

# 山西省发展世界遗产地旅游 SWOT 分析

高 强<sup>1</sup>, 张红艳<sup>2</sup>

( 1. 贵州师范大学 地理与生物科学学院, 贵州 贵阳 550001; 2. 山西大学 历史文化学院, 山西 太原 030006)

摘要: 以 SWOT 分析法为基础, 运用对比分析等手段, 对山西省发展世界遗产旅游的优势、劣势、机遇和挑战进行研究, 最后提出结论: 山西省应该在发展 佛教旅游 “、大院旅游 “、根祖旅游 “和 红色旅游 “的同时, 开展 遗产地旅游 “。同时提出问题: 如何选择一种发展途径和管理模式, 在发展遗产旅游的同时, 促进遗产资源更好地得到保护, 实现世界遗产的 代际公平 “。

关键词: 山西; 世界遗产; 旅游; SWOT 分析

中图分类号: F590.3 文献标识码: A 文章编号: 1008-8881(2007)04-0037-03

世界遗产指具有 突出的普遍价值 “, 并保存 完整 “的自然景观或人类建筑物等。截至 2006 年, 我国被列入《世界遗产名录》的遗产共有 32 项 (其中自然遗产 5 项, 文化遗产 23 项, 自然与文化双遗产 4 项), 而山西省就拥有 23 项文化遗产中的 2 项, 且这两项文化遗产在我国乃至世界同类遗产中具有较高的遗产价值。

世界遗产旅游是以世界遗产为吸引物, 到遗产地去欣赏世界遗产的景色、体验或学习世界遗产文化的旅游活动。因为世界遗产是全世界人民的共同财产, 了解游览世界遗产是全世界人民的权利, 因此世界遗产旅游比一般旅游更具有大众性。同时, 世界遗产是垄断性旅游资源, 对旅游者的吸引力最大, 正在吸引着不同地区和国家、不同层次的旅游者, 世界遗产旅游发展趋势强劲。

SWOT 分析是指对企业的优势 (S: strengths)、劣势 (W: weaknesses)、机遇 (O: opportunities)、挑战 (T: threats) 进行的分析。迄今为止, SWOT 分析已经广泛用于旅游研究领域, 是一种行之有效的分析方法。我们通过分析基础资料, 采用 SWOT 方法, 对山西省发展遗产旅游进行分析。

## 一、优势 (S: strengths)

### (一) 遗产资源丰富

山西自古以来就有人类活动, 是中华文明的发祥地之一, 遗产资源极为丰富。现在, 山西省拥有我国 23 项世界文化遗产中的 2 项, 分别是平遥古城和云冈石窟。山西的遗产资源不仅数量多, 类型也极为丰富, 有着距今 180 万年的西侯度遗址到近代晋商深宅大院的丰富的历史文化遗存。物质文化方面, 到 2006 年为止, 山西共有不可移动文物 35000 余处, 各级各类文物保护单位 6784 处, 全国重点文物保护单位 271 处, 居全国首位; 各级各类博物馆馆藏文物 121 万余件, 其中三级以上珍贵文物 54785 件; 国家级历史文化名城 5 座, 国家级历史文化名镇 2 个、名村 4 个。非物质文化遗产也很丰富。在最近公布的第一批国

收稿日期: 2007-06-29

作者简介: 高强(1983-), 贵州师范大学地理与生物科学学院 2005 级硕士研究生。

家级非物质文化遗产名录中, 山西省民间文学、民间美术、民间音乐、民间舞蹈、戏剧、曲艺、传统手工技艺、民俗等方面的 32 个项目入选。如此数量大、分布广、种类全、价值高的文化遗产, 在全国实属罕见, 它们是山西深厚历史文化底蕴的重要载体。

### (二) 遗产价值高

与我国同类世界文化遗产比较, 山西省的 2 项世界文化遗产拥有较高的遗产价值。

平遥古城位于山西省中部, 世界遗产委员会对它的评价是: “迄今汉族地区保存最完整的古代县城原型, 也是汉族城市在明清时期的杰出范例。在中国历史的发展中, 为人们展示了一幅非同寻常的文化、社会、经济及宗教发展的完整画卷。”1997 年, 在第 21 届世界遗产大会上, 联合国教科文组织认定其符合世界文化遗产遴选标准 C (I)(II)(III)(IV), 将平遥古城列入《世界遗产名录》。而同为古城类的丽江古城, 是根据文化遗产遴选标准 Q (II)(IV) 被列入《世界遗产名录》的。

