



一、蒙古族崛起

公元十三世纪，在我国境内，金、南宋、西夏三国鼎立时期，战乱不断，蒙古族崛起于额尔古纳河流域，以新兴剽悍之势，破塔塔尔、克烈、乃蛮等部，西进南扩，占领了漠南、漠北、中亚，建立了蒙古大帝国。后进入中原，建立了元朝。

二、明朝与北元长期对峙

1368年朱元璋攻入北京（元大都），推翻元朝对中原地区的统治后，建立了明朝。元顺帝妥欢贴穆尔率部退往长城以北，居元上都（今内蒙古锡林郭勒盟正蓝旗东上都河北岸），仍是一个完整的中央集权制国家，史称北元。自此，开始了明朝与北元以长城为界南北长期对峙的局面。北元对明朝的战争失败后，退居漠北的北元政权，中央汗廷集权制逐步削弱，其内部的大封建主

趁机称雄一方，相互争夺霸权，蒙古诸部逐渐分裂成互不相属的三大强部，即漠南察哈尔（今内蒙古）、漠北喀尔喀（今外蒙古）、漠西卫拉特（今青海、新疆），形成封建割据的局面。

三、蒙古归附清朝

十七世纪女真族兴起于辽东，女真建州部首领努尔哈赤统一了女真各部并于1616年建立了后金王朝。1636年改女真为满洲族，改国号为清朝。满清政权为了拉拢蒙古族民众，利用北元蒙古政权内部矛盾和各部落纷争，实行怀柔政策，恩威并施，采取联姻、联合等措施，诱使他们归降自己。凡率部归附清朝的，一律封官赐爵，并保留其原有的封建特权，漠南蒙古各部相继归附。

四、满清在蒙古族居住区域建立盟旗制度

清朝利用蒙古各部的势力，推翻了明朝，入主中原。建立了空前统一的大清帝国后，清廷为了削弱蒙古诸部势力，达到分而治之的目的，对蒙古各部采取了分治柔服、隔离羁縻的政策。取消了延续数百年的原蒙古部落的政治、军事、生产体制“兀鲁思、图门（万户）、鄂托克（千户）、爱玛克（部落）”等大小部族领地旧制及其彼此之间的隶属关系，依照满洲八旗的性质和组织形式，建立了蒙古盟旗制度。这种制度是将先后归顺的蒙古各部以旗（蒙语称为和硕）为单位将其驻地划分为地方军事、行政单位，并且也作为划给蒙古王公贵族的封建领地。比较大的部落划分为几个或十几个旗，有的小部落独成一旗。同时实行数旗会盟体制，有的盟由数部组成，有的盟则以一部组成。

统战短波

近日，巴彦淖尔市民革总支到五原县考察工作，并就五原县工业经济发展情况、农副产品购销情况和城镇建设情况进行座谈。

（五原县委统战部）

盟旗制度的实行,削弱了蒙古各部首领的权力。为了清王朝中央集权的需要,规定各盟每三年会盟一次。届时要清理刑名;编审丁籍,并造册呈报理藩院;检阅兵丁军事等。各旗重大事务,会盟时由盟长和清廷钦差大臣议结。各盟均设盟长、副盟长各一人,人选由清廷理藩院在各盟内札萨克中物色提名,呈报朝廷,由皇帝任之,并赐印信,任期为终身制,不得世袭。盟长不是置于札萨克之上的一级行政职务,因此不设盟长衙门及官员,也不得干预各旗的内部事务,只是在自己职权范围内,对各札萨克实行监督,会同各旗处理难以独立处理的有关重要事宜。会盟情况上报理藩院。

五、编旗概况

旗有札萨克旗、总管旗、喇嘛旗三种。和硕衙门是札萨克王爷的办公机构,也是全旗的最高政权机关。其行政组织在札萨克之下有2名协理,1名总管,2名梅林,以上5位官员俗称掌印五大巨。旗下辖若干苏木(行政上相当于乡,军事上相当于营),每苏木设1名章京,章京下设若干昆都。总管旗不设札萨克,由朝廷直接委派总管进行管理。

札萨克旗为外藩蒙古,数量最多,而且具有双重性质,

既是清朝国家行政体制中蒙古地区的基本军事(团)、行政单位(县),又是清朝皇帝赐给旗内各级蒙古封建领主的世袭领地。如乌兰察布盟就是札萨克体制,由先后归附清廷的四部六旗(四子部落旗、茂明安部落旗、喀尔喀部落旗、乌拉特部落东、中、西公旗)组成。

总管旗为内属蒙古,如察哈尔部八旗等。总管旗主要是清廷平定反叛的蒙古部落后,变札萨克旗为总管旗,将这些王公夺爵削权取消世袭,将其部众安置在原牧地或迁往别地所建立的旗。由于这些王公已经没有资格再领有土地和属众,新建立的旗由清廷委派总管进行管理,不实行会盟,并由清廷派驻边疆地区的将军、都统管辖,从而成为清廷的直辖领地。另一部分为零星归附,部小人少,没有领地,由清廷统一安置牧地,合编成旗。

