

银川市西夏区移民吊庄地区党建工作调查

中共银川市西夏区委组织部

西夏区移民吊庄地区包括镇北堡镇华西地区和兴泾镇,共有 11 个行政村,总人口 3.7 万人,其中回族占 67.8%;土地面积 13.93 万亩,其中耕地面积 5.26 万亩,人均耕地面积不足 1.5 亩;共有 11 个村党支部,农民党员 497 人。由于历史原因,这里自然条件较差、基础设施落后、群众观念守旧、经济基础薄弱。2002 年底,银川市三区划界前农民人均纯收入还不足 900 元。为改变移民吊庄地区贫困落后的面貌,近年来,中共西夏区委针对移民地区的特殊性,从加强基层党组织建设入手,以“固本强基、强村富民”为目标,充分发挥各级党组织、村委干部和农民党员的作用,紧紧依靠广大群众,推动了移民吊庄地区经济社会发展。2006 年,吊庄地区农民人均纯收入达到 2012 元,比划界前增长 123%;人口自然增长率控制在 8‰ 以内;村集体年收入最高的达到 18 万元,带头致富的党员占农村党员总数的 92.7%。移民吊庄地区面貌焕然一新,呈现出了蓬勃生机。其主要做法是:

一、整合资源,形成上下联动齐抓共建的党建工作格局

银川市三区划界后,西夏区北边的原镇北堡地区和南边的芦草洼地区移交属地管理,重新划定的移民吊庄地区党建工作成为西夏区委的一个新课题。为了破解这个难题,区委高度重视,将移民吊庄地区党建工作作为专题研究部署,在制定规划、健全制度、加大投入的基础上,通过“两个五”举措,整合党建资源,形成合力聚焦、上下联动的移民吊庄地区党建新格局。一是“五结对”,即区委县级领导干部与行政村结对,建立联系点;机关各部门与行政村结对,建立包扶点;辖区企业与行政村结对,建立共助点;社区党组织与行政村结对,建立共建点;机关党员干部与农村党员群众结对,建立帮扶户。二是“五联手”,即经济建设联促、教育培训联抓、民主法制联创、乡风文明联动、基层党建联建。结对联建活动开展以来,各责任单位先后选派了 25 人驻村指导开展党建工作,投入人力近 600 人次帮助各移民村开展村容村貌整治等工作,投入资金 20 多万元用于新建办公场所、修缮学校,捐赠办公设备等。在各结对单位的大力支持下,11 个移民吊庄村明确了发展方向,理清了工作思路,做到了“生产发展有蓝图,生活宽裕有目标,乡村文明有公约,村容整洁有章程,民主管理有制度”。

二、抓住关键,选优配强村干部,充分发挥引领作用

发展不发展,干部是关键。西夏区委紧紧抓住这个关键,采取多种措施加强基层干部队伍建设,为移民吊庄地区经济建设和社会发展提供了组织保证和智力支撑。一是拓宽渠道选人。坚持政治上坚定、经济上有

为、奉献精神强的原则,既看政治表现、思想品德,又看文化水平、工作能力,通过回请、培养、选派等方式拓宽选人思路,拓展选人渠道,形成了多层次、多领域选拔农村基层干部的局面。在选任机制上,积极推行了村党支部书记“两推一选”办法,全面实行了村民委员会公推直选。目前,村“两委”班子成员平均年龄 39.2 岁,比 2003 年下降了 2.1 岁,高中以上文化的占 62.7%。先后调整村党支部书记 8 人,优化了队伍结构。二是强化培训育人。本着“突出重点,按需施教,注重实效”的原则,区委制定了村干部教育培训规划和年度计划,建立了区委政府、业务部门、镇三级培训教育体系,重点抓好岗前培训、党校轮训、赴外培训和学历教育培训,对村干部进行了党建、科技、综治、卫生、计生、低保等方面的业务知识培训。几年来,区委举办村干部党务工作培训班 7 期,培训 210 人次;各部门举办村干部业务知识培训班 11 期,培训 312 人次;各镇举办村干部理论和业务培训班 30 期,培训基层干部 3200 人次。三是合理奖惩管人。区委制定了《村干部管理办法》,对村干部的选拔任用、教育培训、考核管理等方面作出了严格规定。在村干部中实行绩效挂钩的工资制度,基本工资占 70%,由财政转移支付,绩效工资占 30%,按照与工作量、任务完成情况和村集体、人均纯收入挂钩的办法由镇村解决。区委组织部还会同财政局和人事局、劳动局共同研究出台了《村干部养老保险实施办法》,为符合条件的村干部缴纳养老保险,进一步解除了他们的后顾之忧。四是典型宣传树人。通过考评,区委对作用发挥突出的村干部,及时总结宣传,发挥示范带动作用,使村干部学有榜样,赶有目标。先后涌现出一批村干部典型,其中兴泾镇兴盛村原支部书记虎学仓、新华村党支部书记秋万全已成为银川市带领农民艰苦创业、脱贫致富的先进典型人物。

