

晚清江苏境内厘金机构考

崔启明

(南京大学历史学系 江苏 南京 210093)

【内容摘要】清咸丰三年,雷以誠最先在江苏扬州城附近试行厘金制度。翌年,清政府同意推广厘金制度。同治三年,厘金开始逐渐成为清政府经常性正税。宣统年间,江苏的厘金机构共计约 524 个。

【关键词】晚清 江苏 厘金机构

中图分类号 K25

文献标识码 A

文章编号 1007-9106(2011)12-0122-03

在晚清江苏厘金的学术研究中^[1],关于晚清江苏厘金机构的沿革、名称、数量等探讨相对较少。本文拟在这些方面作出些初步的统计说明。

一、厘金机构的沿革

晚清江苏厘金机构分总局—正局—分局(卡)三个等级,设置有金陵厘捐总局、苏州牙厘总局、淞沪捐厘总局、徐州土药捐局四个总局,现分别叙述其大略沿革。

(一)金陵厘捐总局

金陵厘捐总局所辖区域为江宁、扬州、淮安、徐州四府,通州、海州两直隶州及海门直隶厅^[2]。

清咸丰三年九月,以刑部侍郎衔在扬州帮办军务的雷以誠委派人员至扬州城附近的仙女庙、邵伯、宜陵、张纲沟等镇,劝谕米行捐厘助饷^[3],同时设立江北厘捐,归大营粮台管理^[4]。此乃江苏行厘金之始,亦为全国行厘金之始。

咸丰四年,雷以誠在扬州府泰州设立厘捐分局——泰州公局^[4],同年宝应、高邮等地也设了厘捐分局^[5]。

咸丰五年,扬州、常州、镇江三府交界地设三江营、荷花池、小河口三厘局^[6]。

咸丰十年,清廷下诏裁撤扬州府泰兴县口岸镇的厘局^[2]。

咸丰十一年,设通海厘金局和微湖厘局^[5]。

同治元年,江宁城附近设大胜关厘局^[3]。

同治二年,江北设厘捐总局,委派道、府这一行政级别的官吏进行管理,对原设厘金机构进行裁并,保留了 26 处^[3]。

同治三年,徐州城设淮北厘捐总局,其征收的厘金专充淮北水陆军饷^[3]。

同治四年,江北厘捐总局更名为金陵厘捐总局,此时管辖区域为江宁、扬州二府及通州直隶州、海门直隶厅,由泰州迁至江宁城,增设漕捐、台捐、统捐三厘局^[5],酌留了沿江厘金机构,以充长江水师军饷^[2]。

