

# 盐城市盐土农业发展研究

严 安

(中共盐城市委党校 江苏 盐城 224002)

【内容摘要】发展盐土农业是科学开发沿海滩涂的必然选择,是拓展农业发展空间的重要途径,也是放大盐城比较优势的有力杠杆。基于独特的自然优势和政策、市场、科技等多种力量的共同推动,盐城市的盐土农业近年来得到了较快发展,初步形成了农、林、牧、渔等行业较为齐全的盐土农业综合生产体系。但在发展过程中也面临着诸如重视程度不够、管理体制不顺、产业化程度不高、资金投入不多等一系列障碍。作为一个刚刚起步的弱小产业,盐土农业的发展还需要社会各界的共同关注和大力支持。其发展的基本思路是:抢抓机遇,进一步拓展盐土农业发展空间;突出重点,着力培育做强优势特色产业;培植龙头,提高规模化和产业化经营水平;整合资源,构建盐土农业科研协调机制;完善政策,加大盐土农业的扶持力度。

【关键词】盐土农业 沿海滩涂 盐城市

中图分类号:F323.2

文献标识码:A

文章编号:1007-9106(2012)05-0020-04

沿海滩涂曾被看作是“农业死海”,是农民眼中的废地。近年来,随着盐土生物规模化生产技术难关的逐步攻克和人们对绿色健康食品需求的不断增加,昔日沉寂的荒滩废地正变成炙手可热的黄金宝地,在沿海滩涂上异军突起的盐土农业正显示出旺盛的生命力和广阔的发展前景。

## 一、盐城市大力发展盐土农业的重要意义

狭义的盐土农业是指以各类盐渍土、荒漠土为基底,用咸水、海水进行灌溉,种植具有一定经济价值的耐盐碱作物的盐土种植业。广义的盐土农业不仅包括盐土种植业,还包括海水养殖业、盐土林业、盐土畜牧业、盐土农产品的加工和流通业等。盐土农业是一种兼具生态效益、经济效益和社会效益的朝阳产业。对拥有广袤沿海滩涂,正全力推进沿海开发和打造“全省高效农业第一市”的盐城来说,大力发展盐土农业具有十分重要的现实意义。

### 1. 发展盐土农业是科学开发沿海滩涂的必然选择

沿海滩涂作为海岸带重要的湿地资源,由于其特定的自然条件、复杂的生态系统和特殊的经济价值,长期以来一直与人类社会的发展密切相关。过去我们把沿海滩涂的土壤盐碱、淡水不足视为农业生产的巨大障碍,不断探索改良土壤的良策。而改良土壤的主要途径就是通过泡田洗盐、换水排盐等方法。但是,这种改良土壤的方法是以充足的淡水资源为条件的,需要投入大量的资金兴修水利工程。一些没有经过科学论证的围垦项目,最终因淡水资源不足而成了无法利用的荒滩。同时,这种泡田洗盐的滩涂开发方式还不同程度地伴有资源遭到破坏、环境受到污染、生态平衡被打破等一系列负面作用。盐土农业改变了过去让滩涂土壤去适应淡水植物生长的做法,通过选择和培育有一定经济价值的耐盐植物品种,使其适应盐碱地的自然生长环境,由于

它不需要人为地从根本上改变区域内的水土特征和生态系统,遵循了大自然的自有平衡和内在规律,可使沿海滩涂的自然资源和生态环境得到最大限度保护。沿海滩涂是重要的土地后备资源,科学、合理地开发利用沿海滩涂,对缓解全市和全省的人地矛盾、促进经济与社会的可持续发展具有重要意义,而盐土农业独特的生产方式及其所产生的巨大经济、社会与生态效益,无疑会使其成为科学开发沿海滩涂的必然选择。