三、激活主体,展示党员先进性,发挥辐射带动作用

针对移民吊庄地区部分党员思想观念陈旧、致富信心不足、开拓意识不强、作用发挥不明显的实

际,西夏区委采取多种方式激活党员主体,激发他们敢于争先带头、探索致富之路的内在动力,发挥先锋模范作用,带动更多的群众来改变现状。

狠抓观念转变。首先是抓宣传入耳入脑。每年冬季农闲时节,区委都要抽调机关干部组成宣讲组,进村入户向广大党员群众宣讲中央“一号文件”精神和自治区、银川市的各项惠农政策,并要求宣讲组定期对宣讲效果进行回访;利用传统纪念日和节假日开展送文化、送科技、送医药、送法律、送资金、送物品、送项目的“七送活动”,让工作组把党的政策和温暖及时送到党员群众的家门口。其次是带出去“开眼界”。兴泾镇党委组织 52 名党员到金凤区良田镇参观种养经验,寻找差距;镇北堡镇党委组织 123 名党员到永宁纳家户学习肉牛养屠销一体的合作化经营模式;镇北堡镇新华村党支部带领全村党员到青铜峡和彭阳等地学习温棚蘑菇种植经验,回来后,党员积极分析讨论,集体筹资建成了投资 15 万元占地面积 2800 平方米的“温棚示范园”。再次是抓培训“提素质”。近年来由区委组织部牵头,组织村级“两委”班子、党员培训教育 12 期,培训 1260 人次;依托百万农民培训工程,请党校、建校、农校专家教授和科技特派员现场为党员群众讲政策、科技知识 68 场次,现场手把手指导 4 场次。经过培训,广大党员的致富热情明显提高,致富本领明显增强。

创设先锋载体。从实际出发,把党员组织起来,让他们在各种行之有效的活动中更好地体现先进性。一是大力开展“双带双富”活动。党组织通过筹措农村党员帮扶资金,先从帮助贫困党员做起,让他们先富一步,再通过他们扶持贫困群众,实现党员和群众共同致富。镇北堡村一位农民党员,从西海固地区搬迁过来时全部家底还不足 2000 元,在党组织的帮助下,他从组建工程队干起,事业逐步发展壮大。致富后,他不忘帮助众乡亲,先后帮助村民购进运输车 32 辆,并多方联系为各项工程拉运沙石料。经过几年的努力,这些运输户已成为本地区率先脱贫致富的人。2005 年底,他又投资 97 万元建起了 50 亩草莓种植基地。一期工程建草莓温棚 8 栋,承包给了 8 户村民,每年每栋仅收 800 元的承包费。几年来,

