

甘肃民族聚居地区经济发展策略分析

——以临夏经济发展为视角

刘云石磊李佳凝

(兰州城市学院 甘肃 兰州 730070)

【内容摘要】民族地区的经济发展是一个事关全局的重大问题。全国民族地区的经济虽然有了长足的发展,但与东部地区仍有很大的差距。甘肃民族地区的经济欠发达的问题依然十分突出。临夏回族自治州是甘肃两个民族自治州之一,临夏的经济发展在甘肃民族地区具有很强的代表性。本文以临夏州为视角,就甘肃民族聚居地区经济发展做初步探讨和分析。

【关键词】民族地区 经济发展 对策分析

中图分类号:F127.42

文献标识码:A

文章编号:1007-9106(2012)05-0032-02

甘肃省地处我国西部,是一个有241万少数民族人口、民族地区面积占全省总面积40%的多民族聚居省份。甘肃民族地区的经济发展与全国民族地区一样,差距大、欠发达的问题依然十分突出。下面以甘肃省两个民族自治州之一的临夏回族自治州为视角,就甘肃民族聚居地区经济发展问题做一初步的探讨和分析。

一、临夏基本情况

临夏回族自治州位于黄河上游,东临洮河与本省定西市相望,西倚积石山与青海省毗邻,南靠太子山与甘南藏族自治州搭界,北濒黄河与甘肃省会兰州接壤,地处青藏高原与黄土高原的过渡地带。现辖临夏市和临夏、康乐、永靖、广河、和政5个县及东乡族自治县、积石山保安族东乡族撒拉族自治县2个自治县。全州总人口194.66万人,其中回、东乡、保安、撒拉等少数民族117.38万人,占总人口的60.3%^[1],是一个名副其实的民族聚居地区。

二、临夏经济发展存在的问题

临夏经济总量和社会发展水平低,究其原因主要有以下几个方面:

1. 思想观念落后,导致创新缺乏动力

临夏经济发展缓慢的原因多种多样,既有客观原因,也有主观上和其它诸多方面的原因,但最根本和最致命的原因就是思想还不够解放,观念还比较保守。临夏与发达地区的差距不仅表现在经济发展的数量上,更主要的是在解放思想的广度和深度上。临夏州过去在解放思想方面虽然做了大量工作,但在一些具体问题和某种程度上讲,解放思想并不像兄弟地区那样坚决和彻底,有时框框过多,动作迟缓,力度不大,总是处于一种患得患失、被动挨打的地步。导致的结果是创新缺乏动力,发展缺乏环境,投资缺乏项目。

2. 工业化城镇化进程缓慢,制约经济发展

临夏工业增加值在全省排名倒数第二,仅占生产总值的21%,人均工业增加值仅为全国、全省平均水平的17%和9.3%。工业企业规模小,整体发展水平不高,31户规模以上工业企业中高耗能企业达10户^[2]。水电工业增加值占规模以上增加值的40%。工业企业技术装备水平低,部分企业甚至还在使用20世纪50、60年代的生产设备。产品的科技含量低,知名品牌和拳头产品少,难以在激烈的市场竞争中开拓市场。企业自主研发能力弱,产业链条短,结构不合理,工业生产中原材料产品、粗加工产品比重大,资源、原料型工业产品约占全部工业产品的90%以上,深加工、精加工和终端产品少,工业发展整体上还处在初加工的层面上。个体私营经济总量小,产品结构单一,市场竞争能力弱,对经济发展的拉动不大。全州城镇化率仅为12.42%,分别比全国、全省平均水平低32.5和19.6个百分点,城镇规模小,聚集功能弱。

