

# 私营企业主政治参与的现状与对策分析

董庆茹

(中共濮阳市党校 河南 濮阳 457000)

【内容摘要】随着改革开放的深入和经济文化的发展,私营企业主队伍不断壮大,已成为中国特色社会主义事业的建设者,其政治参与的状况如何,直接影响中国民主政治的发展。因此,我们应在充分把握其政治参与现状的基础上提出应对措施,以规范和提高私营企业主的政治参与,这有着重要的理论意义和现实意义。

【关键词】私营企业主 政治参与 对策

中图分类号:D013

文献标识码:A

文章编号:1007-9106(2012)08-0010-03

中国的私营经济经过二十多年的发展,已经成为经济结构的重要组成部分。同时,随着私营经济的发展,私营企业主队伍也已初具规模,并逐步发展成为一个稳定的阶层。有关的调查研究表明,在当前我国社会各阶层中,私营企业主是经济地位最高的阶层之一,就其发展趋势来讲,其收入还将进一步提高并居于首位<sup>[1](P27-29)</sup>。经济地位的变化,必然要影响到人们的政治思想,而思想决定行为,这也就决定了人们的政治行为也必将发生变化。随着私营企业主经济地位的不断增强,他们要求参与社会政治,以维护和谋取自身的经济利益的愿望就更加强烈。所谓政治参与,是指公民通过一定的方式和途径参与国家政治生活,并试图影响政治过程的行为。分析私营企业主政治参与的现状,研究私营企业主政治参与的对策,是我国政治发展过程中一个需要认真研究并加以解决的问题。

## 一、私营企业主政治参与的现状分析

### (一)政治参与的总体能力较弱,参与意识不强

文盲是站在政治之外的。柏特兰·罗素就认为,“一个国家如果许多人不识字,就不可能有现代化的民主。”<sup>[2](P293)</sup>当前,我国的教育水平还不发达,而大多私营企业主文化层次又比较低,这样就导致私营企业主阶层政治参与程度低,政治参与的能力不高,相当一部分私营企业主不懂得如何按照法律法规正确地行使自己的权利,也不知道如何运用法律手段保护和实现自己及其阶层的应得利益。教育文化落后是私营企业主政治参与能力较弱的的一个重要原因。

另外,在我国传统政治文化的影响下,我国私营企业主政治参与意识不强。两千多年的封建帝制,给人们政治思想带来的影响是根深蒂固的,可以说,封建的伦理纲常仍然占据和控制着现代人的心灵,多年来人们对权威的顶礼膜拜,对清官的无限敬仰,以及那种小富即安的思想等等,使得人们习惯于对政治的冷眼旁观,而不是主动参与,从而造

成了人们政治责任感的缺失,限制了人们政治参与主体意识的生成。

### (二)合法性参与为主,非法性参与时有发生

私营企业主的政治参与以合法性参与为主。所谓合法性参与,是指在现行法律和政策所许可的范围内的参与,是一种规范的有序的参与。私营企业主政治参与的合法性渠道主要有:推选自己在政治上的代言人,参加社会团体并担任一定的职务;积极要求当选人大代表、政协委员;在媒体上宣传自己,扩大自己和企业的影响;与政府领导人保持联系,反映问题;支持公益事业;加入中国共产党,加入民主党派等方式实现政治参与等。“无论是哪一种政治参与,都是通过自己的行为来控制 and 影响公共权威,以维护或改变一定的生产关系,并使自己在这种生产关系中受益。”<sup>[3]</sup>一个公认的事实是,私营企业主的政治影响力正在逐步扩大。

由于私营企业主的政治参与是在短时间内迅速发展起来的,各种不规范的甚至非法的参与的出现是不可避免的。比如,在基层人大代表的选举中,运用不正当的手段当选为人大代表,通过与一些官员拉关系,搞官商勾结,使权力为我所用,进行权钱交易等。非法性参与对我国民主政治的良性发展具有很大的腐蚀作用,必须积极引导加以改变。

