

# 中国共产党民生思想发展的新成果

江洪明

(河池学院社科部 广西 宜州 546300)

【内容摘要】中国共产党成立以来,历代中央领导集体坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,始终把为人民谋利益作为根本价值取向,把解决民生问题作为为人民谋利益的重要手段,不断进行理论创新和实践探索,积累了许多弥足珍贵的民生思想成果。新世纪新阶段,胡锦涛对党的三代中央领导集体民生思想又作出了新的贡献,集中表现为以“民生”为基石和逻辑起点,形成了中国特色社会主义民生理论体系框架,开辟了中国化的马克思主义发展的新境界。

【关键词】党的三代中央领导集体 历史考察 胡锦涛 民生思想 新成果 中国特色社会主义民生学

中图分类号:D26

文献标识码:A

文章编号:1007-9106(2011)09-0001-05

中国共产党成立以来,历代中央领导集体坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,始终把为人民谋利益作为根本价值取向,把解决民生问题作为为人民谋利益的重要手段,在不同的历史背景和时代条件下,不断进行理论创新和实践探索,积累了许多弥足珍贵的民生思想成果。新世纪新阶段,胡锦涛对党的三代中央领导集体民生思想又作出了新的贡献,取得了具有里程碑意义的新成果,集中表现为以“民生”为基石和逻辑起点,形成了中国特色社会主义民生理论体系框架,开辟了中国化的马克思主义发展的新境界。

## 一、民生实践统摄理念的新升华

民生问题实质上是人民的利益问题。在民生事业中,人民群众是主体力量,党是领导核心,政府是主导力量。党和政府的民利观直接关系到其统摄下的民生实践的成效。党的历代领导人的民生实践统摄理念上集中体现在民利观上,其嬗变过程大致呈现着愈益全面深刻的发展轨迹。

从毛泽东的“全心全意为人民服务”,到邓小平把“是否有利于提高人民的生活水平”作为判断各方面工作是非得失的标准之一,再到江泽民的“党要始终代表中国最广大人民的根本利益”,这些思想无不蕴含着深刻的民利思想。新世纪新阶段,胡锦涛进一步深化和拓展了党的民利观,成为民生实践的新的统摄理念,主要表现在:一是创造

性地提出以人为本的科学发展观。他指出,科学发展观的核心是以人为本,即以人民群众的根本利益为根本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。把以人为本作为一个独立的完整的指导性理念提出来,并将其提升到了前所未有的新高度,具有重要的创新意义。以人为本理念是中国共产党民利观的高度凝练与升华,是新世纪新阶段我国民生建设的重要指导理念。随着时间的推移,其巨大价值必将进一步显露出来。二是明确提出“三个为民”思想。上任伊始胡锦涛就要求全党同志要坚持做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,牢固树立正确的权力观、地位观、利益观。三是在党的十六届六中全会上强调以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点和重要切入点,构建社会主义和谐社会。四是强调“群众利益无小事”。胡锦涛在2003年“七一”讲话中强调,群众利益无小事。凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情,再小也要竭尽全力去办。要时刻把群众的安危冷暖挂在心上,对群众生产生活面临的这样那样的困难,特别是对下岗职工、农村贫困人口和城市贫困居民等困难群众遇到的实际问题,一定要带着深厚的感情帮助解决,切实

\* 作者简介:江洪明(1966-)男,广西河池学院社科部副教授,法学硕士,研究方向为马克思主义中国化。

把中央为他们脱贫解困的各项政策措施落到实处。“群众利益无小事”是胡锦涛同志民利观中最有代表性的语言，他将看似低端细小的群众利益提升到突出的地位，充分体现了历史唯物主义的坚定立场和党的根本宗旨。上述既坚持科学发展又注重改善民生的、日益全面深刻的民利观为民生实践提供了科学的理论支撑和行动指南，是马克思主义真理与价值相统一原理的成功运用。