3. 发展资金严重不足,基础设施建设欠账大

临夏州财政困难,收支矛盾突出,财政自给率仅为12.3%,是典型的补贴性、依赖性财政,导致自主发展经济的能力弱,无力承担大型基础设施的建设,无力支持骨干企业的发展。企业取得银行贷款困难,普遍缺乏扩大再生产所需的流动资金。2010年,全州金融机构存款余额达181.3亿元,而贷款余额为99.06亿元,存贷差高达82.24亿元。全州固定资产投资欠账大、规模小,仅占全省总量的2.7%,投资总量和人均投资位居全省14个市州的第13位。交通等基础条件的瓶颈制约比较突出,吸引和聚集生产要素的能力弱,招商引资难度大,投资主体单一,融资渠道狭窄,国家投资不足,民间投资难以突破,重点项目少,生产性、财源性项目更少。全州至今没有铁路,仍有29个乡镇、797个行政村不通油路。

* 作者简介:刘云(1981—),兰州城市学院城市经济与旅游文化学院讲师。

4. 软环境建设滞后, 导致经济发展缺乏外部支撑

近年来, 临夏在改善硬环境方面做了许多工作, 相继开工建设了一批基础设施和生态治理工程。相比之下, 软环境问题还很突出, 主要表现在: 传统计划经济观念根深蒂固, 资金、技术、劳动力等主要生产要素的市场化程度还比较低, 企业遇到问题主要找政府, 税费负担过重, 抬高了中小投资者的进入门槛和创业成本。一些外商感到在临夏投资与当地文化难以适应、融合, 政府机构办事效率低, 投资项目审批繁琐, 服务意识不强, 政策透明度低、随意性强、许诺的优惠政策常常难以兑现, 乱收费、乱摊派、乱罚款、乱检查、乱评比等现象屡禁不止, 部分经济纠纷久拖不决, 投资者权益难以得到有效保护。软环境问题导致了经济发展的相对封闭。

三、临夏经济发展的对策措施

临夏最大的矛盾是发展不足, 加快临夏的经济发展, 必须积极落实临夏州委州政府确定的依托藏区大市场, 融入兰州都市圈的发展战略, 强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐的总体思路以及统筹临夏市和临夏县建设全州区域中心的发展布局, 着重抓好以下几个方面:

1. 实施区域发展战略, 促进区域经济协调发展

区域带动、组团发展, 是实现产业聚集、发掘比较优势, 增强整体实力, 促进融合发展的战略举措, 必须加大力度重点实施。一是构建区域中心。把全州区域中心建设摆在突出位置, 加快临夏州东西新区建设, 积极稳妥地改造旧城区, 实施临夏县县城拓展工程, 完善服务设施, 用五到十年时间, 统筹临夏市和临夏县建设人口规模在 30 万到 50 万的中心城市^[1]。加快发展步伐, 把各县县城培育成县域经济中心。二是构建综合经济开发区。全力抓好临夏经济开发区建设, 加大招商引资力度, 精心实施各类项目, 争取打造为以民族经济为品牌的国家级开发区。加大省级开发区的支持力度, 支持广河临园开发区与东乡达坂开发区连为一体, 建立沿洮河经济带。大力推进园区建设, 以规划为龙头, 改善基础设施, 整治环境面貌, 提高服务水平, 落实优惠政策, 增强园区项目承接能力和产业集聚能力, 引导企业进入园区。三是构建精品旅游区。明确旅游定位, 搞好旅游规则, 拓宽旅游融资渠道, 引进有实力的投资主体参与旅游产业开发, 完善旅游设施, 做大黄河三峡、和政古动物化石、松鸣岩、莲花山等优势景点, 积极发展农家乐、乡村游, 提升文化品味, 加强宣传推介, 把临夏打造成兰州都市圈和回藏风情线上的旅游区。

2. 实施项目带动战略, 增强经济发展后劲

基础设施薄弱是制约临夏转型跨越发展的重要瓶颈, 必须把项目建设摆在更加突出的位置, 科学分析州情、县情, 瞄准国家的投资方向, 加大力度, 着眼长远, 做好一批、谋划一批对临夏州经济社会发展有更大带动作用的项目, 特别是能够带动产业升级、提升产业竞争力的新项目, 优化固定资产投资结构, 注重引进和建设生产性、财源性、成长性固定资产投资项目, 切实提高项目建设对经济发展的贡献和带动作用, 抓好重大项目的施工进度, 加强协调管理, 建立跟踪服务机制, 签约抓开工, 开工抓进度, 进度抓服务, 竣工抓投产, 保证项目计划的顺利实施。重点抓好通县二级