### (三)直接参与和间接参与并存

私营企业主政治参与的途径很多,既有直接参与,也有间接参与。直接的参与方式有:以人大代表或政协委员的身份参与政治,加入中国共产党,介入基层政治,通过在工商联和各种社团中担任一定的职务等。在2003年3月召开的十届全国政协会议中,来自非公有经济的代表人士就有65人,远远高出国有大型企业负责人的33人。全国私营企业主中的党员比例已达到30%,远远高于党员在全国成人中的比例。浙江省新当选的13.32万名村委会成员中,“先富起来的群体”约占30%。在一些经济发达地区,其比例高达

\* 作者简介:董庆茹(1976—),女,中共濮阳市党校马克思主义教研部讲师,研究方向为政治学。

60%左右<sup>[4](P306-307)</sup>。间接的政治参与方式也有很多,比如:有的通过参与公益事业扩大企业知名度,有的通过媒体宣传扩大个人影响力,还有的通过在企业中建工会,保障工人的合法权益,或者是在企业中成立党组织,协助政府完成一些社会活动等等。他们希望通过这种间接参与的方式,使自己的社会地位和社会形象有所提升,从而扩大自己的影响力,为企业的发展增加筹码。虽说间接参与不像直接参与那样有立竿见影的效果,但是,因为直接参与机会有限,所以,大多数私营企业主都非常重视间接政治参与。

#### (四)政治参与的层次较低 组织性不强

当前,我国私营企业主的政治参与大多仍属于功利型的经济性政治参与,因此,他们缺乏强烈的政治责任感,他们参与政治活动,不是为推进我国民主政治进程,也不是为了实现宪法所赋予自己的政治参与权,他们参与政治的主要目的是为了维护自身的经济利益,所以,并没有把参与政治看作是自己责无旁贷的任务。人们并不是本能地要参与政治,也不是生下来就具有了参与政治的权利,而仅仅是参与政治能给人们带来一定的利益,或是使人们能够避免一种更大的祸害时,人们才去参与政治<sup>[5](P114-115)</sup>。

私营企业主的政治参与的形式包括个体参与和组织参与两种,当前,大多数的私营企业主是通过个别接触的方式参与政治的,组织化程度不高,几乎是处于一种“独行侠”的状态,他们并不是整个阶层利益的代表,他们所表达的意见和建议只是代表个人或少数人的利益,最终的结果只能是针对某一具体问题产生影响,无法对政府的大政方针有根本性的触动。尽管我们确已能感知到私营企业主在客观上已形成了一个阶层,但这并不意味着它在主观意义上也已形成<sup>[6](P258)</sup>。就目前看,还不能说私营企业主已经具备了作为一个整体的阶层认同意识,而只能说这种意识正在形成之中,但还没有形成有一定的社会力量,基本上还处于一种低度组织化的状态。

#### (五)政治参与的强度不高,参与水平参差不齐

政治参与的强度是指公民的政治参与“影响政治系统的程度和持续性,以及它对政治系统的重要性”<sup>[7](P12-13)</sup>。大量事实表明,公民的许多政治参与活动并不一定就能够对政治活动带来根本性的影响。事实上,就当前私营企业主的政治参与的状况看,他们对政治系统的影响是非常有限的。这主要是因为:(1)个人的力量毕竟有限,所以,以个体为单位的政治参与,对社会的影响力非常小,对于整个的政治系统而言,其所产生的压力是微乎其微的,并不能从根本上改变政府的决策。(2)对于许多私营企业主来说,他们参与政治的最终目的仅仅是为了提高自己的社会身份和政治地位,仅仅把“人大代表”和“政协委员”看作是一种政治资本,从而拓宽自己获取利益的渠道,并不是真正履行参政议政的职责。(3)工商联、私营企业协会等社会组织的职能主要是政府职能的延伸,并不能从根本上代表私营企业主的利益,通过参与这些组织来达到政治参与的目的,实际作用是非常小的。

#### 二、规范私营企业主政治参与的对策分析

随着私营经济的快速发展,作为一个新的社会阶层,私

营企业主队伍不断扩大,随着经济实力的不断增强,其参与政治的诉求也必将会越来越强烈。因此,如何使他们的政治参与有序推进,以不断适应当前我国民主政治发展进程,摆在我们面前亟待解决的问题。