### 2. 发展盐土农业是拓展农业发展空间的重要途径

人地矛盾的日趋严重迫使人们去开发新的土地资源,探寻多种逆境农业生产模式,尽力弥补传统农业生产的不足。而盐土农业的出现,大大开拓了农业发展的新领域。美国、加拿大、意大利等国科学家已经培育出耐海水灌溉的大麦、春小麦、番茄、白菜、甜菜等农作物。我国科学家和有关生产技术人员在耐盐农作物的培育方面也取得了许多令人惊异的成果。目前,在我国可耕地的18亿亩土地中,盐碱地已达1.5亿亩,如果这些荒芜的盐碱地和沿海滩涂都能种上农作物,那么全国可多增耕地4000万公顷,可增产粮食油料等1.5亿吨。这对缓解我国的人地矛盾和粮食问题,无疑具有非常重要的积极意义。盐土农业的发展空间和市场前景非常广阔。它不仅包括盐土种植业,还包括盐土畜牧业、盐土林业、海水养殖及其加工业等。每一块,都有很大的空间;每一块,都是一个巨大的市场。盐土农产品是公认的安全、无公害的绿色食品,并且口味独特,营养丰富,具有良好的保健功效,在国内外市场广受欢迎。例如,被称为绿色“富贵菜”的海蓬子,富含18种氨基酸和天然植物盐,是宇航员、飞行员食用的有机食品和功能食品,其在国际市场的售价是每磅8美元。海滨锦葵、菊芋等耐盐能源植物是重要

\* 作者简介:严安(1966—),男,中共盐城市委党校经济学副教授,《沿海新论》编辑部副主任,主要从事经济管理方面的教学和研究。

的生物柴油原料。狐米草、野生大豆、紫花苜蓿、栝蒌、喜盐鸢尾、甜叶菊、薄荷等耐盐植物广泛应用于饲料、医药、香料、化妆品、食品添加剂等领域,具有重要的经济价值。

### 3. 发展盐土农业是放大盐城比较优势的有力杠杆

盐城拥有发展盐土农业得天独厚的优势条件。境内海岸线长 582 公里,滩涂面积 683 万亩,资源总量占全省的 70%,占全国的 15%,同时还在以每年 2-3 万亩的速度向大海淤长,是全省最大、最具潜力的后备土地资源。潮上带、潮间带和辐射沙洲可用于发展盐土农业的面积超过 400 万亩。沿海滩涂丰富的盐土和海水资源,为盐土农业的规模化发展提供了可靠的物质基础。目前,沿海滩涂上有各类经济植物近 700 种,农作物栽培品种 700-800 个,各类经济动物近 900 种。盐城沿海滩涂是太平洋西岸面积最大、保存最为完好的滩涂湿地,建有两个国家级自然保护区,几乎没有来自工业和城市的环境污染,加之盐碱环境下用海水灌溉的农作物不易得病生虫,基本不需喷洒农药,发展绿色农业和有机农业的生态条件极佳。同时,沿海滩涂大多未经开发利用,不存在家庭联产承包状态下基本农田使用权属问题,这为今后的盐土农业标准化生产和规模化经营提供了良好的基础条件。

## 二、盐城市盐土农业发展的现实基础

基于独特的自然优势和政策、市场、科技等多种力量的共同推动,盐城市的盐土农业近年来得到了较快发展。由早期的单纯海水养殖,初步形成了农、林、牧、渔等行业较为齐全的盐土农业综合生产体系。

### 1. 培植了一定规模的海水养殖和沿海林业产业

海水养殖是盐城市起步最早的盐土农业生产项目。但长期以来,由于生产分散、技术落后,难以形成规模。近年来,这一传统项目有了飞速发展,形成盐城一大优势特色产业。目前,全市海水养殖面积超过 150 万亩,海产品产量 30 多万吨,海产品加工近 20 万吨。潮上带鱼、虾、贝混养,潮间带和辐射沙洲的贝类护养、紫菜养殖已成为海水养殖的主要方式。随着沿海防护林建设的强力推进,沿海林业也有了迅速发展。目前,沿海造林面积达 22 万亩。射阳、大丰的海堤成片林千亩连片,形成了一条壮观的沿海绿色长廊。

### 2. 培育了一批具有较高经济价值的耐盐植物品种

近年来,随着一大批盐生植物品种的成功培育和开发,盐土种植业特别是盐土蔬菜得到迅速发展。除了对沿海滩涂自然生长的枸杞、小根蒜、碱蓬、马来菜等野生植物品种进行规模化的种植、加工外,盐城市有关科研和生产部门还通过各种渠道从国外引进、驯化了一批耐盐植物种质资源,如海滨锦葵、三角叶滨藜、冰粉、狐米草、盐生大麦、墨西哥玉米、鲁梅克斯等,其中不少已进行了规模化种植,形成特色产业。目前,全市已种植海蓬子、海英菜、海芦笋、海水芹等盐土蔬菜近 3 万亩,设施盐土蔬菜种植约 5000 亩。耐盐甘薯、海滨锦葵、菊芋等耐盐能源植物也已经大面积推广,这些生物柴油原料将应用于盐城每年 10 万吨的无水乙醇燃料基地建设项目。