同治十九年九月,金陵厘捐总局所辖直属木厘局由镇

江鲇鱼套迁至上新河龙江关旧址^[5]。

光绪十一年,安徽的皖南茶厘局划归江苏,由金陵厘捐总局管辖^[5]。

光绪二十一年,署理两江总督张之洞奏请设江苏驻芜湖米捐局,由江宁布政使派员前往办理,该局隶属于金陵厘捐总局^[5]。

光绪二十一年,委派专职大员管理金陵厘捐总局,原先隶属徐州道的淮北厘捐总局归并于金陵厘捐总局^[5]。

光绪三十一年,设沪宁铁路厘局^[2]。

宣统二年七月,江宁藩司将金陵厘捐总局及其附属机构均归并于新成立的江南财政公所,该公所设厘务总巡,下辖 27 了个厘局^[5]。

宣统三年,徐州府、海州所辖地区共设微湖、窑湾、宿迁、海州、青口等 5 个厘局^[5]。

(二)苏州牙厘总局

苏州牙厘总局所辖区域为苏州、常州、镇江三府^[2]。

咸丰四年,清廷下诏江苏巡抚许乃钊在其属地劝谕绅士,设局捐厘^[2]。

咸丰五年,扬州、常州、镇江三府交界地设普安、新港二局^[3]。

同治元年,设牙厘总局,管辖区域为苏州、常州、镇江三府^[6]。

同治二年,牙厘总局迁至苏州省城^[2],对原有厘金机构进行裁并,保留了 14 处^[3]。

光绪八年,裁撤常昭内河厘局所辖之西庵分巡、李泾分卡、宜荆之凤沟河分巡三发局(卡)^[3]。

光绪十一年,苏州牙厘总局下设落地捐,苏州城郊外设多个厘金机构,锡金设黄埠墩卡^[3]。

(三)淞沪捐厘总局

淞沪捐厘总局所辖区域为松江府、太仓直隶州^[2]。

* 作者简介:崔启明(1984—),男,南京大学博士,研究方向为中国近现代经济史。

咸丰八年,将专收船捐的捕盗局由沙卫东宁各船商捐办改为官办^[2]。

咸丰十一年,设江南捐厘总局,管辖区域为松江府、太仓直隶州^[6]。

同治元年,江南捐厘总局更名为淞沪厘捐总局^[6];上述捕盗局的船捐一项也并归该新设总局管理^[2]。

同治二年,对原设厘金机构进行裁并,保留了14处^[2]。

光绪八年,裁并布捐局、货捐局、闽广三帮杂货捐局三局,东沟厘卡四处及古山水桥巡卡^[3]。

光绪九年,裁撤东沟、华泾两处巡卡^[3]。

光绪十一年,奏准设抽收落地捐的货捐、布捐两局,沿海吴淞钓船、刘河落地两局,严家桥、吴淞江两卡^[3]。

光绪三十年,布捐局归并于出口捐局^[2]。

光绪二十九——三十一年间,增设沪宁、沪嘉两铁路厘局^[2]。

宣统元年,木捐局归并于出口捐局,出口捐局改名为布木出口捐局,糖捐局归并于货捐局,同年增设南卡、北卡、西卡、虹卡、吴淞分局、绸捐北局^[2]。

(四)徐州土药捐局

徐州土药捐局所辖区域为徐州一府之丰县、砀山、沛县、萧县、铜山、睢宁、邳州、宿迁等八州县^[5]。

光绪十五年,徐州府设土药厘局,征收土药厘金,下设厘金机构14处^[5]。

光绪十七年四月,江宁布政使会同徐州府设立徐州土药捐局,统办江苏土捐^[7],下设厘金机构88处,将土药厘金改办土药统捐(仍类似厘金)^[5]。

光绪三十一年,湖北省武昌成立八省土药统捐总局,江苏徐州土药捐局改为八省土药统捐总局江苏分局;江苏另设查验缉私补收局,专司缉私查补^[5]。

光绪三十二年五月,土药统捐一律改称土药统税^[7]。

宣统二年,清政府决定禁种鸦片,裁撤各土药统税局;徐州土药统税总、分各局,亦一律被裁撤^[7]。

二、厘金机构的统计

如上文所述,江苏厘金征收机构的设置一直处于调整与完善之中,而宣统年间的江苏厘金机构设置在整个晚清时期内是最为“合理化”的设置。宣统年间江苏已有4个厘金总局,金陵厘捐总局、苏州牙厘总局、淞沪捐厘总局、徐州土药捐局,约57个厘金正局、463个厘金分局(卡)。这其中徐州土药捐局所辖的务正局及其分局(卡)不详,现就其它三个厘金总局所辖的务正局及其分局(卡)分别列述。

金陵厘捐总局(正局39个,分局、分卡248个)^[8]

直属木厘局:上新河木厘局、镇江木厘局、北河口木厘局、下关木厘局、大胜关木厘局、十二圩木厘局、三汊河木厘局、仙镇分巡、三江营分巡。大胜关分卡:西江口卡、口岸卡、十二圩卡、下关卡、汉西门卡、浦口卡、瓜洲分卡。

