

# 云南省县域经济产业发展问题研究

## ——以弥勒县为例

赵荣宏<sup>①</sup>

**摘 要:** 弥勒县最大的产业是烟草产业, 其他产业已初具规模, 但产业基础还不够扎实, 企业的市场竞争力不强, 产业链较短, 未能发挥产业集群效应。而且弥勒县的高新技术产业较少, 产品科技含量低, 人才较为缺乏, 这些问题都极大地限制了弥勒产业的发展。研究根据弥勒县域产业发展存在的这些问题, 提出了相关的政策措施和建议。

**关键词:** 县域经济; 产业发展; 产业集群

县域经济是以县级行政区划为地理空间, 以县级政府为调控主体, 以市场为导向, 优化资源配置, 具有地域特色的功能完备的区域经济。在县域经济中, 产业的发展是龙头, 也是核心。本文从弥勒县域经济发展的现状和存在的问题出发, 在此基础上提出相关政策措施和建议, 以期能为云南省县域经济的产业发展提供支持。

### 一、弥勒县域产业发展现状

弥勒县最大的产业是以红河卷烟厂为代表的烟草产业, 根据弥勒县 2010 年统计年鉴, 2009 年, 红河卷烟厂生产卷烟 112.1 万箱, 经济指标按集团的 24.45% 分配, 工业总产值 100.2 亿元, 工业增加值 75.8 亿元, 利税 77.5 亿元, 其中利润 15.1 亿元。包括复烤、彩印、铝箔、甘油脂、包装、乳胶等卷烟配套产业完成工业增加值 2.8 亿元, 利税 1.6 亿元。可以看出, 弥勒县烟草产业已经发展成熟, 产业基础较为雄厚。

弥勒县另一个较大的产业是煤化工产业。截至 2009 年年底, 弥勒县境内主要的煤化工企业有红河锦东化工股份有限公司、弥勒吉成能源化工有限公司和弥勒嘉麟实业公司焦化厂三家大企业。三家企业均以生产合成氨、尿素、复混肥为主要品种, 其他还有焦炭、煤焦油、粗苯等一些化工产品。

除了这两个较大的产业以外, 弥勒县具有特色优势的产业还有绿色食品 (较典型的是葡萄、芦笋和核桃) 加工业, 造纸业、亚麻加工业、蔗糖产业、物流产业和冶炼产业。绿色食品加工业的产业基础目前仍然比较薄弱, 在芦笋加工方

面, 已有一家芦笋加工企业即将入驻; 在核桃加工方面, 弥勒目前还没有从事核桃深加工的相关企业。弥勒县造纸业的产业规模也较小, 只有少数几家造纸厂仍在继续从事生产, 目前, 弥勒工业园区正在开展林 (竹) 纸浆一体化项目, 预计建成后每年可生产 25 万吨竹浆粕, 这将在一定程度上带动弥勒县造纸业的发展。亚麻加工业在弥勒已初具规模, 目前主要有金坤亚麻有限公司、新建亚麻有限公司和润丰亚麻有限公司三家企业。蔗糖产业是弥勒县的传统产业, 产业基础较为扎实。物流产业近些年在弥勒县政府的规划下获得了较大的发展, 正在建设中的红河艺丰物流仓储配送中心就是在政府规划立项、企业投资运作的方式下建设的综合物流仓储集散地。冶炼产业在弥勒县也已具备了一定的产业基础, 目前共有十几家冶炼企业, 但规模都不大, 主要以铁合金的冶炼为主。

### 二、弥勒县域产业发展存在的问题

#### (一) 产业结构不够合理

2010 年, 弥勒县三次产业的比重为 8.7: 77.6: 13.7, 与 2005 年相比, 产业结构得到了一定程度的调整, 第一产业和第三产业占 GDP 的比重有了一定程度的提升, 第二产业占 GDP 的比重呈现了下降态势。然而, 实证研究表明, 一般情况下, 随着经济的发展和人均收入水平的提高, 三次产业增加值的相对比重也发生相应的变化, 第一产业比重不断下降, 第二产业比重由快速上升逐步转为下降, 第三产业则经历上升、徘徊、再上升的发展过程, 成为国民经济中最大

<sup>①</sup>作者简介: 赵荣宏, 云南大学经济学院硕士研究生 (云南 昆明, 650091)。

的产业。由此可见,弥勒县的产业结构升级调整还有很长的路要走。

(二) 支柱产业单一,非烟产业的市场竞争力不强

近些年,弥勒县域经济得到了较大的发展,但很大程度上依然是建立在烟草产业的发展基础之上,县域经济结构性矛盾突出,烟草工业一枝独秀的局面仍没有被打破。非烟产业的效益不佳,产业集中度不高,企业技术改造、产品创新能力不足,导致市场竞争能力较差。而且多数产业能够带动的关联产业较少,从而产生的经济联动效应不强,对经济的拉动作用有限。