### 3. 出现了一批新兴盐土农业生产和产业基地

早在 2001 年,盐城市就与中科院植物研究所合作,在大丰滩涂盐碱地建立了首个面积为 33.3 公顷的抗盐耐海

水蔬菜试验基地。此后,经过多年的探索和实践,盐城市的盐土农业得到了较快发展,出现了一批新兴的盐土农业生产和具有一定市场影响力的产业基地。江苏晶隆海洋产业发展有限公司和盐城市绿苑海蓬子开发有限公司是两家颇具实力的海水蔬菜规模生产企业。晶隆公司是江苏省星火龙头企业、盐城市高新技术企业,公司成功组建了国内规模最大的万亩优质海水蔬菜种植基地,“晶隆”品牌被中国农产品品牌大会评选为“十佳农产品品牌”。其海水蔬菜研究开发项目被国家科技部列为“863 计划”科技项目和省科技厅重大科技成果转化项目。公司生产的海芦笋、海英菜等海水蔬菜产品通过了国家有机食品认证。在 2010 年江苏省发改委、科技厅确立的沿海开发重大产业化项目中,绿苑公司作为盐土农业的实施主体企业,一举承担了“沿海滩涂盐碱地耐盐能源植物综合利用产业化技术集成与示范”、“盐土植物科研育种创新基地”和“沿海滩涂耐盐植物种质资源库”等重大产业化项目。目前,大丰、东台、滨海、射阳等沿海县市已涌现了一批像绿苑和晶隆公司这样的新兴盐土农业生产企业。同时,还形成了一批种植规模在数万亩甚至十万亩以上的盐土农业种植基地。如东台、大丰沿海的薄荷、留兰香种植基地,东台的甜叶菊种植基地,射阳洋马的白菊花药材种植基地等。这些企业和基地是盐城市盐土农业产业化发展的重要基础。

### 4. 建立了一支具有较强研发能力的盐土农业科研队伍

近年来,盐城市通过建设盐土农业示范基地、种质繁育基地、盐土农业工程技术研发中心,以企业为载体,以科研院校为依托,研发能力不断提升。江苏沿海地区农业科学研究所(盐城市农业科学院)与南京大学、南京农业大学、江苏省农科院等单位紧密合作,协同攻关,目前已形成了一支在全国同行中占有重要位置、技术力量较为强劲的滨海盐土农业科研队伍。他们在盐土种质资源的选育和研究方面积累了一批科研成果,在耐盐胶用田菁选育、盐城多花黑麦草和盐城牛尾草等耐盐优质牧草筛选方面获得多项省(部)级科技成果奖。晶隆公司和绿苑公司与有关科研院所合作,获得了 10 多项盐土农业品种和栽培技术方面的国家专利,并且在盐土农产品的精深加工技术创新方面取得了一系列重大突破,有效推进了盐土农业的产业化发展。江苏绿海有机食品有限公司和中科院南京土壤研究所合作,于 2009 年 11 月成立了由中科院赵其国院士领衔的盐土农业院士工作站。这是国内首个开展盐土植物生长研究的盐土农业院士工作站。设立在大丰的抗盐耐海水蔬菜试验基地,目前已成为中国科学院的中试基地及国家“863”计划项目基地。南京大学生物技术研究所钦佩教授主持的“耐盐油料植物海滨锦葵的选育与开发研究”项目,同样被列入国家“863”计划,所选育的海滨锦葵有“生物柴油”之称。2010 年 8 月,计划总投资 4 亿元、规划建设面积 1 万亩的大丰盐土大地现代农业科技园正式开工建设,这是全国首个集盐土农业研发、种养、加工、贸易、物流于一体的现代农业专题园区,园区的建设,必将对盐土农业人才的培养、引进和盐土农业的研发工作起到进一步的促进作用。

