

9·11事件后的美军人力情报建设的发展特点

吴素彬 李 思

(空军工程大学理学院 陕西 西安 710051)

【内容摘要】人力情报作为情报搜集的重要组成部分,既贯穿于情报活动的全过程,又构成情报工作最首要的一道工序。面对多领域、多元化、多维度的安全威胁,美军各情报机构高度重视人力情报建设,以发挥人力情报应对各种威胁时呈现出的优势。本文旨在对“9·11”事件之后美军在人力情报建设的背景、以理清其建设脉络、把握其主要特点和挑战,从而为我军人力情报建设提供有益的参考和借鉴。

【关键词】9·11事件后 人力情报建设 背景 特点

中图分类号 G3259

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2011)05-0168-03

美国拥有世界上最发达的情报体系,但这个体系并不是一蹴而就的,它与美利坚合众国的成长紧密相连,伴随着美国的崛起之路一同发展完善。但“9·11”恐怖袭击事件的发生,使美国情报界备受打击。面对新的挑战,美军2004年的JP2-01联合出版物首次将人力情报的处理加工和反情报的处理加工分开论述,从这个侧面说明“9·11”后美军对人力情报建设的重视以及人力情报在反恐战争中的重要作用。总的来说,美国情报界面临着以下几个问题和挑战。

一、9·11事件后的美军人力情报建设的背景及原因

国际安全环境的多元化是美军加强人力情报建设的背景因素。美国情报界作为维护美国国家利益的先锋,必须能够预见未来15到20年里日趋多元化和不断变化的国际安全环境,需要深刻了解这些变化以做出必要的应对。

(一)战略环境趋于复杂化

自从1947年《国家安全法案》通过到今天,随着国际格局和体系的变化,美国人对国际安全政策的先后次序越来越缺乏共识,对于谁以及什么是美国最危险的敌人这个基本问题的认知日趋分散。冷战时期,来自苏联单一、明确、清晰的战略威胁是美国情报界稳定的情报目标,这个稳定目标就是情报搜集的焦点。因此,情报界只需要关注数量有限、相互几乎没有关联的几个可能引发大规模毁伤的问题。而“9·11”恐怖袭击后,不仅恐怖主义成为美国面临的首要威胁,而且大规模杀伤性武器扩散、毒品交易、艾滋病蔓延等威胁又不断凸现出来,使影响美国国家安全的威胁趋向复杂化、动态化和不确定化。较于冷战期间,当前的威胁规模趋小,但数量大大增加,类型趋向多样化且相互关联,分散于世界的各个角落。

虽然美国国家安全的核心利益从未有任何改变,但“9·

11”后安全威胁的综合性、复杂性、多变性却进一步增强,成为影响美国国家安全稳定的潜在因素。“9·11”恐怖袭击事件发生一年后,布什政府就发布了“先发制人”的国家安全战略,在确保美国本土安全的前提下,以采取先发制人的军事战略为手段,服务于美国战略利益。“先发制人”战略是美国强化军事手段打击恐怖主义的延伸,是应对战略环境变化做出的重大调整。这就需要情报工作确立新的工作重点来密切配合国家安全战略的变化,从而维护美国国家利益。所以,战略环境的改变、安全威胁的多元化使加强人力情报建设十分必要。

(二)非传统安全威胁日益严峻

非传统安全威胁是相对于军事、政治和外交等传统安全威胁而言的,指除此以外的其他对主权国家及人类生存与发展构成威胁的因素,主要包括恐怖主义、贩毒走私、严重传染性疾病、海盗活动、非法移民、环境安全、经济金融安全和信息安全等方面。它主要有以下四个特点:非传统安全威胁超越了传统安全以各国疆界为主的地理空间,具有突出的跨国性;非传统安全威胁超越了传统安全主要限于军事领域的样式,具有明显的多样性;非传统安全威胁超越了传统安全威胁由矛盾积聚到冲突爆发的渐进方式,具有强烈的突发性;非传统安全威胁与传统安全威胁相伴而生,具有明显的互动性。传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织构成当前人类社会面临的挑战之一。

