

# 对天水市划入关中经济圈建设发展的思考

马常青 郑梦碧

(中国人民银行天水市中心支行,甘肃天水 741000)

**摘要:**规划建设关中——天水经济区,是党中央、国务院统筹区域发展、深入推进西部大开发的重大战略举措,对于推动甘陕两省乃至整个西北地区的长远发展,都具有重大的战略意义。天水市作为关天经济区中的重要一员,应充分把握这一难得的历史机遇,树立区域一体化的理念,发挥自身独特优势,克服目前及发展过程中存在的各种不利因素,以实现经济社会快速发展。

**关键词:**关天经济区;发展策略;思考

中图分类号:F830.5

文献标识码:B

文章编号:1674-0017-2010(6)-0039-02

## 一、充分挖掘发展优势

天水市位于甘肃省东南部,居西安、兰州两大城市之间,现辖秦州、麦积两区和甘谷、武山、秦安、清水、张家川回族自治县五县,总面积 1.43 万平方公里,总人口 355 万,其中农业人口 300.92 万,有汉、回、满、蒙、藏等 28 个民族。天水市不仅与陕西关中地区地理位置相邻,而且产业基础相近、历史文化相通,同时天水市还具备了潜在的独特发展优势。

(一)文化产业优势。天水市是中华民族的重要发祥地之一,是国家级历史文化名城。人文始祖伏羲和女娲诞生于此,故有“羲里娲乡”之称,享有“羲皇故里”的殊荣,是海内外龙的传人寻根问祖的圣地。伏羲文化、麦积山石窟艺术文化、大地湾文化、民间民俗文化和佛教文化,构成了天水市独特的五大文化渊源。造就了秦王先祖嬴非子、汉忠烈将军纪信、壮候赵充国等一大批历史名人。

(二)旅游产业优势。天水市素有“陇上江南”之称。中国四大石窟之一、被誉为“东方雕塑馆”的麦积山石窟,荟萃了从公元 4 世纪末到 20 世纪,约 1600 年间的历史。麦积山风景区面积 215 平方公里,区内有仙人崖、石门、曲溪等多处景点,整个景区融人文景观与自然景观为一体,风景秀丽,气候宜人,是人们游览、度假、疗养、避暑的胜地。市区内的伏羲庙、玉泉观、南廓寺等景点,吸引着无数海内外游人。

(三)工业产业优势。天水市是国家老工业基地,是全国六大中低压电器生产基地之一。现有规模以上工业企业 154 户,已形成以机械、电子、电器、轻工、建材五大行业为主导,食品、化工、皮革、烟草、塑料、工艺美术等门类较为齐全的地方工业体系。主要产品有 400 多个系列 3200 多个品种,有 200 多种产品先后荣获国家和部、省优称号。60 多种产品出口 50 多个国家和地区。产业结构与周边地区以能源为主的工业格局,形成较强的互补性,具有较强的发展潜力。

(四)农业产业优势。天水市适宜多种作物生长,农林土特产质优品繁,是我国北方最佳水果生产基地之一。境内有粮食作物 10 多种,经济作物达 20 多种,林木资源 2500 多种,林副产品百余种。近年来,天水市农业紧跟市场变化,不断调整优化产业结构,围绕林果、畜牧、蔬菜三大产业,形成了规模大、特色鲜明的农产品产业带。利用航空育种等高科技手段,兴建农业高科技园区,走高效优质发展模式,发展无公害生态农业和优质高效农业,推出了花牛苹果、大地湾蜜桃等一批知名绿色农产品品牌,在海内外市场享有盛誉。

## 二、不利因素的表现

(一)思想保守,创新意识不强。改革开放以来,天水市先后被国家列为多项试点。1985 年被国务院列入对外开放旅游试点城市,1997 年被确定为国家老工业基地改造试点城市,1998 年被确定为全国技术创新区域试点城市,2002 年被确定为国家制造业信息化示范工程试点城市和国家中小企业社会融资及社区发展示

收稿日期:2010-4

作者简介:马常青(1963-),女,大学本科,现供职于中国人民银行天水市中心支行。

郑梦碧(1970-),男,大学本科,现供职于中国人民银行天水市中心支行。

范城市等。面临众多机遇,但在很大程度上因思想认识不到位、不解放、开拓创新精神不够和对国家的政策把握不准等因素影响,丧失了良好的发展机遇。

(二)缺乏沟通,协调不够。虽然天水市与关中地区地理位置相邻、产业基础相近、历史文化相通,但受地域环境的影响,天水市与关中地区之间的政府协商、高层对话、经济金融合作、企业交流等促进与关中地区共同发展的合作沟通不够,长期的文化交流不多,相互往来不密切,学习借鉴少,高层协调组织不健全。