云冈石窟位于山西省大同市, 世界遗产委员会对其评价是: “有窟龕 252 个, 造像 51000 余尊, 代表了公元 5 世纪至 6 世纪时中国杰出的佛教石窟艺术。其中的昙曜五窟, 布局设计严谨统一, 是中国佛教艺术第一个巅峰时期的经典杰作。”2001 年 12 月, 在芬兰赫尔辛基召开的第 25 届世界遗产大会上, 云冈石窟根据世界文化遗产遴选标准 C(I)(II)(III)(IV) 入选《世界遗产名录》。同为石窟、石刻类的龙门石窟和大足石刻, 分别根据世界文化遗产遴选标准 Q (I)(II)(III) 和 Q (I)(II)(VI) 入选《世界遗产名录》。只有莫高窟的入选标准多于云冈石窟, 它是根据 Q (I)(II)(III)(IV)(V)(VI) 入选《世界遗产名录》的。

## 二、劣势 (W: weaknesses)

### 1. 旅游基础设施落后

#### (1) 道路建设发展滞后

在旅游业的发展中, 道路在游客的可进入性方面起决定性的作用。虽然山西省近几年在公路建设尤其是高速和高等级公路建设方面大力投入, 使省内及周边省区的公路干线基本形成交通网架。但省内重点旅游景区、景点至交通干线的连结条件仍然较差, 起联结作用的公路等级较低, 通行条件和安全系数都无法满足旅游发展的需要, 使得这些景区可进入性大打折扣。

以 2006 年 “十一”黄金周山西省接待游客人数排名前十位的景区到距离自己最近的高等级公路的联结情况为例, 五台山到大运高速: 县道与省道; 绵山到大运高速: 县道; 王家大院到大运高速: 县道; 榆次老城到大运高速和太旧高速: 县道; 死海到大运高速: 县道; 乔家大院到大运高速: 县道; 云冈石窟到大运高速: 国道; 晋祠到大运、太旧和太原环城高速: 国道; 平遥古城到大运高速: 县道; 壶口瀑布到大运高速: 国道。

#### (2) 住宿设施发展缓慢

到目前为止, 山西省旅游住宿设施严重不足, 质量和档次偏低, 而且分布不均匀。全省除太原、五台山等中心城

市和景区旅游住宿设施尚具备一定规模、档次外,其他中心城市及重点景区旅游饭店、住宿设施还远不能满足旅游市场消费需求。

## 2.省内旅游者外流严重

2005年,山西省人均可支配收入为8756.29元,在全国排名第21位,低于全国平均水平10356.25元。但山西省城乡居民出游率却为92%,高于全国平均值84.8%。如何在吸引省外旅游者到山西进行旅游的同时,有效保证省内游客的在本省的旅游活动,是山西旅游值得思考的一个问题。

## 3.旅游集散地功能薄弱,不利于山西“大旅游”规模的形成

旅游集散地是对旅游者起中转集散作用的城镇,它对旅游景区的辐射作用能够极大地带动整个区域旅游目的地的发展。因此,一个地区的旅游集散地功能是否健全和强大,对该区域整个的旅游发展都有重要的意义。

太原市作为省会城市,是山西省经济、政治和文化的中心,也是山西旅游的中心集散地。但由于太原市原赋旅游资源品位不高,无法形成对省外游客很强的吸引力,其作为全省旅游集散地的功能难以充分发挥。随着省内其他地区的基础设施的逐步完善,使得省外游客可以不经太原市中转而直接到达目的地,造成了太原市中心集散地的功能和地位有进一步被削弱的趋势。京大、太旧、运风和运三等高速公路分别将山西其余旅游区与省外相连接,即使旅游者需要通过太原市,也只需要经由太原市环城高速公路而无需进入市区。此外,随着太中银、长泰等铁路,以及大同、运城等机场航班的增加,省外游客可以无需经过太原市而到达山西其他旅游目的地,这对于山西发展有规模的“大旅游”是非常不利的。

## 4.资源的开发类型单调

山西省的旅游宣传口号是“山西—中国古代艺术博物馆”;以“人文”旅游资源为自己的定位基础和核心。这一定位是完全由其旅游资源构成决定的。在2006年“十一”黄金周旅游收入排名前十位的景区当中,只有绵山、运城死海以及壶口瀑布属于自然资源类景区;在全省现有的18个4A级旅游景区中,自然类景区仅占比例22.2%。这个比例远远低于其他拥有2个或两个以上世界文化遗产的省份:山东省50%,江苏省41.3%,河北省44.2%,湖北省50%,河南省42%,甘肃省47.4%)。