### 5. 实现了盐土农业从“引进来”到“走出去”的新跨越

2010 年 7 月,设在盐城的省耐盐作物科技示范园收到



喜讯,由示范园提供的16吨碱蓬种子,在干涸了的内蒙古查干诺尔咸水湖全部成活,一片绿色密密匝匝地覆盖了2万亩曾经裸露的湖底。从2009年开始,示范园与韩国生态和平亚洲生态组织、阿巴嘎旗绿草原生态治理有限公司开展三方合作,首期5000亩碱蓬当年普遍长到30厘米以上,随后提供的20吨海蓬子、耐盐牧草等品种也相继试种成功。目前,来自黄海滩涂的耐盐作物已“绿”及辽宁、新疆、广西等地。除沿海滩涂外,我国还有内陆盐湖831个,总面积近4万平方公里。如果能进一步把盐土农业的科研成果广泛应用于西部的生态修复和治理工程,其社会效益将难以估量。盐城市的盐土农产品早已走出国门,以种质资源为核心的盐土农业项目也有望走出国门——据媒体报道,以海蓬子、碱蓬等为代表的盐土农业特色种质资源,有望入选巴基斯坦印度河灌区盐碱地改造品种的龙头。盐城的盐土农业正一步步实现从最初的引种、驯化到掌握自主性知识产权的种质资源,从单纯的“引进来”到主动地“走出去”的新跨越。

### 三、盐城市发展盐土农业面临的主要问题

#### 1. 重视程度不够

盐土资源和盐土农产品的市场稀缺性,盐土农业在沿海开发和高效特色农业发展中的重要地位,目前尚没有得到政府与社会的广泛重视和充分认同。表现在有关部门没有把发展盐土农业放在应有的突出位置真抓实干,政策支持力度也明显不足。盐城市的盐土农业基本还停留在这样几个层面:一是一些农户利用现有的盐土植物资源,直接收获天然生长的产品,是原始的“望天收”;二是一些企业通过引种、培育等途径进行试验性初级开发,很少能够形成规模化生产;三是在一些已经改良了的低盐区大面积种植低耐盐的特种经济作物,并逐步形成一些产业基地。政府部门在盐土农业发展中的组织、引导和推动方面,虽然也做了不少工作,发挥了积极作用,但与盐土农业的发展要求相比,工作的主动性、紧迫性、超前性和开拓性仍显不够。同时,传播媒介对盐土农业和盐土农产品的宣传推介也不够深入。一个令人尴尬的现象是,一些盐土农产品在上海、北京等大城市广受欢迎,成为紧俏货,而盐城本地的消费者却对其知之甚少,缺乏应有的消费热情,本地市场的开发程度明显不够。

#### 2. 管理体制不顺

现行管理体制是一种多头管理、各行其职的管理模式,统一协调的高效管理体制尚未形成。沿海滩涂涉及沿海5个县级行政区划,盐土农业又涉及农、林、牧、渔、基建、水利、交通及社会管理的众多部门。每一个县(市)都有自己的节点式开发规划,每一个部门都有自己的运作体系和利益诉求。由于缺乏统一协调的管理机制,容易形成条块和部门分割,出现调控无力、开发无序的局面。地区之间、部门之间的资源之争、利益之争时有发生,而一旦出现问题却又往往相互推诿扯皮,不管不问。沿海滩涂上数百个开发主体隶属于数十个部委办局和相应的县、市及乡镇,出于各自的利益追求和发展规划,盲目投资、重复建设、恶性竞争、低效开发、破坏环境的现象时有发生。

#### 3. 产业化程度不高

虽然盐土农业已经初具雏形,农、林、牧、渔行业齐全,但除海水养殖具有一定的产业规模和市场占有率之外,盐土蔬菜、油料、香料等盐土种植产品的产业化开发还远远不够,大多停留在单纯的技术研究和产品研发上,没有按照工业化的理念,上升到产业开发的层次,没有形成完善的种养加储销“一条龙”和科农工贸服“一体化”的发展格局。规模化、集约化程度低,资源利用率、投入产出率不高,深加工和高附加值的产品还很少。除晶隆、绿苑、绿海等仅有的几家初具规模的龙头企业外,从事盐土农业的其它企业普遍产品品种单一,实力弱小,不仅抵御市场风险能力差,而且也难以形成完整的产业链和具有区域特色的产业集群,与广阔的滩涂面积和丰富的农业资源相比,盐城的盐土农业,无论是在产业规模上,还是在服务和保障体系上,都还显得很不相称。

#### 4. 资金投入不多

虽然盐城市已把大力发展盐土农业作为推进沿海开发的重要内容,积极整合有限的财政资金投入到沿海滩涂和盐土农业的开发中,用于支持盐土农业开发的财政资金较以往有了大幅增加,但与盐土农业发展的实际需要相比,仍有很大的缺口。沿海滩涂道路、沟渠、电网建设滞后,缺少必要的灌溉、防洪、排涝设施,交通运输不畅。基础设施建设需要大量投资,仅靠政府有限的财力难以满足需要。大多企业产品单一,规模弱小,需要提高研发水平,扩大生产规模,但银行贷款困难,融资渠道少,面临资金瓶颈制约。由于缺乏一个有效的投入保障机制和完善的激励政策,目前,盐土农业还难以进入自我发展、自我完善的良性轨道。