大胜关厘局:上卡卡、江心洲卡。

六合厘局:瓜埠卡、东沟卡、通江卡、断腰卡、张堡卡、新簧巷卡、东门卡、南门卡、西门卡、北门卡。

大河口厘局:龙潭卡、后卡卡。

下关兼铁路厘局:老江口卡、惠民桥卡、新河卡、北河口

卡、石城桥卡、拖板桥卡、铁路旱卡、太平门旱卡、龙潭旱卡、煤炭沟旱卡、中正街旱卡。

荷花池厘局:三江营卡、沙头卡。

泗源沟厘局:太平桥卡、新城卡、北河口卡、土桥卡、瓜洲卡、铁路旱卡。

湾邵厘局:严家桥卡、昭关坝卡、刘家洼卡、茶庵分巡、邵伯卡、鳊鱼口分巡、露筋祠分巡、芦庄分巡。

宝应厘局:拦军楼卡、汜水卡、泥甸卡、均卞卡、王通河卡、黄浦卡、子婴闸卡、南闸卡、金沟卡、涂沟卡、唐港卡、马沟卡。

高邮厘局:十港卡、新河卡、马棚湾卡、南河卡、东河卡。

江北猪只统捐总局:新生港卡、新港卡、马甸卡、六圩卡、八圩卡、天星桥卡、天生卡、夹港卡、口岸卡、扬湾卡、周圩卡、碾砣卡、浒通卡、石庄分巡、丝渔卡、小李卡、芦经卡。

界口厘局:马甸卡、凌港卡、天星卡、洋思卡、龙梢卡、过船卡、六圩卡、七圩卡、封家庄卡、兴桥卡、杨湾卡、小墩卡、双港卡、大桥卡。

运北统捐总局:象山卡、都天庙卡、印花公所。

宁垣认捐总局:水西门卡、南门卡、通济门卡、汉西门卡、观音门卡、中正街卡、鼓楼卡、水西门旱卡。

宁垣烟酒捐总局:通济门卡、聚宝门卡、两华门卡、水西门卡、仪凤门卡、太平门分巡、神策门分巡。

孔仙庙厘局:河北卡、张纲镇卡、孔涵东卡、孔涵西卡、杨涵卡、宜陵卡、唐子庙卡、白塔河卡、顾圩卡、广福桥卡、界沟卡、八江口卡、余家板卡、尤家庄卡、杭家集卡、新码头卡、霍家桥卡、施家桥卡、六濠口卡。

姜泰厘局:滕坝卡、王村卡、泰北卡、寺巷口卡、鲍坝卡、塘湾卡、九里沟分巡、海安卡、白米卡、曲塘卡、胡集卡。

庆余桥、丁堰厘局:力发桥卡、丁堰卡、丰利坝卡、李堡卡、城卡卡、老口头卡、秋场卡、南闸卡、白蒲卡、李桥卡。

泰兴厘局:黄古桥卡、毛家群卡、季家市卡、黄桥卡、洋港卡、毗卢寺卡。

樊兴厘局:小金沟卡、戚家汉卡、丁沟卡、东明寺卡、八字桥卡、后王庄卡、淶洋湖卡、刚妇庵卡。

东台厘局:安丰卡、富安卡、溱潼卡、时堰卡、西溪卡、梁垛卡、东门卡。

阜宁厘局:益林卡、新河卡、海河卡、沙河卡、板沟卡、杨集卡、东坎卡、青沟卡、孟隆卡。

杨庄厘局:高板头卡、臧家码头卡、石码头卡、老坝卡、乌沙河卡。

盐城厘局:西河卡、上冈卡、湖垛卡、伍佑卡、冈门卡、泰南卡、新洋港卡、石达闸卡。

众兴厘局:五堤头卡、杨工卡、史家集卡、成子河卡。

蒋坝厘局:观音寺卡、三河卡、高涧卡、十四堡卡、高堰卡、老堤卡。

龙沟厘局:武障卡、大伊山卡、大紫市卡、底堰卡。

钱集厘局:沐城卡、章集卡、塘沟卡、陈家圩卡、老堤头卡。

车桥厘局:曹甸卡、蒋桥卡、张桥卡、太仓卡。

沙沟厘局:西局卡、南局卡、米局卡、崔局卡。

徐海两属厘局:青口厘局(下口卡、朱蓬卡、拓汪卡)、东海厘局(灌河卡、龙沟卡、武障河卡)、窑湾厘局(滩上卡、龚渡卡)、宿迁厘局(仰化卡、车路口卡、皂河卡)、微山湖厘局(陶阳寺卡、安家口卡、卫河口卡、周井利卡)。

苏州牙厘总周(正局 13 个,分局、分卡 164 个)^[6]

苏城厘局:虎邱卡、新塘桥卡、阊门卡、寿星桥卡、盘门卡、胥门卡、娄门卡、齐门卡、葑门卡、蠡口卡、南桥卡、十字港分巡、西龙桥分巡、三板桥分巡、新造桥分巡、官渎桥分巡。

本渎厘局:横泾卡、光福卡、胥口卡、下沙分巡、后巷分巡。

车坊厘局:斜塘卡、高埭卡、江田卡、陈墓卡、舟直卡、正义卡、唯亭卡、渔泾桥卡、白塔头卡、驷马关卡。

盛泽厘局:震泽卡、平望卡、暮缸桥分巡、梅堰分巡、土古桥卡、三里桥卡、唐家路卡、南麻卡、又副卡、又巡卡、又巡卡(原书记载)、澄溪卡、东泾桥卡、太平桥卡。

同里厘局:尹山桥卡、华泾桥卡、碓坊头卡、鲇鱼口分巡、洪桥卡、陆家港分巡、大埔桥卡、南库卡、七里桥卡、芦墟卡、镇北卡、汾湖卡、周庄卡、镇西卡、南库分巡、叶泽卡、度善桥卡。

常昭海口厘局:浒浦卡、福山卡、耿泾卡、先生桥卡、徐六泾卡、白茆卡、鹿苑卡、川港分巡。

常昭内河厘局:三里桥卡、水仙庙卡、通河桥卡、缸桥卡、沿城分巡、王庄卡、羊尖卡、界泾桥卡、徐六泾卡、支塘卡、长桥卡、白茆新市卡、蔡泾卡、吴塔卡、吕库分巡、湘城卡、万庆庵卡、茭卡、白塘港卡、小泾底卡、钓仙闸分巡、斜堰卡、山塘子卡。