## 三、机遇 O: opportunities

### 1.旅游业被列为山西省新的四大产业之一,将成为旅游产业发展的内在动力

发展旅游业符合山西省经济增长方式转变和千方百计扩大就业的要求,是山西扩大对外开放、调整产业结构、优化生存环境、落实科学发展观的重要选择。山西省委、省政府把旅游业列入重点发展的优势支柱产业之一,从宏观上来看,将为山西省旅游业发展创造新的内在动力。

### 2.全省经济水平上升,为旅游业发展提供了广阔的市场空间

据预测,未来五年山西省GDP年均增速预期在10%以上,2010年人均GDP将达到2000美元左右,进入全国中等水平以上。居民消费将走上实物消费与服务消费并重的轨道,旅游热也正在迅速由沿海地区向中西部转移。更加广阔的市场空间为山西旅游业的快速发展将创造有利条件,旅游将是消费升级的主要导行业。

## 3.文化遗产保护力度加大,自然遗产申报即将完成

近年来,在有关部门领导和全社会的共同努力下,山西省文化遗产保护事业呈现蓬勃发展的良好态势。文化遗产保护法制建设不断加强,地方文物法规体系基本形成;文化遗产保护体制和机制逐步完善,文化遗产保护经费有较大幅度增长;文化遗产保护的基础工作进一步加强,文物抢救保护成绩斐然,文化遗产管理水平不断提高;博物馆建设形势喜人,山西博物院建成并对外开放,八路军太行纪念馆扩建改陈工程顺利竣工;文化遗产保护宣传力度加大,支持参与文化遗产保护的社会氛围日渐浓厚。

目前,五台山也在积极申报世界自然与文化双遗产。如果申报成功,将会改变山西旅游资源单调的局面,为山西丰富的遗产资源锦上添花。

## 4.北京奥运会的举办对山西的旅游发展意义重大

山西省省会太原市距离北京只有500多公里,被誉为“北京后花园”。主观上,山西应该利用这个有利因素,抓好北京奥运会的契机,扩大山西影响,提升山西形象,扩大招商引资,做大旅游产业。客观上,此次奥运会对山西省各产业尤其是旅游产业的发展也会产生不可替代的重大意义。

### (1)对山西旅游基础设施建设的意义

北京奥运会对提升山西旅游产业水平,做大做强旅游业,是一次千载难逢的机遇。交通条件将有大幅改进:作为2008奥运会国际备降机场——太原机场正在进行扩建,石太高速铁路客运专线将于奥运会开幕前开通,忻州至长城岭也在修高速公路。这将为山西带来极大的客源,将可充分利用世界文化遗产,提高山西的知名度。

其次,奥运会的举办对于山西宾馆酒店业的发展也意义重大。据有关部门预测,到2008年奥运会开幕时,山西全省的星级酒店比目前至少要翻一番(其中5星级酒店的数量将是现在的4—5倍)。届时将有希尔顿等国际顶级酒店进驻山西,这对于山西的旅游接待能力将是一次飞跃性的提升。

### (2)奥运会将为山西对外宣传和交流提供平台

最近,2008年北京奥运会与中国国家形象塑造”专项课题组,对近期海外媒体涉华、涉奥报道做了大量的实证研究,并对参加9月份北京奥运会第一届世界媒体大会的外国记者做了抽样调查。在此基础上,课题组又走访了多位奥运专家、传播学专家、社会学家、公共关系专家、对外报道专家以及外国媒体专家、外国中国问题观察家等权威人士。调查显示,在回答“你了解哪些有关北京和中国的情况”时,50%的受访者选择了政治制度和外交政策,53%的人选择了文化遗产,38%的人选择了经济发展的商机,21%的人选择了自然环境,只有16%的人对体育和涉及奥运会的内容感兴趣。

由此可以看出,在奥运会举办期间,游览中国的文化遗产将成为外国人仅次于奥运会本身的关注热点。山西可以利用自身丰富的人文旅游资源,借奥运会举办之时中国入境游客的飞速增加,扩大旅游宣传力度,借助便利交通条件,在奥运会期间掀起“奥运山西游”高潮。