姚克忠通过市场开发、建筑工程、设施农业等渠道,共安排 3460 人次务工,为本村群众增加收入 300 余万元。他还资助了 4 名贫困中学生,其中 2 名已考上了大学。二是坚持实施党员联系户制度。2003 年,西夏区在 11 个村实施了党员联系户制度。各村详细制定了支部成员包贫困组、党员包贫困户的具体措施,党员每人帮扶 1 至 3 个贫困户,形成了户带户、邻帮邻的联动效应。镇北堡镇新华村 26 名党员都与被帮扶户签订责任书,明确帮扶目标,确定帮扶措施,帮助他们发展生产,增加收入。被帮扶户中已有 20 多户摆脱了贫困,走上了致富路。三是开展无职党员设岗定责活动。各村结合村情民情设置不同岗位,使不同类型的党员都找到发挥作用的平台。兴泾镇黄花村、兴盛村 10 多名无职党员分别认领了不同的岗位:有的在“宗教统战事务岗”上发挥了关键性作用,有的在“文明新风岗”上作出了突出成绩,有的在“致富信息岗”上为养殖户和种植户打开了销售的通道,成了群众最信赖的农民经纪人。镇北堡镇新华村 26 名党员中,有 20 名党员在各类协会中担任理事长、副理事长或理事,户均年收入都在 3 万元以上,成为带头致富人;他们通过帮扶、指导、示范等带动协会 268 名会员共同致富,成为带领致富人。在他们的推动下,各类协会会员户均年收入达 1.5 万元以上。

树立典型带动。有了发挥作用的平台,广大党员的先锋模范作用得到了展现,涌现出了一批先进典型。原兴泾镇兴盛村党支部书记虎学仓,2004 年上任后带领全村党员群众克服种种困难,大力发展养殖业,短短两年时间使兴盛村发展成为黄牛养殖示范基地,他自己也积劳成疾,身患淋巴癌,在治疗期间,仍坚持组织大家修建村部,搞农田水利基本建设,一直奋斗到生命的最后时刻。虎学仓先后被追授为西夏区、银川市“优秀共产党员”光荣称号。人称“秋百万”的新华村党支部书记秋万全,是移民吊庄地区开展“双带双富”活动培育出的典型。在他的带领下,新华村由过去的村集体收入为零的“空壳村”一跃成为年收入 10 多万元的富裕村,农民人均纯收入也达到了 3240 元。2006 年“七一”前夕,西夏

区大张旗鼓集中表彰了移民吊庄地区近年来作出优异成绩和突出贡献的 27 个先进基层党组织、22 名优秀党务工作者和 59 名优秀共产党员。通过先进引路、典型示范的办法,充分发挥了辐射带动作用,调动了广大党员争先创优的积极性。

四、因势利导,致力强村富民,促进经济社会全面发展

扎实有效的农村基层组织建设作为移民吊庄地区的发展打下了坚实的基础。在党组织的带领下,各村立足实际,理思路、谋发展,调产业、创品牌,闯市场、增收入,经济发展呈现出了良好势头。黄花村依托靠近工厂的地理优势,成立了劳务派遣公司,有组织地为工厂提供劳务用工,仅 2006 年就输出劳动力 1560 人,创劳务收入 468 万元;兴盛村村民扩大养殖规模,做大做强黄牛养殖业,成为西夏区黄牛养殖示范村;镇北堡村利用地处宁夏南北旅游线中间的有利位置,大力发展旅游、商贸、餐饮、住宿等服务业,2006 年全村经济总收入达到 1729 万元;新华村适应全村发展运输、养殖、枸杞、食用菌四大产业需要,成立了四个协会,发展会员 268 人,辐射带动农户 207 户,成功运作了“支部+协会”模式,村集体经济不断壮大。2006 年,移民吊庄地区完成高标准农田建设 1.8 万亩,植树造林 10769 亩,119 万株。建成二代日光温棚 25995 间,完成灵武长枣嫁接 3 万株,建成兴盛村千头肉牛育肥基地,初步形成了“南菜北果”、“南牛北菌”的农业发展格局。同时,吊庄地区的社会事业也得到进一步发展。农民科技文化学校成立了,农村文化大院红火了,村庄环境整治活动开始了,义务教育、农村低保、合作医疗等一系列惠农政策实施了。

现在,移民吊庄地区村党组织的凝聚力日益增强,党群干群关系更加和谐。整个地区发生了明显变化:等靠要的少了,争闯拼的多了;游手好闲的少了,勤劳致富的多了;上访闹事的少了,打工挣钱的多了;盗窃拐骗的少了,明礼诚信的多了;邻里纠纷少了,互助互进多了。