## 二、民生优先地位的新凸显

国以民为本，民以食为天。国计与民生，相互依存，互为表里，本为一体，不可偏废。但在很长一段时期内，在民生与国计的天平上，明显倾向于国计，以至于民生这个词汇都很少被提及，民生的地位在国家各项建设中并不突出，民生需求被所谓的国家利益、集体利益所消解和湮没，长期处于被遮蔽的沉寂状态。新中国成立以后，我国照搬了苏联高度集中的计划经济模式，强行压低消费，为工业化进行积累，全国人民为之付出了近30年的代价。由于计划经济对生产力的束缚，加上极左路线的影响，民生没有多大改善。直至20世纪70年代末，我们面对的依然是共同贫困。改革开放以后，邓小平把是否有利于提高人民的生活水平作为判断一切工作是非得失的标准之一，并提出“先富共富”等新论断，并将“最终实现共同富裕”纳入社会主义本质论之中，民生问题越来越得到关注和重视。从党的十三届四中全会到十六大，江泽民高度重视民生问题，民生事业继续发展。十六大以来，特别是十七大以来，随着市场经济的发展和现代化建设的推进，以人为本理念的日益深入人心，人民主体意识的日益增强，民生问题日益成为社会各界的重大关切。党中央顺应人民的新期盼，审时度势地重拾“民生”范畴，将其作为推进我们党理论发展的一个重要“梯级”和“支撑点”，不断构筑社会主义和谐社会理论的新体系，中国特色社会主义民生建设从此进入新时代。2006年9月，温家宝访问欧洲前在接受媒体采访时引用了屈原《离骚》中有关民生的经典诗句：“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰。”2007年伊始，胡锦涛在新年贺词中明确指出：“将着力促进社会发展和解决民生问题，推动经济社会发展切实转入科学发展。”此后“民生”一词逐步成为媒体出现频率最高的显性话语之一。十七大以后我国迈入发展与民生并重的新时代，2007年作为“民生年”而载入史册。“民生为大”、“民生为重”、“民生大于天”、“民生为

本”、“民生为先”等等逐渐成为时代强音。确立“民生优先”的地位，是胡锦涛的一大历史功绩。以下几个值得我们把握的关节点：一是2004年中共十六届四中全会第一次将和谐社会建设摆在经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置。2005年2月，胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话中第一次明确把中国特色社会主义事业的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这就改变了过去一直把民生问题作为经济建设的一部分来对待的做法，民生事业从此迎来大发展的契机。二是党的十七大报告中把加快推进以民生为重点的社会建设内容单独列出来加以详细阐述。这在社会主义发展史上是第一次，在中国特色社会主义发展史上也是第一次。三是2010年10月召开的党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，将保障和改善民生作为重要议题，把“顺应各族人民过上更好生活新期待”的表述被放在“以科学发展为主题”、“以加快转变经济发展方式为主线”之前，还明确把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和最终落脚点。这表明中央对民生的关注达到了前所未有的高度，民生的战略性地位和意义得到了凸出和彰显。四是2011年3月发布的“十二五”规划纲要在第八篇“改善民生，建立健全基本公共服务体系”中明确提出“坚持民生优先，完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房等保障和改善民生的制度安排，推进基本公共服务均等化，努力使发展成果惠及全体人民”。至此，“民生优先”被鲜明地提了出来。纲要还有一个引人注目的、具有划时代意义的提法，即“居民增收速度不低于GDP增长速度”。与此前的十一个五年规划不同，过去的规划追求“国强”，而“十二五”规划则追求“民富”。“民富优先”的大战略从此正式确立。这对今后中国社会发

## 三、民生目标图景的新展现

以毛泽东为核心的第一代中央领导集体虽然提出了实现“四个现代化”的目标和“两步走”的战略步骤，但是其中缺乏明确的民生内涵，对民生的关切度不够，同时由于“文革”的干扰，这一战略部署没有付诸实施。改革开放后，邓小平提出了实现现代化目标的“三步走”的战略步骤，其中“解决人

民的温饱问题”、“人民生活达到小康水平”、“人民生活比较富裕”，就是逐步递进的民生建设目标。在新的形势下，江泽民提出了新的“三步走”战略，把邓小平提出的大“三步走”战略的第三步目标进一步具体化，每一步分别落脚于“小康生活更加宽裕”、“小康生活更加殷实、更加富足”和“人民生活比较富裕”，丰富了邓小平的民生思想。江泽民在十六大报告第一次将“社会更加和谐”作为重要目标提出。十六大以后，胡锦涛在民生建设目标设计上不断丰富其内涵，展现民生未来的崭新图景：一是在2004年9月召开的中共十六届四中全会上进一步提出构建社会主义和谐社会的任务，指出：构建社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。这为民生建设提出了一个主题性的长期目标。二是在十七大上提出了全面建设小康社会新要求的民生目标。其中包括，加快发展社会事业，全面改善人民生活，使现代国民教育体系更加完善，社会就业更加充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障，合理有序的收入分配格局基本形成，中等收入者占多数，绝对贫困现象基本消除，人人享有基本医疗卫生服务。这就把一直以来我们所追求的“共同富裕”目标进一步具体化了。同时，胡锦涛还向人们描绘了全面小康社会的美好图景：“到2020年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。”此外，胡锦涛在十七大报告中首次提出了民生“五有”目标：“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。这是中国共产党在当前解决民生问题的基本目标。三是2010年3月温家宝总理在十一届全国人大三次会议上，作出了“让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐”的庄严承诺，并将“人民的尊严”首次写进政府工作报告，成为政府工作的目标。这表明我们党所追求的民生目标内涵向更高的精神层面提升。四是2011年