随着全球化的不断深化,非传统安全威胁逐渐成为人们关注的焦点。虽然美国国家安全的核心利益和情报系统的核心目标从未有任何改变,但是对于这种利益和目标的威胁却日益多元化。情报界对于应对日益严峻的非传统威胁,无论从体制、技术、人才等方面均存在一定的不足。这就需

* 作者简介:吴素彬(1968-),女,空军工程大学理学院副教授,硕士生导师,研究方向为军事情报学;李思(1986-),女,空军工程大学理学院硕士研究生,研究方向为军事情报学。

要情报界做出一定的调整来适应新的挑战。

(三)恐怖主义和大规模杀伤性武器扩散的威胁增大

自20世纪60年代末国际恐怖主义泛滥以来,美国就一直是恐怖主义袭击的首要目标。据统计,在1968年至1997年的三十年间,发生在美国的国际恐怖主义活动就5655起。“9·11”事件后,美国本土虽未发生重大恐怖袭击事件,但恐怖风险系数仍高居全球第四位。中央情报局在评估伊拉克大规模杀伤性武器项目时的糟糕表现,不能仅仅说是受到政治压力,为了迎合决策者的想法。实际情况是中央情报局没有搜集到恰当的情报,而且分析拙劣。对人力情报收集的漠视使得美国在伊拉克寻找大规模杀伤性武器的努力成了全世界的笑柄,也直接导致伊拉克战争成为了出师无名的一场悲剧。大规模杀伤性武器及其相关技术的扩散也成为美国当前所面临的重大威胁之一。美国防部认为,非国家行为体在实力上无法与国家相抗衡,因此,他们会不遗余力地寻求获得大规模杀伤性武器这种最方便、最有效的打击手段。

正如美前国防部长拉姆斯菲尔德在阿富汗战争打响伊始所说的那样:“在打击恐怖主义组织的斗争中,决定因素是可靠的情报而不是军事力量。”可靠的情报是应对恐怖主义和大规模杀伤性武器扩散最有效的手段之一。

二、9·11事件后的美军人力情报建设的特点

9·11后,美军人力情报建设针对性强、目标明确、立足现实、面向未来,紧密联系美军情报工作的实际,以提高人力情报能力建设为根本目标,采取一系列行之有效的措施。在举措实施的过程中,美军人力情报建设除了具有全面性、实战性、联合性等特点外,还特别注重以拓宽情报来源为任务,提高战术人员的情报意识。

(一)加强情报人员素质的全面性

“9·11”恐怖袭击前,美国的情报工作80%来自技术情报。“人力情报能力不足是美国遭受恐怖主义阴谋攻击的主要原因之一”。美军认为,“当地民众的直接观察和报告以及宪兵、巡逻兵、非情报人员所提供的信息已经成为(应对非传统威胁的)重要依靠力量”,大力发展“可以直接接触恐怖主义集团的专用人力情报”能力已经成为美军的当务之急。为了增强现阶段美军人力情报能力,美国防部特别加强人力情报教育训练等工作。

为应对形势更加多样复杂的威胁,美军对情报人员业务素质提出了更高的要求。不仅要求具有专业性,而且强调人力情报人员业务素质的全面性。除了对人力情报人员进行语言学习、技能训练外,还必须把对历史与文化的理解纳入到全面性计划中。强化文化认知意识才能深层次的了解对手,提高对重要情报的感知能力。总之,仅以狭隘的眼光进行人力情报建设不能满足新的要求,情报工作必须减少对高科技硬件的依赖,加强人力情报人员素质的全面性。

(二)强调“练为战”、“以训代战”的训练理念

在阿富汗和伊拉克战场上经历生死考验的普通士兵不能指望装满电子设备的卡车能够解决他们所有问题,数千万美元的搜集系统无法确定萨达姆是否拥有大规模杀伤性武器,能够看清车牌号码的卫星也无法明确回答被炸扁

的丰田车里坐的是无辜平民、自杀式炸弹袭击者还是恐怖分子头目。在新的挑战面前,美军特别强调人力情报建设坚持“练为战”的理念,培养“我们需要像战斗那样训练,像训练那样战斗”的思想,营造实战氛围,拟真训练。随着作战任务不断出现新的变化,美军根据作战任务需求,会及时对教育训练的内容进行更新。事实证明,这种“练为战”的训练理念对于应对当前复杂多变的威胁是有效的。