(一)大力发展社会主义市场经济和教育文化事业,提高私营企业主的政治参与能力。

一个国家的政治参与水平与其经济发展程度是息息相关的。一般而言,经济发展和政治参与呈正的相关关系。民主时代在市场机制中商品经济的发展,炼就更多的参与型公民。因此发展社会主义市场经济为我国私营企业主的政治参与提供坚实的物质基础。发展市场经济能加快我国经济的发展,而经济的发展又将促进交通通讯技术的发展,从而为政治信息的传播和私营企业主获取政治资源提供必要的物质保证。经济发展势必带来利益关系的不断变化,使他们不得不诉诸政治行为来维护并进一步实现自身利益。

私营企业主的政治参与,不仅需要社会主义市场经济的大环境,同时,还需要一定的人文环境。通过一些政治知识的宣传和教育事业的不断发展,逐步提升私营企业主阶层的政治参与意识,唤醒他们的参政热情,培养他们的参政能力。

#### (二)正确引导私营企业主的政治参与

私营企业主作为我国改革开放以来才产生的新社会阶层,其社会来源基本上是原先的社会主义劳动者,其中又以出身于农民家庭的占绝大多数(78.1%)<sup>[6](P152-158)</sup>。由于历史和现实原因,他们的政治参与活动不可避免地会存在一些问题,为了我国民主政治的健康发展,就必须对他们的政治参与进行引导和帮助,以保证他们的政治参与活动的合法性。这就要求必须不断提升他们政治参与的境界,政治参与活动不能仅仅局限于为了一己私利,而应该向更高层次发展,从为了一己之私向关爱整个阶层利益转变。同时还要对他们进行国情教育和法制教育,使他们能够立足现在,着眼长远,自觉规范自己的参政行为,使之能在法律许可的范围实现有效的政治参与活动。

#### (三)拓宽私营企业主政治参与的渠道

私营企业主的政治参与虽然有了一定程度的发展,但他们对政治生活的参与仍很有限,远远不能满足需要。他们的政治参与主要集中为争当人大代表、政协委员,主要原因之一就是私营经济没有主管部门,缺少了一条上通下达的正规渠道,导致合法参与渠道不足,非法参与自然就盛行起来。因此,必须不断加强政治体制改革,改革政治体制中那些不合理的体制和机制,建立和健全适合私营企业主参政特点的体制和机制,把他们真正纳入我国民主政治参与的体制之中,为他们参政议政提供一个平台,拓宽他们参与政治的渠道。除了通过当选人大代表和政协委员参与政治外,还要根据实际情况,为他们直接参与政治提供机会,吸收私营企业主中的优秀人才直接进入到政府机构中,让他们真正地参与政治管理。

(四)深化政治体制改革,转变政府职能,为私营企业主政治参与提供一个良好的制度环境

我国的政治体制改革落后于经济体制(下转第19页)

合群众意愿,农民就会支持自己选举产生的村委会,从而导致了村党支部和村委会群众基础的失衡。针对这一现实,乡镇党委必须切实担负起《中国共产党农村基层组织工作条例》规定的“加强乡镇党委自身建设和以党支部为核心的村级组织建设”,“领导本乡镇的社会主义民主法治建设和精神文明建设”的责任。<sup>[10]</sup>必须做到:首先,要以全面提高素质和领导能力为重点,建设好党支部领导班子。有的村一时没有适合担任党支部书记的人选,可采取从党政机关、乡镇企业挑选优秀分子到村任职等办法解决。要开阔视野,拓宽渠道,有计划地从在乡知识青年、退伍军人、乡村企业骨干、外出务工经商的优秀分子中,发现人才,精心培养。其次,根据农村出现的新情况,合理调整基层党组织的设置。对于家族问题严重、党员较少和老化问题明显的村庄,也可与党组织坚强有力的邻村建立联合党组织。最后,以保持先进性、增强活力为要求,努力破除封闭性,做好在优秀农民青年中发展党员的工作。要积极探索在青年农民、外出务工人员、专业协会负责人、致富能手中培养入党积极分子的有效方式,不断增加党的新鲜血液,不断改善农村党员队伍的年龄、文化和知识结构,增强农村党员队伍的生机和活力<sup>[11]</sup>。在党支部成员的选拔任用,要改变传统模式,把支部整顿和选举与村委会选举同步进行,特别是在支部选举中一定要由群众把关产生候选人,并使群众的一票具有不容置疑的刚性,这对增强党支部的群众基础、发挥党在农村的领导核心作用、加强党在农村的执政能力建设具有重要意义。