### 四、加快推进盐城盐土农业发展的对策思路

盐城市的盐土农业目前还是一个刚刚起步的弱小产业,它需要社会各界的共同关注和大力支持。规模化、产业化是其发展壮大的根本之策。

#### 1. 抢抓机遇,进一步拓展盐土农业发展空间

盐土农业是资源节约型、环境友好型、集约高效型的现代农业,是独辟蹊径、特色鲜明、前景广阔的新兴产业。江苏沿海开发正式上升为国家战略,国家对生态农业和新兴产业的大力扶持,盐城“打造全省高效农业第一市”战略目标的强力推进,消费者对绿色健康产品的极大需求,这些都使得盐城的盐土农业面临着前所未有的大好发展机遇。一是要积极争取国家和省对盐城盐土农业发展的政策、项目、资金等方面支持,努力把盐土农业产业打造成盐城高效特色农业的拳头产品和招牌项目。二是要科学规划,完善盐土农业发展的空间布局。根据不同区域的资源禀赋、发展基础等因素,在全市范围内统筹制订盐土农业发展规划,力求避免低层次的重复建设和同质化竞争。三是要大力加强对盐土农业及盐土农产品的宣传推介,引导和激发人们消费盐土农产品的热情,不断扩大盐土农产品的市场容量。盐土农产品的市场开拓,要在深入的市场调研和市场细分基础上,以大中型城市、高档酒店和海外市场为突破口,逐步向中等消费人群和一般消费者推广。四是外向发展,打造盐土农业的“总部经济”。进一步丰富、完善现有耐盐作物的种质资源库,加快形成种质资源的“群优势”;同时,要利用丰富的种质资源和成功的栽培技术,积极争取将种质资源、种植和加

工环节“打包”成产业园项目,整体对外输出,实现从单纯的“卖菜”和“卖深加工”的产品输出,向更高层次的以项目为载体的整体输出的飞跃,使盐土农业以更加坚实的步伐、更具活力的气势走出盐城,走向全国和全世界。我国国内有大片的盐碱地,东南亚、中东和非洲有大量未开发的盐碱滩涂,这为盐土农业走出盐城提供了广阔的潜在市场和大好发展机会,盐城也完全具备打造盐土农业“总部经济”的基础和条件。

## 2.突出重点,着力培大育强优势特色产业

盐土农业是一个涉及众多领域的庞大产业体系。在现阶段,要在各个领域全面推进,全方位出击,既不现实,也无必要。必须立足资源优势、产业优势和技术优势,选择一些重点分支作为主攻产业,着力培大育强一批优势特色产业。一是积极发展海水养殖业。恢复虾类,发展蟹类,突破贝类,开发地方海水鱼类,提高名特优新海产品和出口创汇海产品的市场占有率。二是积极发展耐盐蔬菜。提高海蓬子、海芦笋、海菜菜、碱蓬等耐盐蔬菜的规模化和产业化水平,努力将盐城沿海滩涂建设成全国最大规模、最具影响力的盐土蔬菜生产基地。三是积极发展耐盐中药材。以射阳、滨海的药材生产基地为基础,进一步扩大种植规模,提高产品深加工能力,把盐城打造成全国重要的沿海中药材生产和成药加工基地。四是积极发展香料和甜料。利用东台、大丰沿海得天独厚的自然优势,进一步扩大甜叶菊和薄荷、留兰香等香料植物种植规模,全力打造“世界健康糖源之都”,做大、做响香料交易市场。五是积极发展生物能源产业。坚持不与粮争地,不与人争粮的原则,大规模种植菊芋、海滨锦葵等盐生能源植物,以此为产业龙头,发展壮大生物能源产业和精细化工产业。六是发展耐盐林果业和旅游观光业。通过打造沿海绿色长廊和发展观赏农业、休闲农业、农家乐、农家游,建成全国享有较高知名度和影响力的独具沿海特色的人文景观、自然景观和沿海农业园林景观。