伊拉克战争中,很多情况下,美军可以对敌军精英部队实施严密的监视,但难以了解敌方司令官的意图,能够比较明确地指出敌军的装甲部队和火炮在哪里部署,却不知道他们打算用这些武器做什么。当作战计划是以敌人特定的回应为基础,或需要针对敌人回应制订下一步计划的时候,这种缺陷的局限性就越发明显地暴露出来。这时,经过短期培训后,训练有素的审讯官就发挥着完善数据库的重要作用,虽然“基地”组织和塔利班的战俘对美国有强烈的憎恨,从他们的口中很难获得情报,但哪怕只是他们的只言片语,经过情报人员敏锐的、缜密的推敲对于构建完整的数据库仍是极其重要的。

(三)强化人力情报的联合性

“9·11”恐怖袭击事件后,美军联合作战情报支援理论呈现出加速发展的态势,尤其是负责情报事务的副国防部长设立后,国防情报局“战斗支援机构”的特色愈加明显,在协调、管理国家级情报机构为联合部队提供情报支援方面的作用也越来越重要。美国情报界代表着世界情报工作的最高水平,每个情报单位几乎都是相关领域的领跑者,发展联合军事情报成为联合作战情报支援的核心。2007年,第二任国家情报主任的麦康奈尔在《外交》杂志中指出,美国情报界每天搜集超过10亿条情报信息。由于任何单个机构都缺乏能力处理所有这些消息,情报界更大程度的联合至关重要。

针对“9·11”事件后,作战环境、作战对象所发生的巨大变化,逐步调整以前以敌方现实作战能力为重点的情报策略,2006年美军参联会颁布的JP2-01.2《联合作战反情报和人力情报支援》,不仅明确将人力情报问题纳入联合作战情报支援条令的规范范围,而且还首次将人力情报的处理、加工与分类,以及联合部队人力情报参谋分队的组建与职责、与盟国的人力情报协调等问题做出了明确规定,有力促进了美军人力情报支援能力的提高。

三、结论

“9·11”后美军人力情报建设在复杂多变的国际大环境下具有很强的实践意义,“9·11”后美国的安全、自由和繁荣面临着诸多实质性的挑战。为应对这些挑战,就必须打击国际恐怖主义、防止大规模武器扩散、确保国土安全、提高国防能力。加强人力情报建设是美国为了在捍卫国家安全和利益的活动中继续发挥决策辅助作用所做出的必然选择。尽管“9·11”后美军人力情报建设是在特定历史条件下,出于自身政治制度及安全威胁的独特性而提出或实施的,但其中许多举措都很大程度上反映了多种安全威胁环境下应对非对称战争的本质属性和核心特点,具有很强的指导意义。认真地学习、研究与借鉴这些具有普遍意义的内容,不

仅有助于我军更好地把握多种安全威胁环境下非对称战争的一般规律,而且有助于我军走出一条具有中国特色的人力情报建设之路。

参考文献:

- [1]胡联合.当代世界恐怖主义研究[M].北京:东方出版社,2001:86.
- [2]World Markets Research Centre Forecasting Global Terrorism October2003:10.
- [3]中国人民解放军总参谋部训练和兵种部.阿富汗战争研究[M].北京:解放军出版社,2004:196.
- [4]James W Harris,“Building Leverage in the Long War: Ensuring Intelligence Community Creativity in the Fight against Terrorism”,Policy Analysis,Number 439,16 May 2002,p.11.
- [5]任国军.美军联合作战情报支援研究[M].北京:军事科学出版社,2010.