#### 四、挑战 T: threats)

联合国教科文组织于 1972 年制定了《保护世界文化和自然遗产公约》(Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage)并于当年开始接受世界遗产的申报。当时制定这一公约最根本的原因是:“世界遗产是全人类的财富;二次大战后由于经济发展,文化遗产和自然遗产越来越受到破坏的威胁;许多国家保护遗产的工作不很完善,主要指发展中国家,财力、技术不够;整个国际社会有责任提供集体援助。”(摘自《保护世界文化和自然遗产公约》)。由此我们可以看出,联合国教科文组织接受世界遗产申报的初衷是加强对遗产资源的保护。

因此,山西省在发展遗产旅游之前,首先要树立对遗产资源“保护第一,旅游第二”的观念,以旅游促保护。随着旅游者不断增多,对山西的遗产保护工作提出了更高的要求。但从目前来看,还有很多不足。首先,遗产保护经费无法满足实际需要。截至 2006 年初,山西省 119 个县(市、区)只有 18 个县(市、区)将文物保护经费纳入本级财政预算。尽管省级财政投入文物保护补助经费已达到 1500 万元,

国家补助也在 1300 万元左右,但市、县两级政府投入有限甚至为零。其次,许多文物保护单位设施陈旧,手段落后、人员短缺、保护力量薄弱。有关专家认为,管理不善、保护不力、执法不严和无序开发是制约山西文化遗产保护工作的四大因素。

尽管由于山西省的经济条件比较落后,存在着发展遗产旅游的制约因素,但拥有 5000 多年悠久历史的山西,将造就山西“中国第一文化遗产大省”的地位,具有发展遗产旅游的先天条件。因此,在以“佛教旅游”、“大院旅游”、“根祖旅游”和“红色旅游”为品牌的山西旅游蓬勃发展的今天,积极利用文化遗产资源优势,发展世界遗产旅游,无疑将为山西旅游增添又一个迷人的亮点。

同时,作为人类共有的稀缺资源——世界文化遗产,如何以可持续发展为宗旨,以遗产保护为原则,积极利用文化遗产资源优势,发展遗产旅游,在增强山西旅游吸引力的基础上,实现世界遗产的“代际公平”,需要我们进一步探讨。

#### 参考文献:

- [1]刘红婴,王健民.世界遗产概论[M].北京:中国旅游出版社,2003.
- [2]邓明艳.世界遗产旅游基本问题研究[J].乐山师范学院学报,2005,20(10).

(上接第 26 页)

强,它融技术方法和专业理念于一体。在会计工作中,会计职业判断始终伴随着道德因素,始终面临着可靠性与相关性、稳定性与适用性、利益驱动与公允揭示等观念和立场的矛盾与冲突。因此,会计职业判断要求会计人员必须恪守职业道德,公允揭示企业的财务状况、经营成果和资金流动情况,确保会计信息的真实可靠。

会计职业判断是会计人员的一项重要而富于挑战性的工作。职业判断能力的强弱是一个会计人员综合素质的反映,不仅需要会计人员对会计理论知识和会计方法的全面理解与准确把握,也需要对企业客观经济环境与经营管理目标等进行透彻的了解。

(上接第 28 页)

决经营计划和承包目标、经济合同等内容,但实际操作中多数限于经营管理方面,审计内容还停留在浅层次上。我们必须围绕经济体制改革开展经营审计,积极探索资本经营、资产重组审计的路子。并逐步把内部审计工作重点转向经营审计,实现审计内容的突破。

要建立健全政府审计对企业内部审计的指导体系,内部审计机构将从行政设置转变为单位根据自身需要主动设置,并逐步推行内部审计人员政府委派制。

要改变审计策略,采取积极参与、合作的审计方式,端正认识,厉行企业内部常规审计,以减少违纪违规问题。为此,就需建立并实行监督与服务相结合的运行机制,改变内部审计的手段和方法,实行风险审计与计算机审计。同

时,积极开展经济责任审计、经济效益审计和内部控制评审等,实行责任追究制度。

在我国现代企业制度下,企业管理当局要求提供更富有建设性的服务,而内部审计部门自身也希望扩大审计结果,以巩固、提高其组织地位。为此,企业内部审计人员必须积极行动起来,努力扩充自己的相关知识,提高执业水平,为企业提供优质服务。内审工作要通过强化自身建设,积极适应经济发展的新形势,更新理念、创新思维、与时俱进,不断拓展内审工作的新领域,开辟内审工作的新路子,创造内审工作的新方法,才能不断打造内审工作的新空间,发挥内审工作在发展地方经济中的更大作用。