锡金厘局:黄埠墩卡、普济桥卡、五河浜卡、北栅口卡、南桥卡、大渲卡、堰桥卡、四河口卡、清明桥卡、冷浣港分巡、望亭卡、茅塘桥卡、观音墩卡、马口卡、雪雁桥卡、白亦山卡、无锡早卡。

奔牛厘局:扁担河卡、邹堰卡、小河口卡、石桥分巡、水塔分巡、夏墅分巡、魏材卡、圩塘卡、了河桥卡、查堰分巡、青河桥卡、七里桥卡、阳庄桥分巡、丹阳绸土捐局、常州绸土捐局、常州早卡、丹阳早卡。

宜荆厘局:乌溪卡、徐舍卡、义两圩卡、沙棠港卡、大区卡、和桥卡、南北各港及凤沟河巡船、分水墩卡、张泽桥分巡、施荡桥各港巡船、聚隆桥分巡、五洞桥巡船。

江阴厘局:夏港卡、新沟卡、申港卡、芦埭港卡、横丹港卡、桃花港卡、黄山港卡、石牌港卡、石头港卡。

南渡厘局:中桥分巡、施家桥卡。

下游厘局:越河卡、象山卡、都天庙卡、运河卡、南门水关分巡、东门卡、八濠口卡、七濠口卡、新河口卡、新开河卡、解湾卡、绸捐分局、镇江早卡。

苏州牙厘总局(直辖)苏州铁路局。

淞沪捐厘总局(正局 7 个,分局、分卡 51 个)^[6]

吴淞钓船捐局。

刘河厘局:新镇卡、时家桥卡、刘河东卡、新塘巾卡、杨林卡、岳王市卡、南码头卡、沙溪卡、双凤卡、河川塘卡、七鸦卡、新造桥卡、东门外卡、潢泾卡、项桥卡、直塘卡、王泾仓场巡船。

吴淞江厘局兼丝茶北卡:赵屯港卡、龙嘴卡、小南翔卡、大泗江口卡、大场卡、小泗江卡、真如卡、缸桥卡、关港卡、张家塘卡、沈家堰卡、朱家行卡。

闵行厘局:闵行卡、白庙堂卡、闸港卡、杜家行卡、泾渭桥卡、周浦塘卡、北桥卡、沙港卡、天塘桥卡、东沟卡的、严家桥卡、界浜卡。

五库厘局:柳港卡、石河塘卡、得胜卡、明正庵卡、泗浦塘巡船、松江东西门铁路早卡、枫泾铁路早卡。

崇明厘局:不详。

上海货捐局:沪嘉铁路早卡。

淞沪捐厘总局(直辖)沪宁铁路局、潘家湾早卡。

参考文献:

- [1]罗玉东著.中国厘金史[M].上海:商务印书馆,1936;徐毅.晚清江苏厘金制度的起源与推广实态考——以1853-1865年为背景[J].历史档案,2006(3);从“专济铜精”到“妥办善后”——同治时期江苏省厘金政策述论[J].中国经济史研究,2006(4);晚清厘金制度起源路径新论[J].广西师范大学学报(哲学社会科学版),2007(2);同治早期的江苏省厘金制度小议[J].中州大学学报,2007(3).
- [2]缪荃孙等纂.江苏省地方志编纂委员会办公室点校.江苏省通志稿·民政志礼俗志度支志货殖志(第八卷)厘金[M].南京:江苏古籍出版社,2002年,第3册,p693-695、705.
- [3][清]昆冈,李鸿章等编修.钦定大清会典事例(卷二十一)《户部·厘税》[M].上海:商务印书馆,光绪戊申十一月石印本,p1、3、6-8、12-13.
- [4]户部.《遵议抽厘助饷缮发泰州、仙女庙章程疏》咸丰四年十一月,载但湘良:《湖南厘务汇纂》卷一,光绪己丑十月刻本,p5.
- [5]江苏省地方志编纂委员会编著.江苏省志(57)税务志[M].南京:江苏古籍出版社,1997,20、23.
- [6][清]江苏苏属清理财政局编.《江苏苏属财政说明书》·《岁入部》乙篇《厘捐》[J].经济学会,1915,p1-7.
- [7]江苏省财政志编辑办公室编.江苏财政史料丛书(第1辑第3分册)[M].北京:方志出版社,1999,335.
- [8]江苏省财政志编辑办公室编.江苏财政史料丛书(第2辑第1分册)[M].北京:方志出版社,1999,34-48;江苏省地方志编纂委员会编著.江苏省志(57)税务志[M].南京:江苏古籍出版社,1997,20-21.