

# 重庆民族地区城乡统筹中旅游经济的开发

刘永丹

(重庆三峡学院 民族学系,重庆 万州 404000)

[摘要]因地制宜发展民族旅游业不仅能为广大民族地区带来良好的社会、经济、文化和生活效益,也是实现城乡统筹发展的有效途径之一。本文通过分析重庆城乡统筹现状,依据科学发展观的新要求,探索重庆民族地区旅游经济开发对策。

[关键词]重庆民族地区;城乡统筹;旅游经济

[中图分类号]F592.7 [文献标识码]A [文章编号]1005-3115(2009)10-0074-02

## 一、城乡统筹理论与重庆城乡统筹现状概述

城乡统筹是一个内涵十分丰富的复合概念,因处在探索阶段,尚缺乏统一、科学的内涵。字面解释是作为相对独立的主体“城”、“乡”,在一定的时代背景中,互动发展,以实行“城”、“乡”发展双赢为目的的发展格局。城乡统筹思想深刻、内容广泛,简单讲就是要改变和摒弃过去那种重城市轻农村、“城乡分治”的观念和做法,充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用,建立以工促农、以城带乡的长效机制,逐步清除城乡之间的樊篱,促进城乡协调发展。在制定国民经济发展计划、确定国民收入分配格局、研究重大经济政策的时候,把解决好农业、农村和农民问题放在优先位置,加大对农业的支持和保护。

2007年,国家发展和改革委员会下发了《国家发展改革委关于批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区的通知》,要求成都市和重庆市从实际出发,根据统筹城乡综合配套改革试验的要求,全面推进各个领域的体制改革,并在重点领域和关键环节率先突破、大胆创新,尽快形成统筹城乡发展的体制机制,促进城乡经济社会协调发展,为推动全国深化改革、实现科学发展与和谐发展,发挥示范和带动作用。试验区是在重庆8.2万平方公里区域内用改革的、探索的方式推进各个方面统筹发展,缩小城乡差距。国务院正式批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区,这是我国在新的历史时期加快中西部发展、推动区域协调发展的重大战略部署,是国家落实科学发展观、推进和谐社会建设的重要举措。

重庆市获批试验区一年半以来,以城乡统筹促进大开放、大发展的新理念迅速深入到渝城山水的每

一个角落。2007年,重庆市提出全市划分“一小时经济圈”和渝东北、渝东南“两翼”,实行“一圈两翼”互动的区域发展新格局。重庆市相继出台了《重庆市统筹城乡综合配套改革试验总体工作方案》、《重庆市统筹城乡综合配套改革试验意见》、《重庆市城乡统筹发展统计监测方案(试行)》等文件,为重庆市建设、统筹城乡发展给出了一个量化标准。市委、市政府还确定了一批专题调研课题,包括解决农民工问题的体制创新和制度设计、推进农村劳动力培训转移的研究、推进农村土地流转和土地规模经营的对策思路、建立健全城乡统一的基本公共服务体系、建立城乡统筹的社会保障制度等。通过深入调研,使统筹城乡综合配套改革方案更有创造性。

## 二、重庆民族地区城乡统筹中旅游经济的开发

重庆市少数民族地区主要指渝东南少数民族聚居区,位于重庆市东南部的武陵山区,是重庆的东南门户,包括黔江区、石柱土家族自治县、彭水苗族土家族自治县、酉阳土家族苗族自治县、秀山土家族苗族自治县。

当前,国内外旅游者日益增长的旅游需求是旅游业发展的巨大动力。重庆民族地区壮丽的自然山水风光、独特的山城风貌、深厚的历史文化积淀、浓郁的民族民俗风情,为旅游业发展提供了得天独厚的资源条件。<sup>[1]</sup>

### (一)重庆民族地区旅游资源概况

#### 1.矿产资源丰富

渝东南地区已探明有煤、天然气等30多个矿种。

黔江区铝土矿储量为 1200 多万吨,原煤储量为 3300 多万吨,石灰石储量 1 亿吨以上;秀山锰矿远景储量 5000 万吨以上;酉阳县的汞矿蕴藏量极其丰富。

### 2. 生物资源品种繁多

石柱县是全国著名的黄连之乡和长毛兔、烤烟基地。石柱县黄连年产量占全国的 60%。全县有松、杉、柏等 197 个树种,其中珍贵树种有水杉、红豆杉等,是世界古生水杉仅存地之一;秀山县境内中草药资源 1280 种以上。