(上接第11页)改革的进程,政府权力对经济生活的干预还时有发生。因此,必须加快政府职能转变,从根本上遏制腐败行为的蔓延,杜绝一些干部和部门对私营企业乱收费以及吃、拿、卡、要等现象,为私营企业营造一个风清气正的发展环境,只有这样,才能增强私营企业主的正当经营和发展的安全感,从而减轻他们那种为寻找保护伞而急于参政的紧迫感。因为相当一部分私营企业主急于参政,并不是真正的想实现自己的参政权,他们的最终目的是为了寻求一种政治庇护,因此,这种参与是一种假象,对我们的民主政治建设发展进程没有任何的好处。所以,我们必须深化政治体制改革,从根本上转变政府职能,为他们的政治参与活动提供一个良好的制度环境。

(五)加强法制建设,为私营企业主的政治参与提供一个法制化的环境

当前,我国的法律法规还不太健全,规范私营企业主政治参与的立法还不完善,所以,不断加快立法进程,为私营企业主的政治参与提供一个法制化的环境,是确保他们政治参与权实现的重要保证。一方面对他们进行法律知识的普及,另一方面通过法律的强制力,把他们的政治参与纳入到法律许可的框架内,以实现政治参与的有序化和法制化,这既保证了私营企业主的政治参与权不因领导人的改变而改变,有效规范了政府的行为,也使私营企业主的政治参与

参考文献:

- [1]姚锐敏,汪青松,易凤兰.乡村治理中的村级党组织领导[M].北京:中国社会科学出版社,2004:76—78.
- [2]张乐生.破解村民自治十大难题[M].北京:中国社会科学出版社,2002:28.
- [3]刘友田.村民自治——中国基层民主建设的实践与探索[M].北京:人民出版社,2010:110.
- [4]陈洪生.村民自治:农村两委关系的解析视角[J].求实,2005(12).
- [5]谢方意.嬗变与挑战:村民自治背景下村级党组织功能转换研究[J].中共浙江省委党校学报,2007(5).
- [6]徐勇.中国农村村民自治[M].北京:华中师范大学出版社,1997:100-101.
- [7]党国英.中国乡村自治:现状、问题与趋势[J].江苏社会科学,2004(4).
- [8]江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面.江泽民文选(第三卷)[C].北京:人民出版社,2006:553.
- [9]曹桂华.关于农村两委关系的分析与思考[J].党史文苑,2010(4).
- [10]胡坚.乡镇党的建设[M].北京:党建读物出版社,2005:30.
- [11]张耀光,毛七星.建设社会主义新农村与加强党的基层组织建设[M].北京:社会科学文献出版社,2006:80—81.

真正能够发挥参政议政的作用,从而有效推进我国民主政治建设进程。

总之,我们通过对私营企业主阶层政治参与现状的分析,找出制约其政治参与的原因并提出有效的应对之策,既有利于私营企业主阶层更好地维护自身的权益,也有利于我国民主政治制度的发展,更有利于和谐社会的构建。

参考文献:

- [1]陆学艺.当代中国社会阶层研究报告[M].北京:社会科学文献出版社,2002.
- [2][英]柏特兰·罗素.社会改造原理[M].上海:上海人民出版社,1987.
- [3]敖带芽.私营企业主阶层的政治参与[J].理论与改革,2002(5).
- [4]汝信.2004:中国社会形势分析与预测(社会蓝皮书)[M].北京:社会科学文献出版社,2004.
- [5]陶东明,陈明明.当代中国政治参与[M].杭州:浙江人民出版社,1988.
- [6]陆学艺.当代中国社会流动[M].北京:社会科学文献出版社,2004.
- [7][美]塞缪尔·亨廷顿,琼·纳尔逊.难以抉择[M].华夏出版社,1989.