喇嘛旗为数不多,是上层喇嘛管辖的政教合一的领地。如席勒图旗。

盟旗制度首先在漠南蒙古地区实行,后来陆续推行至漠北、漠西蒙古地区。同时在这些地区实行军府制,驻有重兵。如在内蒙古地区设察哈尔都统、热河都统、绥远城将军,在外蒙古设乌里雅苏台将军、科布多参赞大臣

等。

清初,皇太极将漠南蒙古二十四部分为四十九个札萨克旗,组建六个盟。康熙三十年清廷在正蓝旗多伦诺尔与漠北喀尔喀各部蒙古王公举行会盟后,开始在漠北建立盟旗制度。到乾隆二十四年将喀尔喀四部及所附厄鲁特、辉特二部编为四盟八十六旗。从雍正三年开始,又将青海、新疆地区的漠西蒙古陆续编为十盟五十九旗。另有不设盟的阿拉善、额济纳二旗。共一百九十六旗,编为札萨克旗。为了加强控制与防范,又将札萨克盟旗分为内札萨克与外札萨克。漠南蒙古六盟四十九旗为内札萨克,其余为外札萨克。内外札萨克的主要区别是内札萨克盟旗的盟长、旗长可以统率兵丁,外札萨克盟旗首领则无此权力。

六、恩威并施,给蒙古上层人物封爵并辅以厚禄

清朝对外藩蒙古诸旗封建主一律封爵,论功授与亲王、郡王、贝勒、贝子、镇国公、辅国公、台吉(成吉思汗及其诸弟子孙后裔)、塔布囊(汉语意为附马、成吉思汗诸妹子孙后裔)等爵位,并择其忠顺有功者任命为札萨克。旗衙门(旗政府)内的多数官员是由上述这些封建主担任的。被分封的王公、台吉、塔

布囊等贵族不论执政与闲散，都是世袭，在政治上也是居统治地位的。

札萨克为一旗之地方军政长官，民间称为王爷。札萨克要遵守清政府的各项法规，履行一级地方官的职责，管理旗内政务、军事、司法、征税等事务。

清朝对这些蒙古旗主们给予很高的政治荣誉和丰厚的俸禄待遇。除了封爵、联姻和觐见之外，旗衙门中的协理（一品）、总管（二品）、梅林（三品）、札兰（三品）、苏木章盖（四品）、孔督（六品）等官职远高于内地县政府相应官员的品级，而且其俸禄也是高于内地县政府官员的。例如亲王、郡王、贝勒、贝子、镇国公等的俸禄分别为白银四千两，幅缎八十四；白银一千二百两，幅缎十五匹；白银八百两，幅缎十三匹；白银五百两，幅缎十匹；白银三百两，幅缎九匹。

至于施威方面也极为严厉。主要表现在镇压蒙古各部的反叛、割据和处理违规等方面。如平定葛尔丹等蒙古王公的叛乱，以及对违反清廷规定的蒙古王公降低所封爵位的处罚等。

七、兴黄教以安众蒙古

蒙古盛行喇嘛教，清朝大力加以提倡，利用该教辅助其统

治并作为柔驯蒙古的手段之一。乾隆皇帝说：“兴黄教以安众蒙古，所系非力，故不可不保护之”，“唯借宗教方面方可麻痹其尚武精神”。在蒙古居住地区大建寺庙，免除喇嘛的税赋差役，给活佛和上层喇嘛封号、特权。封赐4大喇嘛教首领达赖喇嘛、班禅额尔德尼、章嘉呼图克图、和哲布尊丹巴呼图克图，分别主持青藏、漠南和漠北的宗教事务。清廷规定蒙古族人家，凡有男孩的必须选最聪明的进庙当喇嘛，有二选一，有三选二。喇嘛一律不得娶妻成家。不参加劳

动。形成一个庞大的寄生阶层。使得蒙古地区社会人口和生产力急速下降，严重制约了蒙古民族和地区经济的发展。

通过上述措施，清朝对我国北方及西北地区蒙古族居住的广大地区实施了有效的统治。一举结束了长期以来历朝历代中央政权与北方游牧民族边疆地方政权之间的频繁战争，实现了我国北方地区两百多年的稳定和发展，维护了祖国的统一和民族团结。

（作者系内蒙古自治区政协委员、农工党集宁区委员会主委、乌兰察布市科学技术局副局长）



统战短波

近日，巴彦淖尔市委常委、统战部长于海宇一行到临河区调研。区委常委、统战部长张建平及民宗局、工商联负责人陪同调研。

（巴彦淖尔市委统战部）