3月发布的“十二五”规划提出了今后五年民生建设的主要目标，我们要全面改善人民生活。坚持把增加就业作为经济社会发展的优先目标，为全体劳动者创造公平的就业机会，五年城镇新增就业4500万人。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加快形成合理的收入分配格局。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长超过7%。提高扶贫标准，减少贫困人口。加快完善社会保障制度，进一步提高保障水平。城乡基本养老、基本医疗保障制度实现全覆盖，提高并稳定城乡三项基本医疗保险参保率，政策范围内的医保基金支付水平提高到70%以上，全国城镇保障性住房覆盖面达到20%左右。坚持计划生育基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展，人均预期寿命提高1岁。这是党的民生目标设计的进一步的具体化、数字化。可见，历代中央领导人对于民生目标所设计图景日趋明晰、具体、细致，思想内涵逐渐丰富多样，要求层次越来越高，呈现出由主要解决生存问题的“解困民生”逐步向促进人全面发展的“普惠民生”、“和谐民生”、“幸福民生”嬗变趋势。

#### 四、民生改善根本路径的新抉择

发展尤其是发展生产力是保障和改善民生的根本路径。在发展问题上历代领导人有不同的见解。在毛泽东思想指导下，党的“八大”强调三大改造基本完成和社会主义制度基本确立后，党和人民的主要任务已变为在新的生产关系下保护和发展生产力。遗憾的是，这一正确思想在实践中未能很好地坚持下去。1957年10月以后，毛泽东错误地改变了中共“八大”关于我国社会主要矛盾的论断，在阶级斗争问题上“左”的错误日益严重，最后导致了“文革”十年浩劫。虽然毛泽东本人的初衷是想“抓革命，促生产”，但在实践中却造成了党的工作偏离了以生产力为中心的思想，使国民经济到了崩溃的边缘，使民生改善失去了应有的物质基础。改革开放后，邓小平纠正毛泽东的错误，反复强调把发展生产力放在首要地位的重要性，并将解放、发展生产力与共同富裕的民生目标紧密联系在一起，作为社会主义本质论的重要内容，破除了脱离生产力来谈社会主义的历史唯心论，冲破了以往把社会主义的本质只是同生产关系、上



层建筑相联系的传统观念。在发展问题上,江泽民则创造性地提出“发展是执政兴国的第一要务”,“我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求、始终代表中国先进文化的前进方向”的重要思想。他把发展先进生产力和先进文化同中国共产党的本质联系起来,并深刻论述社会主义社会是以经济建设为重点的全面发展、全面进步的社会,要促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,并明确指出促进人的全面发展是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求。他还指出,“改革、发展、稳定”是我国现代化建设棋盘三枚相互关联的战略性棋子,并把不断改善人民生活作为处理三者关系的重要结合点。上述思想为新时期民生实践的发展提供了新的理论指导,指明了前进方向。十六大以后,胡锦涛在民生改善根本路径方面的创新之处在于:一是创造性地提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,对“什么是发展”、“靠谁发展”和“为谁发展”、“怎样发展”等发展观的基本问题,作出了科学的回答,并将其作为我国经济社会发展的重要指导方针和发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这标志着马克思主义和新的中国国情相结合达到了新的历史高度,是党一个伟大的理论觉醒和思想结晶。二是将江泽民三枚战略性棋子拓展和提升为“改革创新、科学发展、和谐稳定”,并为这一崭新棋局提供了博弈制胜的核心理念——以人为本和根本方法——统筹兼顾,并继续强调这三枚棋子的重要结合点——改善民生,深刻揭示了中国共产党的一条重要的执政规律——以民生主导改革发展。三是明确提出“四位一体”的现代化建设总体战略格局:发展社会主义市场经济,为民生改善奠定深厚的物质基础;发展社会主义民主政治,为民生改善提供政治条件和制度保障;发展社会主义先进文化,为民生改善提供智力支持和精神支撑;构建社会主义和谐社会,对民生改善提出新的更高的要求并为其提供社会条件。四是强调要完善保障和改善民生的制度安排。“十二五规划”明确指出,要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民。这就抛弃了那种仅仅通过一些就事论事、头痛医头、脚痛医脚的方式来解决民生问题的做法。五是明确提出民生六大领

