

天水农村生态环境安全的现状与对策研究

张敬花 雍际春

(天水师范学院经管学院 甘肃 天水 741001)

【内容摘要】随着人口的增加及经济的快速发展,天水农村面临的生态环境安全问题越加突出,成为制约农村经济可持续发展的重要因素之一。概述了当前天水农村生态环境的主要问题,分析了导致其恶化的主要原因,并提出了一些具体的对策和建议。

【关键词】天水农村 生态环境安全 对策研究

中图分类号:X171.1

文献标识码:A

文章编号:1007-9106(2011)09-0039-03

改革开放以来,天水农村经济快速增长,农民居住条件不断改善,生产生活水平大幅提高。然而,不容忽视的是,随之而来的农村生活环境却日益恶化,其中最突出的问题就是农村垃圾越积越多,并出现了毒害化的新趋势^[1]。天水人口重点在农村,如果农村生态环境恶化趋势不从根本上扭转,将不仅严重影响和制约农业稳定增收、农民脱贫致富和农村现代化进程,而且也直接影响我国社会经济可持续发展,严重威胁人民群众的身体健康,关乎农产品安全,牵系社会稳定。

一、天水农村生态问题现状分析

(一)农村水资源短缺、饮水安全保障程度低

天水市是一个承受着人口、生态、经济、社会发展多重压力的极度缺水城市,当前正面临着水资源匮乏所带来的严峻挑战。天水市大部分地区年降水量500~600mm,水资源总量少,人均不足,仅为全国水平的38%,是甘肃省缺水地区之一。境内干、支流含沙量大,基本上无调蓄能力,地下含水层厚度小、调节能力差,不利于开采利用^{[2](P150)},天水某些农村,地下水埋深已经突破200米。

同时,在天水大部分地区,农村用水保障优先性大大低于城市和工业,因此在水资源总体紧张的状况下,农村的缺水问题尤其突出。由于农村人畜用水普遍缺乏必要的质量监管,供水设施和用水器具简陋,农村饮水面临着日益严重的水污染和多种水型地方病问题。水量和水质两方面的压力导致了农村总体用水的安全性较差,已成为群众最关心、最迫切需要解决的问题。如仅在天水市秦州区,截至2009年底,全区仍有25.24万人饮水不安全。其中饮水水质不达标人口5.65万人,水量不达标人口5.44万人,方便程度不达标人口8.49万人,水源保证率不达标人口5.66万人^{[3](P53)},几乎呈

现了“无河不干,有水皆污”的局面。

(二)农村环境基础设施落后,废弃物污染严重

天水地区环境基础设施的建设相当落后,在大部分农村更没有任何环境基础设施,除县城城关镇外,各乡(镇)集镇都还没有规范的垃圾处置场。农村生产生活产生的各类污染源直接排放,农村的生活垃圾一直处于无人管理的状态。农户的生活垃圾和污水随便倾倒、流向田头沟渠、池塘、路边,特别是现代化产品大量流入农村,大量有害有毒废弃物破坏了农村生态平衡。在天水农村地区,到处可见各种生活垃圾,小到食品塑料包装袋,大到废旧家用电器。由于不进行垃圾分类处理,致使相当大的一部分垃圾被随意掩埋,甚至焚烧,造成了严重的环境污染,给居民生活和粮食生产埋下了安全隐患。

由于生活垃圾、人畜粪便、养殖废物、农业废弃物和生活污水任意排放,使大部分农村“脏乱差”现象严重,环境卫生状况差。如在天水农村地区的卫生问题主要集中在厕所方面,绝大多数的厕所还是原始的旱厕形式。一个就地挖掘的大坑,加上几个简易砖块,就构成了厕所。这种厕所既不美观,也不卫生,一到夏季,苍蝇、蛆虫到处可见,臭气可以扩散至周围十几米远,不仅影响人的居住心情,同时也不卫生。