(上接第165页)或学术交流,及时总结工作中的经验教训,主动加强部门之间的联系和了解,广泛吸收最新知识,提高科研能力。馆员经常参加专题短训班,听取学术讲座,与同行切磋、交流业务技术,不断看到自己的短处和别人的长处,进而开阔视野,启发思路,互相借鉴,掌握过硬本领,提高文化素养,有利于促进图书馆员队伍素质的整体优化。

3.在实际工作中求实效

党校图书馆员真正具有强烈的事业心和进取心,具有饱满的工作热情和执着的敬业精神,还可在工作实践中使自身的文化素养提高到一个新的水平。图书资料是人类知识的结晶,党校图书馆员的工作就是通过对文献资料的收集、整理、加工、分析、研究、提供来满足党校教学和科研的需要,其目的是帮助读者利用好图书资料,使读者在最短的时间内获得自己所需要的文献资料。可以说,馆员提供有关的文献资料并及时编制各种形式的书目、索引、文摘等以揭示馆藏的过程,也就是自身不断学习和提高的过程。丰富的文献资源只有通过利用,才能体现出它的真正价值。馆员能够善于用脑,肯于动脑,经常深入教学第一线,了解教研活动的需求,并在实际工作中处处留心,有意识地浏览书刊文献,发现许多新的文献资料信息,从而联想到哪位读者需要,进而迅速提供给读者。这将保证馆藏文献情报信息提供的及时、准确和全面,增强了服务工作的有效性。真正这样坚持下去,当读者利用图书馆取得成果时,馆员会更加感到高兴和自豪,因为那成绩里面也凝结着自己的辛勤汗水。事实上,只有意识到自己为读者所做的奉献是值得的,才会心甘情愿地为读者做“嫁衣裳”,从而产生一种奋发向上、不断进取的动力。同时,馆员在实际工作中还会越来越感受到自身文化知识的缺乏,迫切希望通过不断加强学习和注重知识的积累来逐步提高文化素养。这样,持之以

[6]李辉光等译.伊拉克战争——战略、战术及军事上的经验教训[M].北京:军事科学出版社,2005.

[7]Mike McConnell,“Overhauling Intelligence”,Foreign Affairs,2007.

[8]U.S.Office Of the Director of National Intelligence,US Intelligence Community 500 Day Plan for Integration and Collaboration,10 October 2007.

[9]Lieutenant Colonel Ralph Peters,USA (Retired),“Our Strategic Problem”,Military Review,July-August 2006.

[10]U.S.Department Of Defense Quadrennial Defense Review Report,30 September 2001p.41.Available at <http://www.defenselink.mil/pubs/qdr2001.pdf>

[11]Mark Louenthal:“Tribal Tongues:Intelligence Consumer, Intelligence Producer” in Strategic Intelligence:Windows into a Secret World ed.Loch K.Johnson and James J.Wirtz,Los Angeles:Roxbury Publishing,2004.

恒,坚持不懈地努力,既能充分发挥出图书资料工作在教学和科研工作中的“耳目”和“参谋”作用,又能促使党校图书馆事业向着更加广阔的前景迈进。

参考文献:

- [1]林桂娜.高先锋.基于文化的图书馆核心竞争力提升[J].图书馆工作与研究,2010(9):25-27.
- [2]常春野.论图书馆的文化使命[J].图书馆工作与研究,2010(3):9-13.
- [3]龚娅君.高校图书馆员文化性格形成及其影响[J].图书馆工作与研究,2010(10):48-50.
- [4]石中英.教育学的文化性格[M].太原:山西教育出版社,2000:122-124.
- [5]陈光华.图书馆文化哲学视阈的大学图书馆价值的实现[J].新世纪图书馆,2010(1):21-23.
- [6]柯平,闫慧.关于图书馆文化的理论研究[J].图书馆论坛,2005(6):77-82.
- [7]沈业民.大力开发与提升图书馆公共文化服务能力[J].新世纪图书馆,2010(1):97-99.
- [8]张月英等.图书馆读者的主体地位探析[J].图书馆论坛,2010(5):16-17.
- [9]刘广迎.个人品牌[M].北京:中国经济出版社,2008:25-34.
- [10]周英.试论图书馆员基于个人品牌工作方式的转变[J].图书馆论坛,2011(1):170-171.
- [11]牛勇.图书馆员组织支持感研究[J].图书馆工作与研究,2011(1):66-67.
- [12]张明霞.图书馆服务特征及其对管理的启示[J].图书馆论坛,2011(1):108-110.