域的政策举措。即优先发展教育,建设人力资源强国,实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入;加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活,建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,完善社会管理,维护社会安定团结。可见,胡锦涛深化和拓宽了党在民生改善根本路径方面的认识,民生建设全面铺开,自觉性自为性特征日渐浓郁。

## 五、民生政策导向的新转换

历代中央领导集体民生政策导向的变迁大致呈现出“平均主义——突出效率——效率优先与兼顾公平——更加注重社会公平——把提高效率同促进公平结合起来”的态势。众所周知,晚年毛泽东片面注重生产关系的变革,夸大主观意志和主观努力的作用,热衷于通过人为地变革生产关系来实现社会公平,却忽略了生产力的发展和效率的提高,在其实行的发展模式中公公平被置于优先的地位。这种模式导致国民经济濒临崩溃的边缘,民生改善失去应有的物质基础。改革开放以后,邓小平变公平优先、忽视效率的发展模式为效率优先、兼顾公平的发展模式。江泽民在继承邓小平理论的基础上,在1993年十四届三中全会上首次明确提出效率优先、兼顾公平的原则。在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,我国经济快速发展,人民生活水平大幅提高。2005年党的十六届五中全会提出“更加注重公平”的新论断,取代了“效率优先、兼顾公平”的提法。2006年党的十六届六中全会进一步提出“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的观点。2007年3月胡锦涛强调,一定要在党的领导下,尊重人民群众的主体地位和首创精神,最大限度地激发广大人民群众的参与热情和创造活力,最大限度地实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益,把共同建设、共同享有和谐社会贯穿于和谐社会建设的全过程,真正做到在共建中共享、在共享中共建。十七大上胡锦涛突破谁优先谁不优先的局限,提出“把提高效率同促进公平结合起来,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平”、“实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务”等新观点。温家宝在2008年两会的记者招待会上特别指出:“公平正义就是社会主义国家制度的首要价值。如果说发展经济、改善民生是政

府的天职，那么推动社会公平正义就是政府的良心。”可见，社会公平正义已被提到一个前所未有的高度，成为我们党治国理政的重要理念。更为可贵的是，在新的社会公正观指导下，我国制定和实施了一系列体现社会公平正义理念的民生法律制度和政策措施，促进了以改善民生为重点的社会建设。譬如2004年通过的宪法修正案明确规定“公民的合法的私有财产不受侵犯”。同年卫生部等11个国家部、委、办颁布《关于进一步做好新型农村合作医疗试点工作的指导意见》，大力推行新型农村合作医疗制度。2005年印发《国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知》，逐步将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围。2006年《农业税条例》废止，广大农民获得了实惠。2007年7月国务院发出《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，要求符合条件的农村贫困人口全部纳入保障范围。同年8月《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》颁布实施，大力推行经济适用房、廉租房建设的优惠政策。同年10月《物权法》正式实施，公私财产得以平等保护。此外，“十一五”期间通过的劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、农村土地承包经营纠纷调解仲裁法、食品安全法、人民调解法等一批关涉民生的重要法律为保障和改善民生提供了法律依据。“促进社会公平正义”思想，已成

为我国解决民生问题的重要原则。

总之，基于对中国共产党民生思想发展的历史考察，我们可见其演进变化总体过程呈现出以下基本态势：民生实践统摄理念所蕴涵的科学精神与人文精神的统一性日益增强，民生优先地位不断凸显和提升，民生目标设计图景日趋具体、丰富和清晰，民生改善根本路径自觉性自为性特征日渐浓郁，民生政策导向的公平正义性特征日趋突出。尤其是以胡锦涛为总书记的党中央在探索和回答“实现什么样的民生目标、为什么要改善民生、怎样改善民生”的重大问题上取得了丰硕的思想成果。这对于构筑中国特色社会主义民生体系、提升民生建设的科学化水平和进一步推进民生实践的发展具有重要的理论和实践价值。在科学民生观的指导下，中国特色社会主义民生事业方兴未艾，前景广阔。

参考文献：

- [1]中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编(上、中、下册)[M].北京:中央文献出版社,2005、2006、2008.
- [2]中共中央文献研究室.十七大以来重要文献选编(上、中册)[M].北京:中央文献出版社,2009、2011.
- [3]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议[M].北京:人民出版社,2010.
- [4]中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[M].北京:人民出版社,2011.