公路及高速等级公路、铁路建设, 基本消除交通瓶颈制约。进一步加强水利建设, 建成引黄入积等重大项目, 切实增强水利支撑保障能力。加强生态建设和环境保护, 构建黄河上游生态安全屏障。加强电力通讯设施建设, 进一步增强保障发展的能力。

3. 实施产业富民战略, 提升“三农”发展水平

农业经济关系国民经济全局, 必须始终放在“重中之重”的战略位置切实抓好, 要紧紧围绕优化配置农业资源, 大力发展农业延伸产业, 推进农业的区域化布局, 规模化生产, 特色化经营, 科学化管理, 夯实农业发展基础, 增强农业综合生产能力, 促进农民收入较快增长。一是发展特色种植业。合理调整种植结构, 重点扩大玉米、马铃薯、双低油菜、中药材、无公害蔬菜等特色农产品种植面积, 加强科技推广, 优化品质品种, 提高产出效益。二是发展壮大特色林果业。重点抓好花椒、啤特果和林木育苗, 扶持发展永靖红枣、唐汪大接杏、积石山薄皮核桃等特色林果产品, 力争在基地建设规模、质量效益上取得重大突破。三是发展特色养殖业。走区域化发展、产业化经营、科教兴牧的路子, 着力发展规模养殖, 把以牛羊为主的草食畜牧业作为发展重点, 加大肉牛、肉羊、奶牛产业建设力度, 使畜牧产业成为农业增效、农民增收的支柱产业。四是重视打造骨干品牌。本着市场导向、效益优先、发挥优势的宗旨, 巩固提高目前州内占据领先地位的康美牛业、八坊清河源食品、莲花湖食品等龙头企业, 促其做大做强。

4. 实施工业强州战略, 加快经济结构调整

始终坚持“无工不富”理念, 加快转变经济发展方式。一是围绕特色经济抓工业。充分发挥传统、资源优势, 着力培育壮大畜牧、清真食品、皮革制品、民族特需用品、旅游、水电能源等特色产业, 大力开发临夏砖雕、雕刻葫芦、穆斯林服饰、民族工艺品等特色产品, 进一步扩大规模、提升水平、延长链条。二是围绕产业升级抓工业。紧紧抓住国家实施扩大内需带来的难得机遇, 从结构的调整优化和经济转型入手, 大力改造提升传统产业, 不断培植新的经济增长点, 加快淘汰落后生产能力, 逐步摆脱对资源型、初加工型的基础行业和原料行业的过度依赖, 不断提升工业产业结构和层次, 增强企业盈利能力和水平。三是围绕品牌优势抓工业。不断强化标准意识, 促进特色产品在设计、生产、包装、营销等各个方面与国家标准接轨, 提高产品的标准化程度。培育争创优质名牌产品, 加强品牌的注册、宣传和推介, 增强产品的市场竞争力。四是围绕壮大民营经济抓工业, 把粗放性、家庭式民营企业逐步引导到建立现代企业制度的路子上来, 实现民营经济在发展领域、规模总量、生产水平、产品档次上的新突破。五是围绕市场建设抓工业。加快建成一批面向兰州和藏区的专业市场和物流园区, 改造提升传统市场的档次和水平, 不断完善市场功能, 健全城乡现代流通网络, 着力打造面向藏区的物流中心。

参考文献:

- [1] 冯进军, 宋权. 临夏州旱作农业发展现状及对策[J]. 农业科技与信息, 2007(10).
- [2] 甘肃年鉴[Z]. 2007.
- [3] 临夏州 2010 年国民经济和社会发展统计公报[R]. 2010.