(三)种植养殖废弃物产生量大,综合利用效率效益低

由于农业作业方式的改变和农民生活水平的提高,一些农村地区不再将植物秸秆作为主要的生活燃料,而是将其一烧了之。殊不知秸秆的燃烧对环境的危害极大。一是污染大气。由于燃烧秸秆,使得空气中烟尘、颗粒物和其他污染物的浓度急剧增加,空气质量迅速下降,不利于人体健康。二是降低大气能见度,妨碍交通,特别是机场飞机的起降和高速公路上汽车的行驶。大量的秸秆被焚烧或抛弃于

* 本文为教育部基金项目“关中天水经济区人地关系与生态文明研究”(10XJA77008)阶段性成果;甘肃省教育厅基金项目“陇东南生态环境与经济协调发展研究”(0908B-07)阶段性成果。

* 作者简介:张敬花(1973-),女,天水师范学院副教授,硕士,研究方向为生态经济;雍际春(1961-),男,天水师范学院教授,研究方向为西北史地。

河湖沟渠或道路两侧,浪费了大量的资源和能源,且污染大气和水体,影响农村的环境卫生。

(四)城市污染向农村转移

目前我国尚有许多城市未建污水处理厂,那些未经处理的城市生活污水和工业废水大量排入河流和农用灌渠,导致灌区内土壤重金属含量和有机污染物含量严重超标,造成农产品污染。目前堆放城市生活垃圾和工业垃圾的垃圾场几乎全部设在农村,更为严重的是许多垃圾填埋场只是简单地填埋,未做任何防渗处理,严重地污染了地下水,农村承受了农村和城镇共同产生的生活垃圾。

(五)化肥、农药、农膜的使用及污染问题

天水人多地少,土地资源的开发已接近极限,化肥、农药的施用成为提高土地产出水平的重要途径,加之化肥、农药使用量大的蔬菜生产发展迅猛,这不仅导致农田土壤污染,还通过农田径流造成了对水体的有机污染、富营养化污染甚至地下水污染和空气污染,威胁着农业生态环境和农产品安全。这类污染在很多地区还直接破坏农业伴随型生态系统,对鱼类、两栖类、水禽、兽类的生存造成巨大的威胁,而农用地膜、农药空瓶、化肥包装袋随意丢弃,难以在短时期内降解,导致农民居住环境和生产环境污染加剧。

(六)乡镇企业对农村环境造成的污染严重

随着城市环境保护力度的加大,环境管理更加严格,许多能耗大、污染重的企业纷纷转移至乡村,这些企业多为电镀、造纸、化工、小炼油、冶炼等“十五小”重污染行业。这些企业往往设备陈旧简陋、工艺技术落后、规模小、没有污染防治设施。为较快发展乡镇地方经济,各地高度重视招商引资,把引进企业作为加强农村经济的主要措施,乡镇干部的任用考核也以招商引资额作为衡量标准。因此,各地在招商过程中不惜降低门槛,引进一些生产工艺落后能耗高、污染重的企业。废水、废气、废渣随意排放,严重污染了农村环境,尤其是水资源,当污水被用于农田灌溉后,又造成了土壤和农作物的污染,对农村居民的身体健康产生了极大的危害。

二、天水农村环境污染的根源

(一)农民环保意识薄弱

天水农村经济发展缓慢,农民生活水平和教育水平低,受自身素质和文化水平限制,对环境污染和环境保护法律知识的了解不足,农民普遍缺少环境保护意识。大多数人对农村环境问题的严重性和加强保护的重要性认识不到位,对破坏环境的行为及其产生的后果浑然不知。同时,农村还存在许多环境污染和破坏生态的不良生产生活习惯,“污水乱泼、垃圾乱倒、粪土乱堆、柴草乱垛、禽畜乱跑”,农民对自身破坏环境的行为缺乏自我约束^{[5]P106}。