## 3.培植龙头,提高规模化和产业化经营水平

发展盐土农业必须摒弃粮棉油、淡水鱼的传统产业和千家万户小农经济的老路,坚决走现代化、大规模、工业化开发之路。一要突出龙头带动。农业产业化发展离不开龙头企业的示范带动,要加强对现有盐土企业的整合,重点培植重量级龙头企业,积极推广“公司+基地+农户”、“公司+农户”的利益联接模式,促进龙头企业与农户建立互惠互利的利益共同体。二要突出加工增值。重点引进一批国内外高层次农产品加工和流通企业,进一步发展壮大现有盐土农产品加工企业,帮助其扩大加工能力和科技含量。强化产品包装和品牌创建,开发有竞争力的脱水耐盐蔬菜、特种畜禽产品及海产品,以产品加工带动盐土农业发展。三要突出资本武装。要着力引导金融资本、民间资本和有实力的工商企业向盐土农业产业投资或成立盐土农业开发公司,积极帮助盐土农业龙头企业增加投入、扩能改造,进一步上规模、上档次、上水平。四要突出“一条龙”、“一体化”。围绕重点产业,实现种养加储销“一条龙”、科农工贸服“一体化”发展,延伸盐土农业产业链,提高综合竞争能力。五要突出园区建设。农业园区是现代高效农业的有效载体,盐土农业发展也要突出现代农业园区建设,走集约化发展之路。园区要

加强基础设施建设,积极发展设施农业,创新管理机制,实施标准化生产、品牌化开发和市场化运作。

## 4.整合资源,构建盐土农业科研协调机制

盐土农业的科技研究,还远远滞后于产业发展的客观要求。因此,迫切需要对现有科研力量进行全面系统的整合,为盐土农业的持续快速发展提供强有力的科技支撑。一是建立统一的盐土农业科研协调指导系统。应将各有关科研院所、高等院校、盐土农业企业等方面从事盐土农业研究的单位、人员建立一个比较完善的协作网络,以便资源共享、成果共享。要进一步明确盐土农业工作的牵头部门,统筹协调各地、各部门之间的关系,并联合各行各业的力量,协作攻关,联合开发,形成盐土农业统筹协调发展的强大合力。二是建立盐土农业开发科研课题系统。发展盐土农业投资大、风险高,而且内容丰富、层次繁复,如果没有科学有序的课题系统及其成果作指导,就很可能出现顾此失彼、互相制约、重复劳作等不利情况。因此,必须在全市范围内对现有课题进行全面的梳理和归纳,并在此基础上构建起从宏观政策到具体技术的合理有序的课题层次架构。三是建立符合盐土农业开发变化的动态控制体系。通常情况下,滩涂土壤会随着盐土农业项目的开发而逐步淡化,而不同的盐生植物对土壤含盐量的适应程度是不一样的。所以,同一块土壤在不同的时期能够生长的植物品种可能大不一样。这就要求有相应机构与机制研究、收集和共享不同项目与土壤淡化之间的具体数据,并在此基础上,科学制定不同盐土项目开发利用进度的详尽操作规程,科学实施对新围垦带和已经自然调剂的一般土壤带的梯次化、差异化开发,形成植物生长与土壤淡化的动态控制体系。

## 5.完善政策,加大盐土农业的扶持力度

盐土农业是一个投入较大、风险较高的新兴产业。由于起步时间不长,目前,无论是社会认知程度,还是市场开发程度,都还比较低。因此,现阶段仅靠市场的力量来推动盐土农业的快速发展,显然还有很大的难度。政府必须在现有沿海开发、农业扶持、土地复垦政策基础上,制定一系列更加优惠、更加灵活、更加有力的扶持和激励政策,促进盐土农业的持续、快速、健康发展。一是财政政策上,盐土农业除享有国家、地方对农业的所有补贴和扶持政策外,可进一步协调和整合农业综合开发项目、滩涂垦区配套项目、高效农业项目等方面的资金与物资,对盐土农业园区和产业基地的基础设施、技术研发、新品引进和培育、出口创汇等环节进行重点支持。二是税收政策上,除享受国家、地方对农业的优惠税收政策外,从事盐土农业开发的企业在研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用,可在缴纳企业所得税前扣除。三是金融政策上,将支持盐土农业发展作为商业银行信贷工作的重要内容,及时满足盐土农业开发合理的资金需求。对盐土农业项目的贷款申请,应适当放宽担保抵押条件,合理确定贷款期限。政府也可设立一个专项基金,有选择地为盐土农业开发项目提供融资担保。各种农业保险也应优先优惠支持盐土农业的生产开发。四是劳动人事政策上,制定更具吸引力的激励政策,鼓励、吸引各类高层次人才和专业技术人员投身盐土农业建设,对长期工作在盐土农业开发一线的各级干部优先予以重用。