



# 浅析唐对突厥政策问题

刘玉珍<sup>1</sup> 王立红<sup>2</sup> 于冬梅<sup>3</sup>

唐朝是七到九世纪的大帝国,当时都城长安云集了许多少数民族人民和外国商人。这种场面在历史上是盛况空前的。贞观七年底,在歌舞声中,他不由得陶醉地说:“胡越一家,自古未有也。”民族融合达这种程度,跟唐中央采取的正确民族政策有关。从唐中央对突厥地区的政策中可看出唐实行的民族政策的缩影。

## 一、唐对突厥的政策——羁縻制

处置好突厥降众,对突厥采取适当的政策,不仅可以避免在北方再出现一个如突厥那样的民族政权,且能给周边民族对唐的态度以积极的影响。贞观四年,唐太宗下诏讨论这一至关重要的“安边”问题,最后,太宗采纳了温彦博的建议,将突厥内附各部安置在东起幽州,西到灵州(今宁夏境)沿长城一线的广大地区,并参照李百药、窦静的意见,在突利原统治地区,按部置北开、北宁、北抚、北安等六州,并设定襄、云中两都督府,分统这六州,上述突厥各府州,分别由营州、夏州、灵州三边州都督府管辖。各突厥府州的都督、刺史,均由突厥酋长担任。

唐王朝在突厥故地设的这些府州就是历史上所称的羁縻府州。这种统治少数民族的形式,比魏晋统治者招引各族内徙,强行解散其部落,改变其生产方式,编入州县,征收赋役,以至将他们变为依附农民或奴隶的民族压迫政策,有利于民族团结;也比隋王朝立突厥染干为启民可汗,统领突厥各部,领有北边大荒之地,其后成为独立王国,反为隋患,有利于维护国家的统一;更比那种认为少数民族“非我族类”应纵还“故土”,有利于统一的多民族国家的发展。

此外,唐王朝还采取了册封、和亲、优待政策及经济上、军事上的一些措施来控制、发展这些地区。

1. 册封以定“君臣之位”是唐代沿袭前朝的一种羁縻方式。对于某些民族的君长,不论是征服或归附的,如果他的家族统治该族已久,或他本民族中确有威信,并已被推举为可汗者,唐王朝即实事求是地承认他的地位,再按照周代领主制的统治形式,由天子以隆重的仪式加以册封。受册封者即成为唐天子之“臣”,要服从唐天子的命令,有接收征调的义务,并效忠于唐。

2. 和亲政策。和亲,自汉以来,就是统治阶级为密切民族关系,增进民族团结而采取的一种手段。中原政权国力单薄时与强大的少数民族联姻,可减缓强大的少数民族对其不断的骚扰;中原政权强大时,采取和亲政策,又会起到减少民族矛盾,取得民族上层合作的作用。从而为在民族地区建立和巩固政治统治扫除了障碍。唐太宗平定突厥后,对突厥降将也采取了这种策略。如处罗可汗之子阿史那忠尚宗室女定襄公主;东突厥酋长执失思力娶九江公主。

3. 优待政策。优待各民族的君长。归附后入朝的“可汗”或国王,唐大都授予显贵的武职或封爵,死后致祭,且令子弟袭职,有的并赐姓李,作为宗室看待。如贞观四年任命突利可汗为右卫大将军,封北平郡王。

对各族君长的子弟及他们的酋长也都予以优待。无论是内附或投降者,只要入朝,也大都授以武职,和汉官受到同等待遇。如贞观四年平定东突厥后,“其酋长至者,皆拜为将军、中郎将等官,布列朝廷,五品以上者百余人,因而入居长安者数千家。”

优待各少数民族的人民,不征赋税。这是唐王朝不同于其

他民族统治者的明显特征。唐王朝深知民族压迫和剥削的恶果,因而对归附或征服的边疆少数民族的人民,都不征税。各羁縻州的户口往往不登记于版籍,即使某些羁縻州有版籍,也不呈报户部。少数民族君长或使臣入朝,也仅进供一些珍禽鸟兽、花木等作为礼物,而唐廷的回赐都较贵重。

4. 经济上充分发展各民族间的通商。自汉以后,历代王朝与各民族在政治上虽处于或亲或疏的状态,但始终存在着多少不一的商业往来,至隋唐则更加频繁。唐有高度发达的农业和手工业,有稳定的货币,社会秩序良好,交通四通八达,为通商创造了良好的条件。首先是朝贡形式的官方贸易很多,各民族的使臣来朝时贡献一些珍宝和土特产,表示“臣礼”,而唐王朝的“赏赐”都很丰厚,价值往往超过贡品。因此,各处使臣往往人数众多。其次,唐王朝还与周边民族进行互市贸易,互通有无,满足各自的需要。

5. 军事上设置都护府。唐朝从国防着眼,在各边境军事要冲之地设立了都护府,派汉人大将任都护。都护总揽民族地区的军政事务。到唐中叶设置节度使后,都护亦未废止。有的即由节度使兼任。由此可知,各羁縻州虽然由各族酋长统治,但只要设有都护,仍可维持唐朝对该地区的主权。唐先后在周边设立了六大都护府。

## 二、羁縻政策的效果

唐朝在突厥旧地置羁縻州后五十年的统治,证实了唐朝确实在这一地区有效地行使着政治主权。这一羁縻制度曾经保证了唐朝初期的边境安宁,促进了经济文化的发展,同时也带来了一系列消极因素。

1. 唐朝皇帝的威信提高了,成为各民族的共主,有助于维持和巩固这个幅员广大的封建国家。唐天子具有双重政治身份,既是汉人的皇帝,又是各民族共同的最高的可汗。当时各民族推戴唐天子为天可汗,把唐王朝看成是自己的保护者。唐王朝对归附的少数民族,尽力保护他们的安全,不仅代各族平定内乱,在他们遭到外患时,则先为调解,不得已时还要出兵援救。

2. 相对地维持了各民族间的和平安定,促进了社会经济的发展。自唐初重建了统一的多民族国家后,多事的北方和西方保持了一段和平安定的时期。如突厥颉利可汗和车鼻可汗先后归降,“自永徽以后,殆三十年,北鄙无事。”各羁縻州均按民族或部落建立,各有境界,由中央统一管辖,并不许擅自侵扰。这就打破了民族地区的割据局面,相互攻伐减少,为社会生产的发展提供了相对安定的社会条件。

3. 促进了民族地区文化的发展。民族地区与中原人员往来的频繁,促进了民族间文化的交流与发展。中原地区的历法、建筑艺术等传播到了民族地区,民族地区的音乐、舞蹈、绘画、体育、杂技等,也大量传入到内地,给中原文化以新的营养。各民族文化交汇融和,形成了我国古代最灿烂的唐文化。

羁縻制是我国多民族国家历史发展的产物,它的建立,加深了民族地区与中原的政治关系,促进了民族地区经济、文化的发展,巩固和发展了南北朝以来的民族大融合的趋势。这种地方行政制度,直到明代,还以不同的形式,在一些民族地区继续沿用。它对于我国统一的多民族国家的发展与巩固所起的历史作用是应当肯定的。

(作者单位:1、2. 河北科技师范学院社会科学系;3. 河北科技师范学院图书馆)