(二)农村人口压力大

天水一带是我国农耕文明的发祥地,也是人口聚集地,是甘肃人口最密集的地区之一。随着关中——天水经济区的建立,耕地锐减和人口剧增会使人地供需矛盾进一步尖锐^{[5]P194}。由于农村人口的持续增长,对于自然资源的需求量也在不断加大,提高收入以满足更多人的日常需求成了当务之急。为了维持持续增长的人口的生活,只能加大资源利用的强度,扩大资源利用的范围,从而产生了滥砍滥伐、过

度放牧、毁林开荒等不良现象。

(三)对农村环保投入力度不足

目前我国的环保投入多局限于城市,在天水农村,除了一些创建示范点能获得环保投入外,大多数村镇在这方面都是空白。农村与城市相比,环境保护基础设施十分落后,对于一些基本事项,如供水、垃圾处理等都无法保障,环保投入力度的不足,导致多数生活污水都是未经处理直接排入河流、水塘、沟渠,大部分垃圾无法处理而被随意抛掷、堆放,这些都进一步加剧了农村和城市之间的差距。

(四)地方政府环境监管不力

目前我国县一级的环境保护机构是环保系统中最为基层的机构,农村环境保护部门队伍薄弱,环境管理人员编制少,特别是居于前沿阵地的县级环境保护部门,多数处于机构不健全,只有少数乡镇设置有环保办公室、环保员、环保助理等环保机构,但他们的职责仅限于农村工业。加上落后的环境检测设备,根本无法应对重大的环境问题。

(五)农村环境保护法律缺失

我国现行《环境保护法》作为我国环境保护的基本法,主要侧重于工业污染的防治和城市环境的保护,在农村环境保护的规定方面则比较薄弱。近年来,我国相继颁布了一系列环境保护的法律法规,在环境保护立法上也取得了不错的成绩。但是这些法律法规大都针对城市环境污染,针对农村环境保护的则寥寥无几,农村几乎成为了环境保护的真空地带。到目前为止,我国还没有一部独立的针对农村环境污染的法律,而是分散在不同的法律法规中。再加上部分环境法律原则性过强、过于抽象、缺乏可操作性,也没有考虑这些法律在农村的具体适用,导致法律与实际脱节。

三、对策与建议

(一)大力宣传环保理念,增强农民的环保意识

一是宣传环保理念。要改善生态环境,归根结底还是要靠广大的农民群众。政府要加大环保宣传,印发宣传小册子,开办宣讲班,加强科学发展观教育,普及环境科学知识,扎扎实实、潜移默化地灌输环保理念,从而让农民群众自觉地意识到生态环境建设的重要性,自觉地担负起保护生态环境的责任,切实地从自己做起,从身边做起,养成不乱扔垃圾、不随地吐痰等良好的生活习惯。

二是宣传农村环境保护的政策、法律和法规,增强农民的法制观念。使农民做到既能自觉遵守国家的环境政策法规,又能在遇到环境问题导致利益受损的时候能够通过正当的法律途径维护自身合法权益。

三是对农村基层干部的环保意识进行强化。适当开展环保技能培训,提高他们对农村环保工作的认识,加强环境保护的责任感和自觉性,提高环保决策能力,让他们以更加积极的态度治理农村环境污染。还要不定期对基层干部的环保工作进行考察,并且根据考察结果给予适当的奖励或者批评。

(二)大力发展循环农业

一是发展好多层次的农业循环经济。大力推广节水灌溉等节约型农业技术,推进农作物秸秆、农村生活垃圾和污水等废弃物资源循环利用,减少资源消耗和废弃物排放。禁

止焚烧秸秆,大力推广秸秆机械化还田、秸秆气化、秸秆发电和其他综合利用等措施,既让农民能够从中得到实惠,也减轻了环境的压力。

二是大力发展好农业循环经济技术。主要包括立体种养技术、有机物质多层次利用技术、生物防治病虫害技术、再生能源开发技术、生物措施与工程措施配合的生态治理技术和种植清洁生产技术和探索防控农业方面源污染的循环经济模式。可探索农产品原料→加工产品→废弃物→再利用→新产品的循环经济链条,构建农产品加工业生态工业园区并积极创建成国家生态工业示范区和ISO14000国家示范区。

