“纪念建党九十周年”专项课题资助(课题批准号:10JJDJNJD056)系列论文之一。

* 作者简介:杨帆(1982-)男,甘肃农业大学助教;侯庆丰(1973-)男,甘肃农业大学农村发展研究院(高教所)副教授。

常开展,中央和上级的决策在农村难以落实到位。

(二)班子问题。班子问题是贫困农村地区基层党组织存在的主要问题之一。由于优质劳动力转向城市,在留守的农村人口中,综合素质较好的党员所剩无几,组建一个凝聚力、战斗力、执行力均较高的基层班子难度较大,甚至有的村左挑右选也找不出一个好支书人选。在现有的基层班子中,成员年龄老化、文化程度偏低的现象比较普遍,导致班子工作不力,缺乏积极进取心,习惯于眼睛只盯着政府拨款,用老眼光看待新事物,用老办法处理新情况,缺少可持续发展眼光,因而不能有效利用自身的优势闯出致富之路进而带领群众脱贫致富。

(三)党员队伍问题。一是农村基层党组织得不到新鲜血液的补充。大部分青壮年外出,发展年轻党员后继乏力。大量农村优秀青年外出经商、打工,留在村里的基本上都是年龄偏大、文化偏低、缺乏致富门路的“弱势群体”。二是价值观念转变,部分农民在政治上不求上进,不愿入党。三是党员的教育管理松懈甚至空白。一些村党支部根本就没有开过党员大会和党员民主生活会,有的村支部党费都不能按时收取,对外出的流动党员更是毫无有效的教育管理方法。四是党员先进性作用发挥不明显。农村党员发挥先锋模范作用,应主要体现在贯彻落实上级精神、执行上级决定和示范带头、帮助带动作用上。当前贫困农村大部分留村党员根本无力在发展经济中发挥重要作用,更不要说帮助他人致富了,而一些已经富裕起来的流动党员长期游离于党组织的管理外,造成他们组织观念淡薄,长期不与党组织联系,不参加党组织生活,完全不能起到脱贫致富的示范作用。

(四)制度建设问题。贫困农村地区基层党组织各种规章制度不健全、不落实的问题是比较常见的现象。一些村党组织未能建立健全党支部的各项制度,更不用说指导村委会建立和完善政务、财务、村务等制度,因此无法按照制度行事。一些村组织虽然按照要求制定了一些制度,但贯彻执行各项规章制度不彻底,摆花架、走样子。主要是由于农村基层干部主观重视程度不够,加之受农忙和人员难以集中等客观因素的制约,使很多制度不能完全得到贯彻、实施,活动阵地形同虚设。

三、加强贫困地区基层党组织建设的对策

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是农村各种组织和各项工作的领导核心。特别是当前建设社会主义新农村进入关键时期,必须建立适应新农村建设需要的组织设置新体系,不断加强农村党组织队伍建设的新模式,不断探索村级党组织建设的新途径,不断增强村级党组织基层政权建设新办法,从各方面切实增强民族地区党的基层组织建设。

(一)正确对待农村基层党组织的实际困难。

1.实事求是,正确面对农村基层党组织的财政状况。必须建立和健全科学的财政考核制度。(1)分配财税任务时,应以“实际税源”为依据;(2)考核财政收入时,以“应收尽收”为原则;(3)考核财政支出时,以“量力而行”为原则。

2.实事求是,正确对待农村基层党组织的历史债务和运转困难问题。第一,必须确保农村基层组织能够通过正常合法

努力实现“两个确保”(确保工资按时足额发放、确保机关正常运转),给农村基层组织一个正常的工作条件。第二,对历史债务采取区别对待政策,逐步消化。即关于“两会”转嫁过来的中央财政借款应当在年限、利息上争取适当照顾,并加强对追收“两会”借款的政策和法律支持;关于农村基层党组织基础设施建设工程欠款。各级应在目前的农村基层党组织基础设施建设项目资金中予以适当考虑。第三,尽量多地引进市场化的方式来抓建设,严格遵循“量力而行”工作原则,防止农村基层组织产生新的债务。

(二)建设高素质的农村基层党组织领导班子和党员队伍,增强党在基层工作的战斗力。

根据各地的经验和目前农村党组织领导班子建设的实际情况,按照干部队伍“四化”方针和“德才兼备”的原则,拓宽用人渠道,不拘一格地选贤任能尤为重要。在乡、村两级党组织领导班子成员的配置上,应注意从具有一定科技文化知识,懂得经营管理的在乡知识青年、退伍军人、村办企业骨干、外出务工经商的优秀党员中来选拔。在选拔任用党组织领导班子成员的程序上,既要坚持组织考察、党委讨论,又要充分听取党内外群众的意见,严格按照党章规定的程序,实行党员民主选举,同时要坚持选举过程中的公开、公正、竞争、择优的原则。

(三)加强制度建设,健全贫困农村地区基层党组织的工作机制

1.建立健全各项制度,为贫困农村地区各项工作提供制度保障。目前贫困农村地区“有章理事”的问题虽然正在着手解决,但要真正为各项工作提供制度保障,还要建立健全村党支部工作的各项规章制度,包括支部党员大会制度、支部委员会会议制度、支部组织生活制度、民主评议党员制度、支部工作目标管理制度、党员目标管理制度等。要进一步深化村务公开民主管理,坚持村务公开,要完善以村民会议或村民代表会议为主要形式的民主议事制度,健全相关议事规则,落实和完善“一事一议”制度,保障村民对本村事务的知情权、参与权、管理权和监督权。

2.切实抓好制度落实,使贫困农村地区各项工作做到按章办事。首先要提高支部党员的制度意识,树立起制度建设的权威性。其次,支部班子要模范地执行制度。只有支部班子成员以身作则,模范地带头遵守和执行制度,党支部各项制度的实施才有可靠的保障。最后要形成一套科学的方法。例如可以成立监督会、监督组,由老党员、老干部、县乡人大代表等参加,经常对制度的落实进行督查,把制度的落实置于群众的监督之下。

参考文献:

- [1]余兴祥.关于加强农村基层干部队伍执政能力建设的思考[N].科技日报,2005-11-26.
- [2]贺国强.推进农村基层组织建设为建新农村提供坚强组织保证[J].求是,2006.
- [3]王海文.促进新时期农村基层党组织建设的实践[J].中共云南省委党校学报,2009(3).
- [4]王俊文.我国农村贫困地区基层党组织建设若干问题探讨[J].长白学刊,2010(4).