### 3. 自然景观珍奇独异

黔江区是国内迄今为止保存最完整的一处古地震遗址;酉阳县有百里乌江画廊、大河口等原始自然风景区,有龚滩、龙潭古镇等文化旅游景区,还有土家族人民居住的土家吊脚楼群。

### (二) 重庆民族地区城乡统筹中旅游经济的开发

在 2009 年 1 月发布的《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》中,明确了实施“一圈两翼”的开发战略。即着力打造以重庆主城区为核心、一小时通勤距离为半径的经济圈(一圈),加快建设以万州为中心、三峡库区为主体的渝东北地区 and 以黔江为中心、少数民族聚居的渝东南贫困山区(两翼),形成优势互补的区域协调发展新格局。<sup>[2]</sup>

西部大开发为重庆民族地区经济的发展带来机遇,为加快重庆民族地区经济社会发展提供了战略思想优势和绝好的历史机遇。而今重庆市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区,为重庆民族地区提供了再度飞跃的契机。重庆民族地区地处武陵山区,生态环境良好,发展旅游业的环境条件优越。应本着永续利用、保护性开发、原始性和自然性、民族性和地方性、“人无我有”的原则进行开发。<sup>[3]</sup>

### 1. 坚持保护与开发并重,切实保护和改善生态环境

加大投入,努力加快旅游基础设施建设是旅游开发的前提。要发挥旅游业在城乡统筹中的积极作用,必须从实际出发,因地制宜,采取有针对性、多样化和有效的旅游发展模式,自觉地贯彻落实科学发展观,

实现经济和环境的科学发展。

### 2. 积极开辟跨省市旅游线路

重庆民族地区地处武陵山腹地,处于世界级旅游区张家界、长江三峡和山城重庆之间,是连接重庆—张家界、长江三峡—张家界的桥梁,也是重庆市到东南沿海地区的最近通道,且与湘、鄂、黔三省接壤,因而是发展跨省市联合旅游的好区位。同时,应抓好区内旅游支线的建设,如石柱黄水森林公园、黔江的“小南海”,酉阳的龙潭古镇和“乌江画廊”以及开辟酉水风光旅游等线路。

### 3. 充分调动民众积极性

城乡统筹重在以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展,关键在于增加农民收入,加快农村发展。因此,在城乡统筹中发展旅游,必须充分调动农民的积极性,注重农民自身的参与,使其真正成为受益者。在城乡统筹经济发展中,发展旅游业没有统一的标准和模式,重点在于当地民众的开发和创造。

### 4. 注重旅游产品创新,以特色促品牌建设

以民族饮食文化为主线,开发民族饮食业;以本区生态农业基地的农副产品为货源,提高当地人民经商意识,形成高质量的产品工业化加工线,打造民族品牌;以民族特色商品为主,开发民族工艺品系列旅游纪念商品,以政府提供的优惠政策支持建立更多民族传统工艺品民间作坊。特色是旅游之魂,要发挥旅游在城乡统筹中的特殊作用,就必须改变产品雷同的现状,坚持以特色取胜。<sup>[4]</sup>

另外,应该适当加大电视广告力度。<sup>[5]</sup>

## 三、结语

在城乡统筹中发展旅游业,必须进行前瞻性的战略布局,规范和完善旅游管理条例,同时以科学合理的旅游产业布局带动其他产业的发展,促进重庆的城乡统筹。这既是重庆城乡统筹发展的需要,也是重庆旅游产业寻求突破的必然出路。

### [参考文献]

- [1] 漆明亮.重庆城乡统筹发展中旅游产业战略布局刍议[J].桂林旅游高等专科学校学报,2008,(2).
- [2] 国务院办公厅.国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见[R].//中国政府网 2009-02-05.
- [3] 牟本理.抓住机遇实现跨越式发展[J].今日民族,2002,

(5):6~8.

- [4] 徐福英、马波.基于城乡统筹的旅游业发展研究[J].北京第二外国语学院学报,2008.
- [5] 吴江洲.公众对旅游广告的态度与认知[J].商业现代化,2008.