(三)宣传不够,发展步子缓慢。天水市具有承东启西、南接北连的相对区位优势 and 商贸传统,但受地域和经济发展水平的制约,商贸物流发展比较缓慢。同时由于天水市对开发文化产业这条发展主线,宣传不到位,没有做大做强,一定程度上制约了天水市的经济社会发展。

(四)人才匮乏,制约突破发展。天水市从地域环境、社会环境和经济环境上与珠三角、长三角、环渤海、武汉城市圈等经济区相比,差距较大,对人才特别是各层高端人才的待遇还不优厚,吸引不来、挽留不住,严重制约了天水市实现突破式发展。

### 三、促进发展的对策建议

(一)解放思想,转变观念。要进一步研究新情况、解决新问题,立足实际、着眼长远,彻底摒弃僵化的思维方式和不符合新形势、新要求的思想意识,克服自我满足、安于现状、固步自封的思想,真正树立善于思考、勇于创新、敢为人先的奋斗意识,不断推进体制、机制创新,发挥已有优势,挖掘潜在优势,树立无功便是过的价值理念,把天水市打造成关中—天水经济区建设的先行区域,东西部互动和对外开放的重点城市。

(二)健全组织,加强合作。首先,国家要以发改委牵头尽快组织建立关中—天水经济区协调组织,负责经济区各城市的规划、建设、联系、协调等工作。其次,建立市长联席会议制度和关中—天水经济区金融联席会议制度,探讨各城市发展思路及产业对接、投融资政策等问题。进一步加强关中与天水两地的联系和沟通,形成经济金融全方位、多层面、宽领域的交流合作机制。第三,以国家发展关中—天水经济区为契机,成立天水市规划建设智囊团,邀请有关学者、专家及其他经济区有成功经验人士谋划天水市长期发展前景。

(三)抓住主线,加快发展。一是大力宣传发展文化产业。重点建设中华始祖文化园、民俗文化园、文化产业园三大园区和伏羲文化、麦积山石窟艺术文化、大地湾文化、民间民俗文化和佛教文化五大基地;二是大力宣传发展旅游产业。进一步挖掘和开发历史文化旅游资源,与关中联合建立起历史文化旅游长廊,打造一批旅游精品区、精品线路和旅游品牌,以带动其它产业快速发展;三是大力宣传发展循环经济产业。培育壮大装备制造业,积极发展机械制造、电工电器、电力信息三大工业集群,加快建设电子、机械、电器三大产业园和高新技术创新创业园。

(四)建言献策,争取政策。政府、银行要加大对经济区发展的支持力度,在充分利用好现有政策的同时,深入开展多项产业和政策把握应用的调研工作,有好的意见和建议,及时反馈上报国家,积极争取国家在项目、政策、资金上对经济区的支持。另外经济区城市要联合争取国家把实施西部开发的重大项目、支持西部发展的有关政策,向关中—天水经济区倾斜。

(五)拓宽思路,引进资金。建立政府、银行、企业三位一体的协作机制,进一步拓宽多元化、多层次的投融资渠道,加大引进外地及外资银行等金融机构,完善金融组织体系;建立重点产业发展基金,发行企业债券,支持优势企业上市融资;政府加强协调沟通,企业发挥自身优势,银行挖掘金融相关优惠政策、降低门槛,建设社会信用体系,优化金融生态环境,进一步加大对中小企业的支持发展力度。

(六)对外开放,对内搞活。一是对外要进一步扩大经济技术合作交流,引进外资和其它经济区先进技术,加大对外贸易、金融、商贸、物流、信息对经济区的带动作用;二是对内要健全人力资源市场体系、人才公共服务体系和人才社会保障体系,形成干事创业有劲头,工作环境有活力、朝气蓬勃有发展的社会氛围。同时加大对急需的科技人才、管理人才和高端技术人才的聘用力度,依托高等院校、科研院所和大中型企业,以重大科研项目为载体,加快建设创新型人才培养基地,为天水市经济长远发展提供坚实的人才保障。

责任编辑、校对:刘创刚