(三) 产业链较短,没有形成产业集群

从整体上看,弥勒县各种产业均有了一定的发展,但只要细加研究就会发现,弥勒县的各种产业普遍存在着产业链较短的问题,而且没有形成产业集群。涉及到产品深加工的企业少之又少,大部分企业都只是在对原材料进行初加工后就投入市场,导致产品的附加值较低,利润率也处于较低的水平,从而企业在市场上的竞争力自然不强。此外,由于未能发挥产业集群效应,也在一定程度上限制了弥勒县域各种产业的发展。

(四) 高新技术产业较少,产品科技含量较低

目前,弥勒县域内的高新技术产业较少,专利申请量不高,大部分产业都是属于劳动密集型产业,知识密集型和技术密集型产业几乎没有。企业基本上都是在传统产业中通过规模提升得到发展,产品绝大部分还处于传统水平,缺乏技术创新和科技含量,除了烟草产业外,其他各产业的市场的影响力和竞争力都处于较低的水平。

### 三、弥勒县域产业发展对策分析

(一) 继续推进产业升级,调整产业结构

产业结构优化升级既是一项长期艰巨的任务,也是弥勒县域经济当前发展的迫切需要。首先,在第一产业方面,要走精品农业之路,尽可能提高亩产均效益,并积极向第二产业和第三产业延伸,从而提高综合效益;在第二产业方面,必须改变主要靠政策和投资拉动经济增长的方式,不断加大内涵式发展的投入力度,鼓励企业进行技术改造和技术创新,从而做强第二产业;在第三产业方面,要坚持市场化、产业化、社会化方向,完善促进服务业发展的政策措施,全面发展服务业特别是现代服务业,从而做大第三产业,提高第三产业占 GDP 的比重。

(二) 扩大支柱产业范围,提高非烟产业的市场竞争力

作为弥勒县唯一的支柱产业,尽管烟草产业

在未来一段时期内仍将有较好的市场前景,但是市场需求毕竟有限,而且不同的地区实行区域垄断,烟草产业要想进一步发展壮大,已是十分困难,所以要想提高弥勒县域经济的发展水平,就必须扩大弥勒支柱产业的范围,提高非烟产业的市场竞争力。根据弥勒县的自然资源情况和现有产业基础,可以考虑培育电力产业、煤化工产业、绿色食品加工业(主要是红酒产业)作为除烟草产业之外的支柱产业,对这些产业的发展给予政策上的支持。

(三) 延伸产业链,培育产业集群

提高弥勒县域经济发展水平,加快产业发展,还必须对各种产业的产业链进行延伸,培育产业集群,尤其是需要着力发展的支柱产业。在产业集群的发展中,政府要根据各乡镇的发展特点、区位优势、产业布局要求和产业组织规律,制定产业集群的战略规划,并主动进行引导和服务,发现那些已处于萌芽状态并很有发展潜力的产业集群,然后通过各种政策措施促进产业集群的地方网络的形成。

(四) 培育高新技术产业,提高产品科技含量

高新技术产业属于国家的战略产业,对产业结构升级、经济发展水平的提升具有重要作用。基于弥勒县经济总量有限、总体科技水平较低、产业发展滞后的现实,弥勒县培育高新技术产业应当坚持集中力量、重点突破的战略方针。首先,在项目选择上,要以关键领域突破为主,有重点地发展高新技术产业;其次,在技术进步上,要坚持引进国外技术与自主开发并重,从而降低生产成本,提高产品科技含量和劳动生产率水平。再次,在发展载体上,要以培育高新技术企业为主,由企业来主导高新技术的研发。最后,在空间布局上,要以科技工业园区为主,以科技工业园的发展来带动高新技术产业的发展。

#### 参考文献:

- [1] 王青云 《县域经济发展的理论与实践》,北京:商务印书馆,2003 年。
- [2] 者丽艳 《改革开放 30 年来云南省县域经济发展的几点思考》,《云南社会科学》2008 年。
- [3] 蔡达菲 《关于中国西部县域经济发展战略的研究》,《市场周刊·理论研究》2007 年第 9 期。
- [4] 张海峰等 《对欠发达地区发展县域经济的思考》,《安徽农业科学》2007 年第 9 期。
- [5] 郑慧娟,柴 洪 《西南地区县域经济特点与发展对策》,《中国农业资源与区划》2008 年第 3 期。

(责任编辑 南 竹)