三是合理使用化肥、农药、地膜等化学品。加强对化肥、农药的监督管理,禁止生产、销售、购买和使用假冒伪劣的农药、化肥。推广合理的施肥方法,可以使用农家肥、有机肥和无机肥相结合的办法。推广高效低毒的农药,还可以采用生物技术防治病虫害。

(三)加大农村环保投入力度,注重农村环保基础设施建设

建立政府、企业和社会的多元化投资机制。拓宽投资渠道,通过多种方式筹集资金,各级财政应向农村倾斜,必须在财政预算中安排一定比例的费用用于环保,加大农村环保的投入力度;加大对与农村环境保护相关的科研的支持力度,积极引导农民发展绿色农业和绿色养殖业,动员全社会捐助农村环保,为农村环保筹集更多资金。

加强农村环保基础设施的建设。在农村设置垃圾站点,实现生活垃圾定点倾倒,集中处置;在有条件的村镇建设地下排污管道和污水处理厂,建设畜牧养殖小区,发展规模化养殖,实现人畜分离,集中处理禽畜粪便。从而提高农村地区的污染防治能力。

(四)建立农村环保机构,加强农村环境监管

加强农村环境保护机构建设,积极推动环保机构向县以下延伸,在乡镇设立环境保护办公室,建立一支政治素质高、业务能力强的农村环保队伍,实现对农村环境的动态监测和长期监管。

健全农村的环境执法机构,建设农村环境保护执法队伍,保证各项环境法律政策落到实处,还要加大执法力度,

对污染、破坏农村环境的违法行为要依法查处。提高执法人员的素质,加强对农村环境执法的监督,确保环境执法活动的公平和公正。

(五)加强科学立法,健全农村环境保护法律体系

加强农村环境保护工作,制定较为完备的、可执行的农村生态环境管理的法律法规体系,特别是对农村工业污染,农药和化肥的生产、施用,农村环境规划等方面进行详细的规定,根据社会经济条件以及自然条件的变化逐步完善和修正,尽快建立和完善农村环保法律法规体系,填补农村环境保护的法律空白和盲点,制定一批农业生产、农村环境的规章和标准,进一步提高法律法规的可操作性。在普法方面,要利用各种途径宣传农村环境保护法律法规,提高广大农民、乡镇企业主、地方领导的环保法律意识。在执法方面,对污染和破坏农村环境的违法行为,要加大环保执法力度,有效解决“违法成本低、守法成本高”的问题,从法律制度上保护农村环境不受污染。

农村的环境问题由于其特殊性,如不及早重视和防范将会造成比现在城市环境更复杂、更有害、更难治理和恢复的被动局面。因此,保护农村环境,改善农民生存条件,提高农民生活质量和健康水平,是贯彻落实科学发展观的一项重要而又紧迫的工作任务。农村环境的改善不仅需要农民自己的努力,也需要政府的组织协调,在充分发挥广大农民能动性的基础上,通过政府、市场与社会的共同努力,是能够保护好农村环境,实现农村可持续发展战略目标的。

参考文献:

- [1]王红梅,洪波.关注甘肃天水市农村生活环境 垃圾围村之痛[N].天水日报,2010-12-13.
- [2]洪光荣.甘肃天水市农村城镇化的障碍与对策[J].河北农业科学,2009(2).
- [3]胡小波.秦州区农村饮水工程建设和管理存在问题及对策[J].甘肃水利水电技术,2010(6).
- [4]梁涤坚,廖建求,刘建新等.中国新农村环境法治研究[M].武汉:中国地质大学出版社,2009.
- [5]张敬花,雍际春.关中—天水经济区生态保护的困境及路径选择[J].甘肃社会科学,2010(5).